



ИНСТИТУТ СПЕЦИАЛЬНОГО ПРОЕКТИРОВАНИЯ

115230 г. Москва, Электролитный проезд, д. 36, тел. Факс +7(495) 229-8822 www.inspecproject.com

Исх. № 07/12-01
дата: 07.12.2016г.

Куда: В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва,
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заказчик:
Публичное акционерное общество «Московская
объединенная энергетическая компания» (ПАО
«МОЭК»)

Адрес: 119048, Российская Федерация, г. Москва, ул. Ефремова, 10
E-mail: ook@oaomoe.ru

Московское УФАС
Рег.номер 54782
Зарегистрирован: 08.12.2016



: Общество с ограниченной ответственностью «Инспецпроект»
115230 г. Москва, Электролитный проезд, д. 36
Телефон/факс: 8 (495) 2298810 Факс: 8 (495) 2298810
E-mail: cnn_2002@list.ru

Жалоба

на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации,
комиссии по осуществлению закупок

1. Заказчик: Публичное акционерное общество «Московская объединенная энергетическая компания» (ПАО «МОЭК»). Адрес: 119048, Российская Федерация, г. Москва, ул. Ефремова, 10. E-mail: ook@oaomoe.ru; Телефон/факс: (495) 646-80-27. Контактные лица: по вопросам организации, проведения, подготовки и подачи документов: +7 (495) 587-77-88, доб. 23-56 – Кириченко Наталия Александровна; 37-55 – Семенов Кирилл Юрьевич; 66-39 – Савин Александр Александрович; 12-27 – Субботин Юрий Дмитриевич; 49-70 – Дячук Артем Владимирович; 65-42 – Бурая Елена Евгеньевна; 21-73 – Ефремова Наталья Валериановна; По техническим вопросам: Начальник отдела сопровождения договоров Службы нового строительства ПАО «МОЭК» Мазнев Николай Иванович Тел.: 8 (495) 587-77-88 доб. 5696.

2. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Инспецпроект», ИНН: 7726633479. Адрес: 115230 г. Москва, Электролитный проезд, д. 36; телефон: 8 (495) 2298810; факс: 8 (495) 2298810; e-mail: cnn_2002@list.ru; контактное лицо: Чепелева Наталия Николаевна.

3.	Средний годовой объем выполнения работ аналогичных предмету запроса предложений*, за последние 3 года, предшествующие дате объявления процедуры закупки	0,3	При оценке по данному подкритерию оценивается средний годовой объем выполнения работ, аналогичных предмету запроса предложений	Млн. руб.	Кол-во баллов
				≥46	10
				<46 – 36,8	8
				<36,8 – 27,6	6
				<27,6 – 18,4	4
				<18,4 – 9,2	2
				<9,2	0

Из указанного подкритерия не представляется возможным определить сколько баллов получит участник закупки, в случае среднего годового объема выполнения работ составляет ровно 9,2; 18,4; 27,6; 36,8; 46 млн. руб.

Кроме того, по данному подкритерию не понятен предмет оценки, а также какие именно договоры необходимо представлять в составе заявки, поскольку не понятно что Заказчик имеет ввиду под формулировкой «аналогичных предмету».

Согласно подпункту 1 пункта 3 Приложения № 3 Методика и порядок оценки документации о Запросе предложений заявка участника закупки Оценка технического предложения оценивается:

1.	Соответствие технического предложения Участника требованиям технического задания Заказчика	1,0	Техническое предложение Участника на предмет соответствия требованиям технического задания Заказчика	10 баллов - «Соответствует в полном объеме» Техническое предложение соответствует в полном объеме техническому заданию Заказчика.
				0 баллов - «Не соответствует» Техническое предложение не соответствует техническому заданию Заказчика, исключая возможность выполнения работ/оказания услуг.

Из указанного подкритерия не представляется возможным определить, что подразумевается под «соответствием требованиям технического задания», а именно в каких случаях Техническое предложение будет соответствовать, а в каких нет.

Необходимо обратить внимание, что в постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 18.02.2014 № 3323/13 указано: «... неравенство условий следует из методики оценки и неинформированности производителей о том, какие документы и в каком количестве необходимо предоставить для получения максимального балла по каждому критерию».

В определении Верховного суда Российской Федерации от 12.05.2015 № 305-КГ15-1682 указано: «Именно отсутствие в спорной конкурсной документации ясных и определенных критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, то есть нарушение положений части 6 статьи 3 и пункта 13 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, в настоящем случае послужило основанием для вынесения антимонопольным органом оспариваемых решения и предписания».

