

3/4 5

ООО «Саулык»

420054, г. Казань, ул. Техническая д. 10, помещение 202, ИНН 1655119577, КПП 165901001, р/сч 40702810600150013433
к/сч 30101810300000000770 БИК 049205770 АKB «Энергобанк» ПАО г. Казань ОГРН 1061655070070

№ 1-н от 12.08.2016 г.
г. Казань

✓

Управление
Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заявитель:
Общество с ограниченной ответственностью
«Саулык»

Юридический адрес:
420054, Республика Татарстан, г. Казань,
ул. Техническая, д. 10, помещ. 202

Почтовый адрес:
420107, Республика Татарстан, г. Казань,
ул. Петербургская, д. 26
тел. +7(843)5706880, 5706882
факс: +7(843)5706882
электронная почта: caulik@yandex.ru

Заказчик:
Государственное автономное учреждение
здравоохранения города Москвы
"Стоматологическая поликлиника № 50
Департамента здравоохранения
города Москвы"
Место нахождения и почтовый адрес:
107140, г. Москва, ул. Верхняя Красносельская, д. 19
тел. +7 (499) 2643232
электронная почта: gsp50_log@mail.ru

Жалоба

09 августа 2016 года Заказчиком - Государственным автономным учреждением здравоохранения города Москвы «Стоматологическая поликлиника № 50 Департамента здравоохранения города Москвы» (ИНН 7708001276) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещены извещение и документация о проведении открытого аукциона в электронной форме № 31603977572 на предмет закупки -

Московское УФАС

Рег.номер: 54672

Зарегистрирован: 08.12.2016



Поставка расходных стоматологических материалов для отделения по оказанию платных медицинских услуг.

Дата и время окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме - 31.08.2016 в 11:00 (МСК). Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме - 01.09.2016.

Открытый аукцион в электронной форме № 31603977572 проводится в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» закреплено, что целями регулирования указанного Федерального закона являются в том числе **расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.**

Статьей 17 Закона о защите конкуренции установлены **антимонопольные требования** к торгам, запросу котировок цен на товары. Согласно части 1 данной статьи при проведении торгов, запроса котировок цен на товары **запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции**, в том числе: координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников; создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путём доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок; участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и (или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок.

Согласно ч. 5 ст. 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Подпунктом 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

В соответствии с ч. 11 ст. 4 Закона о закупках изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснения положений такой документации, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений.

Согласно п. 3.2.1 Документации Заказчика об аукционе в электронной форме установлено, что, если иное не установлено в извещении о проведении аукциона, информационной карте любой участник закупки вправе направить Заказчику письменной форме или в форме электронного документа запрос о разъяснении положений извещения о проведении аукциона, документации об аукционе не позднее чем за три дня до дня окончания подачи заявок на участие в аукционе.

Пунктом 3.2.2 Документации Заказчика закреплено, что не позднее трех дней со дня получения запроса о разъяснении положений извещения проведения аукциона, документации об аукционе такое разъяснение должно быть размещено в единой информационной системе без указания участника закупки, от которого поступил запрос.

Пунктом 3.2.3 Документации Заказчика установлено, что участник закупки вправе направить не более чем три запроса о разъяснении положений документации в отношении данного аукциона.

25 и 29 августа 2016 года ООО «Саулык» Заказчику были поданы запросы на разъяснения положений Документации Заказчика об аукционе в электронной форме, что подтверждается прилагаемыми данными с Единой электронной торговой площадки «Коммерческие закупки» с пользовательского интерфейса участника закупки, а именно – ООО «Саулык».

В соответствии со ст. 38 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» **медицинскими изделиями** являются любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие **изделия, применяемые в медицинских целях** отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение, и **предназначенные производителем для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры** или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания беременности, функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболитического воздействия на организм человека.

Частью 4 статьи 38 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» установлено, что на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Уполномоченным федеральным органом исполнительной власти на проведение регистрации медицинских изделий является Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения.

В одном из запросов ООО «Саулык» сообщалось об отсутствии сведений о государственной регистрации приведенных в Техническом задании Документации Заказчика описании товаров в Государственном реестре медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий (далее – Реестр), размещенном на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (<http://www.roszdravnadzor.ru/services/misearch>) и предлагалось убрать из документации эти товары в целях соблюдения требований законодательства в сфере здравоохранения (т.к. указанные товары в Реестре в качестве самостоятельных медицинских изделий и удовлетворяющих требованиям Технического задания Заказчика отсутствуют). А так же, если товары, указанные в п.п. 39, 40, 41, 49, 64 Технического задания Документации Заказчика не являются медицинскими, в целях соблюдения требований законодательства в сфере закупок и стандартизации (т.к. не могли являться предметом данной закупки в связи с неоднородностью закупаемых товаров).

