

5

**Общество с ограниченной ответственностью
«Частное охранное предприятие «ГАРАНТ М»**

129226, г. Москва, ул. Докукина, д. 11, корп.. 2
ИНН 7716125966/ КПП 771601001

Исх. №07/12 от 07.12.2016 года

*В Управление
Федеральной антимонопольной службы
по городу Москве*
107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1

Московское УФАС
Рег.номер. 54455
Зарегистрирован: 07.12.2016



Заявитель: ООО «ЧОП «ГАРАНТ М»

Адрес места нахождения и почтовый адрес:

129226, Россия, город Москва,

улица Докукина, дом 11, корпус 2

Номер контактного телефона: +7 (916) 9343026

факс (499)187-51-00

e-mail: ant311076@yandex.ru

**ЖАЛОБА
НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА, КОНКУРСНОЙ КОМИССИИ**

Сведения о Заказчике:

Полное наименование: ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ «ЦЕНТР
ЛЕКАРСТВЕННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕПАРТАМЕНТА
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ»

**Сокращенное
наименование:** ГБУЗ «ЦЛО ДЗМ»

Место нахождения: 127018, г. Москва, Стрелецкая, д.3

Почтовый адрес: 127018, г. Москва, Стрелецкая, д.3

**Номер контактного
телефона/факс** (495) 689-72-05 доб. 2432

Адрес электронной почты MatveevaOV2@zdrav.mos.ru

Контактное лицо Матюхин Владимир Викторович

Место подачи заявок в
форме электронных
документов:
ЭТП ОАО «ЕЭТП» [http://
www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru).

Сведения о Комиссии:

Заместитель председателя: Шулепина Наталья Андреевна
Член комиссии: Матюхин Владимир Викторович
Член комиссии: Займукова Кристина Юрьевна
Секретарь комиссии: Кабанова Евгения Анатольевна

Сведения об участнике закупки:

Полное наименование	Общество с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «ГАРАНТ М»
Сокращенное наименование	ООО «ЧОП «ГАРАНТ М»
Адрес места нахождения	129226, Россия, город Москва, улица Докукина, дом 11, корпус 2.
Почтовый адрес	129226, Россия, город Москва, улица Докукина, дом 11, корпус 2.
Телефон	+7 (916) 934-30-26
факс	+7 (499) 1875100
e-mail:	ant311076@yandex.ru
Ответственное лицо	Рачкаускас Антон Римантасович

Сведения о закупке:

Сайт, на котором размещена информация о закупке <http://zakupki.gov.ru/>, [http:// www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru).
Номер закупки 31604301948

Способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Открытый конкурс в электронной форме

Наименование объекта закупки Оказание услуг по сопровождению и вооруженной охране имущества ГБУЗ «ЦЛО ДЗМ» при перевозке грузов (психотропных веществ, наркотических средств и специальных рецептурных бланков).

Начальная максимальная цена контракта 7 780 697,45

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени): 29.11.2016 09:00

Дата и время вскрытия конвертов: 29.11.2016 09:00

Место: 127018, Москва, Стрелецкая, дом 3

Дата начала рассмотрения заявок: 30.11.2016 09:00

Дата окончания рассмотрения заявок: 30.11.2016 18:00

Место: 127018, Москва, Стрелецкая, дом 3

Дата начала и окончания подведения итогов: 01.12.2016 (с 09:00 по 18:00)

Указание на обжалуемые действия :

1. В нарушении ч.6 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" к участникам закупки предъявлены требования, не указанные в документации о закупке.

2. В нарушение ч. 1, ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" нарушен порядок определения победителя.

Доводы жалобы по нарушению 1.