На основании вышесказанного, Заказчиком в документации о Запросе предложений в нарушение Закона о закупках не установлен надлежащим образом порядок

допуске к определенным видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, а именно:

II. Виды работ по подготовке проектной документации

1. Работы по подготовке схемы планировочной организации земельного участка:

1.1. Работы по подготовке генерального плана земельного участка;

1.2. Работы по подготовке схемы планировочной организации трассы линейного объекта;

1.3. Работы по подготовке схемы планировочной организации полосы отвода линейного сооружения;

3. Работы по подготовке конструктивных решений;

4. Работы по подготовке сведений о внутреннем инженерном оборудовании, внутренних сетях инженерно-технического обеспечения, о перечне инженерно-технических мероприятий:

4.1. Работы по подготовке проектов внутренних инженерных систем отопления, вентиляции, кондиционирования, противодымной вентиляции, теплоснабжения и холодоснабжения;

5. Работы по подготовке сведений о наружных сетях инженерно-технического обеспечения, о перечне инженерно-технических мероприятий:

5.1. Работы по подготовке проектов наружных сетей теплоснабжения и их сооружений

6. Работы по подготовке технологических решений:

6.1. Работы по подготовке технологических решений жилых зданий и их комплексов;

6.2. Работы по подготовке технологических решений общественных зданий и сооружений и их комплексов;

6.3. Работы по подготовке технологических решений производственных зданий и сооружений и их комплексов

9. Работы по подготовке проектов мероприятий по охране окружающей среды;

10. Работы по подготовке проектов мероприятий по обеспечению пожарной безопасности;

12. Работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений;

13. Работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком)».

Подпунктом 4 пункта 4.20 Информационной карты Документации установлено, для подтверждающим соответствие Участника: необходимо представить копию свидетельства СРО.

Таким образом, установление в Документации требования к участникам Запроса предложений о наличии свидетельства, выданного саморегулируемой организацией, о допуске к отдельным видам работ противоречит целям и принципам Закона о закупках и является нарушением части 1 статьи 2 Закона о закупках.

4. Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

При этом, в соответствии с действующим законодательством, у ФАС России отсутствует свой реестре недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное, действия Заказчика установившего указанные требования, нарушают часть 7 статьи 3 Закона о закупках.

6. Документацией о Запросе предложений Заказчиком установлено, в том числе: «1.6.2 Участник имеет право привлекать субподрядчиков/соисполнителей для исполнения обязательств по Договору, которые указаны в его Заявке в строгом соответствии с указанными сведениями по объемам и видам работ, а также сроков их выполнения для указанных субподрядных организаций.

1.6.3 Участник при условии привлечения субподрядчиков/соисполнителей исполнения обязательств по Договору, обязуется выполнить работы, собственными силами в объеме не менее, предусмотренного п. 4.19 информационной карты Документации процента, от общей их стоимости, которая будет заявлена им в его Заявке. При нарушении данного условия Организатор вправе отклонить такое предложение от участия в Запросе предложений».

Вместе с тем, установление данного требования, а также установление в качестве основания для отклонения заявки участника закупки по указанному дополнительному требованию, ограничивает количество участников.

Кроме того, пунктом 4.8 Информационной карты Документации установлено: «Возможно привлечение для выполнения работ субподрядчика, но в объеме, не превышающем 30% от общего перечня работ, являющихся предметом конкурентной закупки».

Подпунктом 2 пункта 4.19 Информационной карты Документации установлено: «Участник при условии привлечения субподрядчиков/ соисполнителей исполнения обязательств по Договору, обязуется выполнить работы собственными силами в объеме не менее 70 (семидесяти) процентов от общей их стоимости (в случае отсутствия необходимых документов/лицензий/МТР и т.д. у Участника, при условии привлечения Субподрядчика/Соисполнителя, Участник обязан предоставить в составе заявки подтверждение недостающих требований (п. 4.19 Информационной карты) с учетом документов привлекаемого Субподрядчика/Соисполнителя.)»

Вместе с тем, привлечение для выполнения работ субподрядчика, объеме, превышающем 30% от общего перечня работ ни каким образом не влияет на качество выполнения работ.

Указанные действия Заказчика противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

7. В соответствии с частью 5 статьи 3 Закона о закупках участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки требования, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки.

При подаче заявки несколькими физическими лицами, несколькими юридическими лицами, несколькими индивидуальными предпринимателями, объединившимися на

Приложения:

- 1. Извещение о проведении процедуры - 3 (три) листа,**
- 2. Конкурсная документация – 64 (шестьдесят четыре) листа,**

**Генеральный директор
ООО «Инспецпроект»**



Титов С.А.