39	Журнал	Журнал предназначен для регистрации контрольных замеров предстерилизационной очистки. Упаковка: 1шт
40	Журнал	Журнал учета проведения генеральных уборок предназначен для регистрации уборок проводимых в учреждении. В него заносят график и результаты проведения генеральных уборок. Упаковка: 1шт
41	Журнал	Журнал регистрации и контроля работы бактерицидной установки предназначен для занесения данных об установке, контрольных параметров, рабочих часов, режима и времени работы установки. Все помещения с действующими или вводимыми вновь бактерицидными установками, должны иметь «Журнал регистрации и контроля бактерицидных установок». Журнал является официальным документом, подтверждающим работоспособность и безопасность эксплуатации бактерицидной установки. Контрольные проверки состояния бактерицидной установки осуществляются представителями органов или служб Госсанэпиднадзора не реже одного раза в год. Результаты проверки фиксируются в протоколе и заносятся в журнал с заключением, разрешающим дальнейшую эксплуатацию. В случае отрицательного заключения составляется перечень замечаний с указанием срока их устранения. Упаковка: 1шт
49	Одноразовые расходные материалы - Стаканы	Одноразовые прозрачные стаканчики из пищевых марок ударопрочного полистирола ТУ 2214-126-05766801-2003 Объем не менее 200мл Упаковка: 100шт
62	Зуботехническая лаборатория – Lubrigel	Гель-смазка для обработки алюминиевых картриджей перед установкой в инжектор печи, так же подходит для смазки стенок кюветы перед гипсовкой. Артикул 55401 Упаковка: 100мл
64	Алюминиевые контейнеры	Контейнеры для заполнения россыпью нейлона, акрила, ацетала, эвопласта, либо другими термопластичными материалами. Для использования в инъекционном оборудовании. d22мм, длина 101мм. Упаковка: 60шт

Однако ответа на запросы ООО «Саулык» Заказчиком в установленные документацией и Законом о закупках сроки не предоставлены и не размещены в единой информационной системе.

Учитывая изложенное, действия Заказчика не предоставившего и не разместившего разъяснения документации об открытом аукционе в электронной форме № 31603977572, нарушают части 5 и 11 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии части 4 статьи 7.32.3 КоАП за нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, предусмотрена административная ответственность (Решение ФАС России от 10.09.2014 по делу № 223ФЗ-107/14 и др.).

ООО «Саулык» была подана заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме № 31603977572. Протокол подведения итогов размещен Заказчиком в действующей редакции 05.9.2016 в 14:49 (МСК).

Таким образом, действия Заказчика - Государственного автономного учреждения здравоохранения города Москвы «Стоматологическая поликлиника № 50 Департамента здравоохранения города Москвы», содержат нарушение положений Закона о закупках и могло привести к ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

просим:

1. Провести проверку по вышеуказанным нарушениям действующего законодательства при проведении открытого аукциона в электронной форме № 31603977572.

2. До вынесения решения по жалобе просим приостановить заключение договора по результатам открытого аукциона в электронной форме, извещение № 31603977572.

Документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы:

1. Копия документации об электронном аукционе Заказчика на 26 л. в 1 экз.
2. Копия протокола рассмотрения заявок от 01.09.2016 № 31603977572 на 1 л. в 1 экз.
3. Копия протокола подведения итогов от 02.09.2016 № 31603977572 (редакция №2 размещена 05.09.2016 в 14:49) на 2 л. в 1 экз.
4. Копия запроса на разъяснения положений документации Заказчика ООО «Саулык» от 25.08.2016 на 1 л. в 1 экз.
5. Копия запроса на разъяснения положений документации Заказчика ООО «Саулык» от 29.08.2016 на 1 л. в 1 экз.
6. Данные с Единой электронной торговой площадки «Коммерческие закупки» с пользовательского интерфейса участника закупки – ООО «Саулык» о направлении запросов на разъяснение документации по закупке №31603977572 на 1 л. в 1 экз.
7. Данные с сайта Росздравнадзора о товарах, закупаемых Заказчиком и не зарегистрированных в качестве медицинских изделий на 4 л. в 1 экз.
8. Данные о размещении Заказчиком протокола подведения итогов от 02.09.2016 № 31603977572 05.09.2016 в 14:49 в редакции №2 на 1 л. в 1 экз.

9. Копия свидетельства о постановке ООО «Саулык» на учет в налоговом органе на 1 л. в 1 экз.
10. Копия решения Единственного участника ООО «Саулык» от 03.10.2015 на 1 л. в 1 экз.
11. Копия Выписки из ЕГРЮЛ в отношении ООО «Саулык» на 5 л. в 1 экз.

Директор ООО «Саулык»



Л.Р. Александровская