Общество с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «ГАРАНТ М» (Общество) является участником открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на Оказание услуг по сопровождению и вооруженной охране имущества ГБУЗ «ЦЛО ДЗМ» при перевозке грузов (психотропных веществ, наркотических средств и специальных рецептурных бланков). **Номер закупки 31604301948.** 28 ноября 2016 года Обществом была подана заявка на участие в конкурсе на электронной площадке ОАО "ЕЭТП" (<https://com.roseltorg.ru/>) согласно конкурсной документации. В составе заявки были представлены документы на **ВОСЕМЬ** штатных сотрудников ООО «ЧОП ГАРАНТ М», имеющих стаж работы в должности охранника **ГРУППЫ СОПРОВОЖДЕНИЯ ГРУЗОВ** более 3-х лет и квалификацию не ниже 6-го разряда (приложения 11,12,13,14,15,16,17,18 к заявке на участие в открытом конкурсе)).

Согласно ч. 2 п. 3.4 Конкурсной документации подкритерий **«обеспеченность кадровыми ресурсами»** оценивается исходя из анализа представленных в Заявке участника **следующих документов:**

Вариант 1- справка о штатном расписании с указанием периода работы сотрудника с приложением копий документов (дипломов, свидетельств, сертификатов) подтверждающих квалификацию персонала.

Вариант 2- заверенные копии трудовых книжек с копиями приказов о приеме на работу.

Необходимо подтвердить наличие у участника следующего количества квалифицированного персонала:

8 сотрудников охраны с квалификацией не ниже 6 разряда. Итого 8 квалифицированных сотрудников.

В случае предоставления участником большего количества подтверждающих квалификацию персонала, участник оценивается исходя из предоставления наиболее квалифицированных 8 сотрудников требуемой квалификации.

Наличие одного квалифицированного специалиста в штате с опытом работы не менее 3 лет – 5 баллов.

Наличие одного квалифицированного специалиста в штате с опытом работы менее 3 лет – 3 балла.

Максимальное количество за данный подкритерий - 40 баллов.

Согласно Варианта 2, в подтверждении наличия у Участника необходимого количества персонала Обществом были представлены **заверенные копии трудовых книжек с копиями приказов о приеме на работу на восемь охранников ООО «ЧОП**

«ГАРАНТ М», имеющих стаж работы в должности охранника ГРУППЫ СОПРОВОЖДЕНИЯ ГРУЗОВ более 3-х лет и квалификацию не ниже 6-го разряда. Следовательно по данному подкритерию Общество должно было получить максимальное количество (40) баллов.

Однако, согласно протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе 31604301948 от 01 декабря 2016 г. Единая комиссия оценила заявку ООО «ЧОП «ГАРАНТ М» по подкритерию *«обеспеченность кадровыми ресурсами»* в 25 баллов, так как, согласно указанного протокола, участником представлены документы подтверждающие наличие 5 квалифицированных сотрудников с опытом работы не менее 3-х лет.

02 декабря 2016 года Общество направило запрос о разъяснении результатов открытого конкурса в адрес Заказчика, в котором просило разъяснить причины занижения оценки заявки ООО ЧОП «ГАРАНТ М» по подкритерию «обеспеченность кадровыми ресурсами».

05 декабря был получен ответ, в котором Заказчик заявляет, что для подтверждения подкритерия «обеспеченность кадровыми ресурсами» участник обязан предоставить копии удостоверений частного охранника, ссылаясь на п.6.2 Технического задания.

Однако, п.6.2 Технического задания не предъявляет требований к составу заявки, а содержит Специальные требования к сотруднику охраны Исполнителя **при выполнении служебных обязанностей**. Представляем на обозрение п 6.2 Технического задания дословно:

6.2. Специальные требования к сотруднику охраны при выполнении служебных обязанностей при оказании услуг по охране Груза, находящегося в собственности Заказчика, при его транспортировке:

- иметь документ, удостоверяющий личность (паспорт, иной документ, удостоверяющий личность в соответствии с требованиями действующего законодательства);
- иметь удостоверение частного охранника;
- иметь личную карточку охранника;
- иметь служебное оружие и патроны к нему;
- иметь регистрацию (постоянную или временную);
- знать и уметь пользоваться техническими средствами охраны (средствами радиосвязи и др.), огнестрельным оружием;
- уметь быстро принимать решения при возникновении чрезвычайных ситуаций, при этом быть готовым к внезапному изменению ситуации, предвидеть наиболее вероятные варианты ее развития;
- иметь средства радиосвязи и/или мобильной связи, обеспечивающих бесперебойную связь между всеми сотрудниками охраны, дежурной смены охраны и ответственным сотрудником Заказчика по вопросам обеспечения безопасности.

