



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863)263-31-04, факс (863)240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

На № 09.12.16 от № 22819 /05

Заявитель:

Аверьянов А.П.
г.Москва,
ул. Фортунатовская, д. 10, кв. 54,
649401@mail.ru

Заказчик (организатор торгов):

УФПС Ростовской области – филиал ФГУП «Почта
России»
ул. Лермонтовская, 116,
г.Ростов-на-Дону,
344010,
(863)267-90-98
office@rostovpost.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу №2345/05**

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «06» декабря 2016 года
В полном объеме решение изготовлено «09» декабря 2016 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика (далее – Комиссия) при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления – начальник отдела изучения и контроля товарных рынков

Члены Комиссии: Корнева Е.Д. – специалист-эксперт отдела изучения и контроля товарных рынков,

Вишненко А.К. – специалист 1 разряда отдела изучения и контроля товарных рынков,

рассмотрев в отсутствие представителя Заявителя и в присутствии представителя Заказчика дело №2345/05 по жалобе Заявителя о нарушении Заказчиком Закона №223-ФЗ при проведении закупки №31604343700 «Поставка и монтаж оборудования системы автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, в здании расположенном по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. Лермонтовская, 116»,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба Заявителя поступила в Ростовское УФАС России 25.11.2016. Заявитель указал на то, что Заказчиком в нарушение требований п.3 ч. 9 и п.1 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ не размещена проектно-сметная документация.

Заказчик представил письменное возражение на жалобу, в котором просил признать ее необоснованной.

Заказчик в ходе комиссии пояснил, что доводы Заявителя относительно наличия проектно-сметной документации являются необоснованными, в связи с тем, что на работы по монтажу оборудования систем автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре не распространяются нормы законодательства о градостроительной деятельности.

Заказчиком 17.11.2016 на сайте www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) опубликована информация о проведении на СБ-АСТ Редукциона в рамках предмета закупки с начальной (максимальной) ценой 3 524 424 ,00 руб.

В соответствии с доводами представителя Заказчика, к моменту окончания подачи заявок, в адрес Заказчика поступило восемь заявок. 05.12.16 состоялось рассмотрение первых частей заявок, по итогам которого все участники были допущены к участию в закупке.

Комиссия, изучив доводы жалобы, возражения Заказчика и, проведя проверку, установила следующее.

1. Заказчик не разместил проектно-сметную документацию на официальном сайте, мотивируя это тем, что монтаж оборудования системы автоматической пожарной сигнализации, систем оповещения и управления эвакуацией не подразумевает выполнение строительных работ.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

Состав проектно-сметной документации определен статьей 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации и Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 06 февраля 2008 года № 87.

Согласно части 2 статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

В соответствии с п. 14.2 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов. Согласно п. 10 указанной статьи объект капитального строительства - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек.

В соответствии с п. 1 ст. 3 Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» объектом технического регулирования в настоящем Федеральном законе являются здания и сооружения любого назначения (в том числе входящие в их состав сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения), а также связанные со зданиями и с сооружениями процессы проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса).

Пунктом 21 ст. 2 Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» установлено, что система инженерно-технического обеспечения - одна из систем здания или сооружения, предназначенная для выполнения функций водоснабжения, канализации, отопления, вентиляции, кондиционирования воздуха, газоснабжения, электроснабжения, связи, информатизации, диспетчеризации, мусороудаления, вертикального транспорта (лифты, эскалаторы) или функций обеспечения безопасности.

Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 N 624 утвержден Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

В указанный Перечень включены работы по Монтажу электротехнических установок, оборудования, систем автоматики и сигнализации.

Согласно ч 1 ст. 4 Градостроительного кодекса, законодательство о градостроительной деятельности регулирует отношения по территориальному планированию, градостроительному зонированию, планировке территории, архитектурно-строительному проектированию, отношения по строительству объектов капитального строительства, их реконструкции, капитальному ремонту, а также по эксплуатации зданий, сооружений.

Таким образом, нормы законодательства о градостроительной деятельности распространяются на работы по монтажу, ремонту, техническому обслуживанию систем противопожарной защиты оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, что требует от Заказчика наличия проектно-сметной документации.

2. В соответствии с п. 7.1. технического задания Документации (раздел II), исполнитель поставляет Заказчику оборудование согласно спецификации, указанной в рабочей документации. В п. 1.1. проекта договора на поставку и монтаж объекта закупки, являющегося частью закупочной документации, также имеются ссылки на рабочую документацию, в соответствии с которой предполагается проводить монтажные и пусконаладочные работы. Вместе с тем, размещение рабочей документации на официальном сайте Заказчиком не осуществлялось, что также подтвердил представитель Заказчика на комиссии.

Пунктом 1) части 10 статьи 4 Закона 223-ФЗ установлено, что в документации о закупке должны быть указаны установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

С учётом изложенного, в Документации содержится ссылка на установленные в рабочей документации, требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, однако фактически указанные требования не размещены.

Данная правовая позиция подтверждается письмом ФАС России от 09.03.2016 №АЦ/14427/16.

Таким образом, Заказчик нарушил пункт 1 части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ. Жалоба Заявителя является обоснованной.

Отсутствие рабочей документации на официальном сайте нарушает п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ и является основанием для выдачи предписания в адрес Заказчика о внесении изменений в документацию о закупке №31604343700 «Поставка и монтаж оборудования системы автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, в здании расположенном по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. Лермонтовская, 116».

Руководствуясь положениями Закона №223-ФЗ, частью 20 статьи 18.1, статьёй 23 Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Аверьянова А.П. обоснованной.
2. УФПС Ростовской области – филиал ФГУП «Почта России» нарушившим п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ.
3. Выдать предписание об отмене сформированных протоколов, внесении изменений в документацию о закупке №31604343700 «Поставка и монтаж оборудования системы автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, в здании расположенном по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. Лермонтовская, 116» с

учётом позиции Комиссии Ростовского УФАС России, сформулированной в настоящем решении, и продлении сроков подачи заявок.

4. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности виновных лиц Заказчика.

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены комиссии

Е.Д. Корнева

А.К.Вишненко