

МИНИСТЕРСТВО СВЯЗИ  
И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО СВЯЗИ

ул. Кирова, д. 161, Челябинск, 454000  
Тел.: +8 351 266-68-90  
Факс: +8 351 266-69-98  
E-mail: [secret@afps.chel.su](mailto:secret@afps.chel.su)

ОКПО 31180467  
ОГРН 1037724007276  
ИНН/КПП  
7724261610/745302001



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ  
УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ

УФПС ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ –  
ФИЛИАЛ ФГУП «ПОЧТА РОССИИ»

07.12.2016 № 1.5.6.2.19.1.3-11/ 3548

на \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Руководителю УФАС  
по Челябинской области  
А.А. Козловой

г. Челябинск, 454111,  
пр. Ленина, д. 59

Заявитель:  
ФГУП «Почта России», в лице УФПС  
Челябинской области - филиала ФГУП  
«Почта Росси»

г. Челябинск, 454000,  
ул. Кирова, д. 161

Участник:  
Муниципальное унитарное предприятие  
«Городской экологический центр»

454091, г. Челябинск,  
ул. Переселенческий пункт, д. 26

#### Жалоба на действия/бездействия

На официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru), в порядке, установленном Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», было размещено извещение о проведении открытого запроса предложений на оказание услуг по начислению платы за вывоз твердых коммунальных отходов, содержание контейнерных площадок для потребителей, проживающих в многоквартирном жилищном фонде г. Челябинска, по доставке и распечатке счет-квитанций, а также по взысканию дебиторской задолженности в досудебном порядке. Заказчиком закупки товаров, работ, открытого запроса предложений выступало: МУП «ГорЭкоЦентр».

Номер извещения: 31604421195.

Дата размещения заявления: 02.12.2016

Дата и время начала подачи заявок: 05.12.2016 в 09 час. 00 мин.

Дата и время окончания подачи заявок: 09.12.2016 в 16 час. 15 мин.

УФПС Челябинской области считает, что содержание Закупочной документации противоречит нормам Федеральным законом от 18.07.2011г.

№ 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» по следующим основаниям:

В соответствии с п. 5 Информационной карты указана краткая характеристика оказываемых услуг, поставляемых товаров, выполняемых работ:

1) Ежемесячные начисления платы за вывоз твердых отходов и содержание контейнерных площадок по каждому лицевого счету потребителя в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ;

2) Осуществление в установленных законодательством РФ случаях перерасчетов сумм начислений по услуге вывоз твердых отходов и содержание контейнерных площадок на основании документов, полученных от МУП «ГорЭкоЦентр» или предоставленных Потребителем;

3) Обеспечение своевременного начисления, выставления, изготовления и доставки счет-квитанций Потребителю за услугу «Вывоз ТБО», «Содержание контейнерных площадок».

4) Учет денежных средств, оплаченных населением, сбор их на расчетный счет МУП «ГорЭкоЦентр» в порядке и сроки, установленные настоящим Договором;

5) Ведение, открытие, внесение изменений, закрытие по мере необходимости лицевых счетов Потребителей;

6) Организация работы с Потребителями, в том числе ответы на запросы и жалобы граждан по порядку начислений и оплаты за услугу вывоз твердых и содержание контейнерных площадок.

7) Заключение договоров с Управлениями социальной защиты населения г. Челябинска по предоставлению информации для компенсации расходов на оплату предоставленных коммунальных услуг гражданам, имеющим льготы.

Считаем, что начисление и выставление счетов, не связано с их изготовлением и доставкой, а так же с начислением платы, перерасчетом сумм, учетом денежных средств, оплаченных населением, заключением договоров с Управлениями социальной защиты населения г. Челябинска.

Таким образом, указывая в предмете закупки неоднородные требования, Заказчик ограничивает участие других лиц в данной закупке.

В соответствии с ч.1, ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки. В данном случае при указании Заказчиком нескольких видов услуг и работ, не являющихся взаимосвязанными, является необоснованным ограничением конкуренции.