Техническое задание так же содержит иные требования к охранникам **Исполнителя**, которые Заказчик не требует подтверждать документально в заявке, в частности иметь личную карточку, регистрацию (постоянную или временную) и т.п.

Так же в ответе на запрос о разъяснении результатов конкурса, Заказчик принимает во внимание отсутствие запросов от ООО «ЧОП «ГАРАНТ М» на разъяснение конкурсной документации. Сообщаем, что согласно ч.10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" В документации о закупке **должны** быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

9) требования к участникам закупки и **перечень документов**, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно п.2.2.1 ст. 2.2 Конкурсной документации, Учреждение вправе устанавливать требования, **обязательно** указанные в документации о закупке, к участникам процедур закупки, закупаемым товарам, работам, услугам, условиям их поставки, выполнения, оказания и **определять необходимые документы**, подтверждающие соответствие этим требованиям.

Считаем, что в Конкурсной документации четко прописаны, **определены и не требуют разъяснений** требования к участникам закупки, **перечень документов**, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, а так же критерии и порядок оценки заявок.

Кроме того, в составе заявки на участие в конкурсе, ООО «ЧОП «ГАРАНТ М» представило Предложение по качественным и функциональным характеристикам услуг (Приложение №19 к заявке на участие в конкурсе), в п.1.2.1.2 которого указывает, что сотрудники охраны группы сопровождения товарно-материальных ценностей при выполнении служебных обязанностей при оказании услуг по охране Груза, находящегося в собственности Заказчика, при его транспортировке снаряжены в соответствии с **требованиями Технического задания**.

Представляем п.1.2.1.2 приложения №19 к заявке на участие в конкурсе дословно:

1.2.1.2 Каждый сотрудник охраны группы сопровождения товарно-материальных ценностей при выполнении служебных обязанностей при оказании услуг по охране Груза, находящегося в собственности Заказчика, при его транспортировке снаряжен в соответствии с требованиями **Технического задания** и соответствует следующим требованиям:

- Имеет документ, удостоверяющий личность (паспорт, иной документ, удостоверяющий личность в соответствии с требованиями действующего законодательства);
- Имеет свидетельство о присвоении квалификации частного охранника 6-го разряда;
- **Имеет удостоверение частного охранника;**
- Имеет личную карточку охранника
- Имеет служебное огнестрельное оружие с нарезным стволом и патроны к нему;
- Имеет регистрацию (постоянную или временную);
- Знает и умеет пользоваться техническими средствами охраны (средствами радиосвязи и др.), огнестрельным оружием;
- Умеет быстро принимать решения при возникновении чрезвычайных ситуаций, при этом готов к внезапному изменению ситуации, предвидит наиболее вероятные варианты ее развития;
- Имеет средства радиосвязи и мобильной связи, обеспечивающих бесперебойную связь между всеми сотрудниками охраны, дежурной смены охраны и ответственным сотрудником Заказчика по вопросам обеспечения безопасности;

- Одет в специальную форменную одежду (по сезону), позволяющую определить принадлежность сотрудника охраны к Исполнителю. Обеспечивается чистое и аккуратное ношение специальной форменной одежды. Не допускается ношение отдельных предметов специальной форменной одежды совместно с иной одеждой, ношение специальной форменной одежды, аналогичной форме одежды сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих, а также сходной с ними до степени смешения; по указанию Заказчика при необходимости охранники выполняют свои обязанности одетыми в деловой классический костюм темного цвета (рубашка светлого цвета, галстук темного цвета), обувь темного цвета. Обеспечивается чистое и аккуратное ношение одежды. Не допускается ношение костюма (рубашки) без личной карточки охранника, а также отдельных предметов костюма с иной одеждой.
- Без вредных привычек;
- Крепкого телосложения;
- Прошел профессиональную подготовку;
- Не имеет заболеваний, которые препятствуют исполнению ими обязанностей частного охранника (перечень таких заболеваний устанавливается Правительством Российской Федерации);
- Не имеет судимость за совершение умышленного преступления;
- Которому не предъявлено обвинение в совершении преступления (до разрешения вопроса об их виновности в установленном законом порядке);
- В отношении которого по результатам проверки, проведенной в соответствии с законодательством Российской Федерации, отсутствует заключение о невозможности допуска к осуществлению частной охранной деятельности;
- Прошедший обязательную государственную дактилоскопическую регистрацию в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- Имеющий личную карточку согласно Закону Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».
- Имеет квалификацию охранника 6-го разряда и опыт работы не менее 3-х лет.
-

Таким образом, отсутствие копий удостоверений частного охранника в составе заявки не может являться основанием для снижения оценки по подкритерию «обеспеченность кадровыми ресурсами», т. к. квалификация восьми сотрудников ООО «ЧОП ГАРАНТ М» подтверждена в полном соответствии с положениями Конкурсной документации.

Следовательно Заказчиком допущено нарушение ч.6 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", так как к участникам закупки предъявлены требования, не указанные в документации о закупке.

Доводы жалобы по нарушению 2:

По смыслу п. 2.12.2 ст. 2.12 Конкурсной документации для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, Комиссия должна оценивать и сопоставлять такие заявки по **критериям и в порядке, указанным в конкурсной документации.**

ч.2 п.3.4 Конкурсной документации требует подтвердить наличие квалифицированного персонала путем предоставления **заверенных копий трудовых книжек с копиями приказов о приеме на работу.** Данный подкритерий подтвержден Участником - ООО «ЧОП «ГАРАНТ М» в полном объеме на 8 сотрудников. Следовательно, согласно критериям оценки Общество должно было получить 40 баллов (8 x 5).

По подкритерию *«опыт работы, связанный с предметом договора»* ООО «ЧОП «ГАРАНТ М» получило 45 баллов, следовательно по критерию «квалификация участников закупки» Общество должно получить $(45+40)*0.30=25.5$ баллов.

Методом сложения всех баллов по критериям оценки, ООО «ЧОП «ГАРАНТ М» должно получить $10.19 (\text{цена}) + 25.5 (\text{квалификация}) + 20.00 (\text{качественные, функциональные и экологические характеристики}) = 55.69$ баллов.

Победитель конкурса ООО «ЧОП Лобрадор» по итоговому рейтингу получил оценку в **53,99** баллов, следовательно при правильном порядке определения победителя ООО «ЧОП «ГАРАНТ М» должно занять Первое место.

Тем самым в нарушение ч. 1, ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ) "О защите конкуренции" Заказчиком нарушен порядок определения победителя.

Указанными действиями Заказчика, конкурсной комиссии нарушены права и законные интересы ООО «ЧОП «ГАРАНТ М».

Исходя из вышеизложенного и руководствуясь ст. ст. 17, 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", п. 10 ст. 3, Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

Прошу:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Отменить протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе 31604301948 от 01 декабря 2016 г.

Приложения:

1. Конкурсная документация по проведению открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по сопровождению и вооруженной охране имущества ГБУЗ «ЦЛО ДЗМ» при перевозке грузов (психотропных веществ, наркотических средств и специальных рецептурных бланков). Закупка №31604301948 на 27 листах.
2. Техническое задание Конкурсной документации на 6 листах.
3. Протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе 31604301948 от 01 декабря 2016 г. на 4-х листах.
4. Копия запроса о разъяснении результатов конкурса на 2 листах.
5. Копия ответа на запрос о разъяснении результатов конкурса на 2 листах.
6. Копия протокола №09/15 от 17 августа 2015 г. внеочередного общего собрания участников Общества с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «ГАРАНТ М», подтверждающего полномочия Генерального директора Прохоренко Олега Владимировича на 2 листах.

7. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «ЧОП «ГАРАНТ М» сформированная с помощью сайта ФНС России - на 19 листах.

Генеральный директор
ООО «ЧОП «ГАРАНТ М»



О.В. Прохоренко