В соответствии со ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

3. Наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Также Заказчиком в п. 4.1 Части II Информационной карты запроса предложений установлены следующие обязательные требования к участникам предложений:

1. Непроведение ликвидации участника размещения закупки – юридического лица и отсутствия решения арбитражного суда о признании участника размещения заказа - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства. Прилагается справка.

2. Неприостановление деятельности участника размещения заказа в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях на день подачи заявки на участие в конкурсе. Прилагается справка.

3. Требование об отсутствии у участника размещения заказа задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника размещения заказа по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник размещения заказа считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в торгах не принято. Прилагается справка.

4. Опыт оказания услуг по начислению и учету денежных средств, оплачиваемых физическими лицами г. Челябинска за жилищно-коммунальные услуги (начисление ЖКУ, распечатка и доставка квитанций, работа по взысканию дебиторской задолженности в досудебном порядке). Прилагается копии договоров, заверенных надлежащим образом.

5. Наличие подготовленной инфраструктуры для организации работы с населением, а именно наличие в собственности либо владение на ином законном основании недвижимым имуществом для обслуживания населения в обособленных территориальных подразделениях в **следующих административных районах Челябинского городского округа (каких??)**, а также наличие центрального офиса.

Предоставить надлежаще заверенные свидетельства о гос. регистрации права собственности (хоз. ведения, оперативного управления) нежилых помещений или договоры аренды

6. Наличие пунктов приема платежей, терминалов в административных районах Челябинского городского округа, с подтвержденной письменной информацией, за подписью руководителя и печатью юридического лица.

7. Наличие в обособленных подразделениях работников охраны или установленной тревожной кнопки с приложением письменной информации, за подписью руководителя и печатью юридического лица.

8. Наличие возможности информационно-технического обслуживания программного обеспечения, используемого для проведения расчетов начислений, перерасчетов, формирования базы и т.п. Прилагается к заявке надлежаще заверенная копия договора или информация о собственном продукте.

9. Наличие возможности распечатки квитанций (договор с типографией г. Челябинска или договора с организацией, оказывающей подобные услуги, или документы подтверждающие наличие собственной технической возможности для распечатки квитанций).

10. Наличие квалифицированного персонала (бухгалтеров или экономистов, имеющие опыт работы в сфере ЖКХ) (справка о наличии в штате персонала)

11. Наличие в организации внутреннего регламентирующего порядка проведения работ по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных (копия соответствующего документа, надлежаще заверенная).

12. Регистрация организации как оператора персональных данных в Роскомнадзоре. (копия, надлежаще заверенная)

13. Наличие персональных компьютеров с сертифицированным Windows, с обязательной регистрацией в ФСТЭК (не менее 14 шт.). Предоставить надлежаще заверенные сертификаты.

14. Наличие собственного сайта организации, письменно указать название адреса. Предоставить скриншот сайта.

15. Наличие телефонной связи с возможностью записи переговоров (справка за подписью и печатью).

Наличие неизмеряемых требований (в частности, пп. 4, 5, 6, 8, 10) к участникам закупки противоречит п. 4 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», согласно которому при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Отдельные обязательные требования (например, п. 13 – наличие не менее 14 ПК, п. 7 – наличие охраны или установленной тревожной кнопки) ничем не обоснованы, не связаны с предметом закупки и нарушают требования п. 2 ч.1, ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223, устанавливающего равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

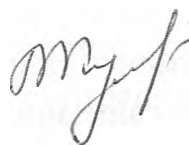
На основании изложенного и в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами и юридических лиц», Федеральным законом от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

ПРОШУ:

1. Приостановить проведение открытого запроса предложений до рассмотрения жалобы по существу;
2. Обязать Заказчика привести в соответствие с законодательством РФ о закупках, документацию по проведению открытого запроса предложений.
3. Вынести предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о закупках и защите конкуренции.

Приложение: на 5 л.

Заместитель директора



А.Е. Куликова