

Руководителю Управления Федеральной  
антимонопольной службы РФ по г. Санкт-Петербургу  
В.В. Владимирову

От АЕ \_\_\_\_\_ ва А \_\_\_\_\_ П \_\_\_\_\_  
ул. Фердинандовская, д. 10, к. 1, 190000, 190107  
т. 8(812)325-94-01, факс – нет, эл. п. 8(812)325-94-01@mail.ru

### Об обжаловании закупки ФГУП «Почта России»

На электронной площадке [utp.sberbank-ast.ru](http://utp.sberbank-ast.ru) проводится закупка SBR035-1611280055 (номер извещения 31604393023) по определению подрядчика на выполнение работ по монтажу и наладке систем сигнализаций на объектах почтовой связи УФПС Санкт-Петербурга и Ленинградской области - филиала ФГУП "Почта России", место нахождения и почтовый адрес: Санкт-Петербург, ул. Большая Морская, д. 61, 190000, тел.: +7(812)325-00-25, 8 (812) 315-36-93, факс: +7(812)314-97-21, электр. почта: [office-R78@russianpost.ru](mailto:office-R78@russianpost.ru)

Как следует из документации закупки в электронной форме (далее – Документация), допущены следующие нарушения законодательства РФ:

1. В нарушение норм п. 1 ст. 743 Гражданского кодекса РФ, п. 3 ч. 9, п. 1 ч. 10 ст. 4 ФЗ-223 от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в Документации проектно-сметная документация не представлена (письмо ФАС от 09.03.2016 № АЦ/14427/16 - копия прилагается).

Вместе с тем, работы закупок должны быть обоснованы сметой согласно разъяснению Минстроя России от 18.03.2016 № 9736-ОГ/08 (копия прилагается.).

2. При этом, обжалуемую закупку следует рассматривать как строительный подряд, подпадающий под действие норм п. 1 ст. 743 Гражданского кодекса РФ с размещением в Документации проекта и сметы согласно норм ч.1) ст. 1 и ч.14.2) ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. №190-ФЗ в редакции Федерального закона от 18.07.2011 N 215-ФЗ (далее – ГРК РФ):

Согласно норм ч.1) ст. 1 ГРК РФ к градостроительной деятельности относятся капитальный ремонт, реконструкция, эксплуатация зданий, сооружений;

*1) градостроительная деятельность - деятельность по развитию территорий, в том числе городов и иных поселений, осуществляемая в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции объектов капитального строительства, эксплуатации зданий, сооружений;*  
(в ред. Федерального закона от 28.11.2011 N 337-ФЗ)

Также работы закупки относятся к капитальному ремонту согласно норм ч.14.2) ст. 1 ГРК РФ, так как:

*14.2) капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов;*  
(п. 14.2 введен Федеральным законом от 18.07.2011 N 215-ФЗ).

3. То, что работы закупок относятся к строительному подряду, подтверждается и нормами ч.1 и 2 ст.54 ГК РФ и п.п. 2 и 4 Положения об осуществлении государственного строительного надзора в РФ (утв. пост. Правительства РФ от 1 февраля 2006 г. № 54):

3.1. Предметом государственного строительного надзора является проверка:

1) соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ **требованиям технических регламентов**, проектной документации, в том числе....

3.2. В данном случае Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «**Технический регламент о безопасности зданий и сооружений**» устанавливает:

*Статья 3. Сфера применения настоящего Федерального закона*

1. Объектом технического регулирования в настоящем Федеральном законе являются здания и сооружения любого назначения (в том числе входящие в их состав **сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения**), а также связанные со зданиями и с сооружениями процессы проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации....

6. Настоящий Федеральный закон устанавливает минимально необходимые требования к зданиям и сооружениям (в том числе к **входящим в их состав сетям инженерно-технического обеспечения и системам инженерно-технического обеспечения**), а также к связанным со зданиями и с сооружениями процессам проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса), в том числе требования:

2) **пожарной безопасности;**

4. При проведении обжалуемых закупок имеются признаки состава административного правонарушения согласно ч. 4.2 ст. 7.30 и ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

5. Вместе с тем, согласно проекту Договора, предметом договора является «Выполнение работ по подготовке рабочей документации, монтажу и наладке систем охранно-пожарной и тревожной сигнализации, систем охранного телевидения на объектах почтовой связи УФПС Санкт-Петербурга и Ленинградской области – филиала ФГУП «Почта России»

При этом, согласно Документации, работы необходимо выполнить по нормам Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – ФЗ-123).

В соответствии с ч.1 ст.83 ФЗ-123 автоматические установки пожаротушения и пожарной сигнализации должны монтироваться в зданиях, сооружениях и строениях в соответствии с проектной документацией, разработанной и утвержденной в установленном порядке.

При этом, ФЗ-123 не разграничивает эти работы на строительные или иные.

6. Кроме того, согласно ч.3 ст. 17 ФЗ-135 «О защите конкуренции», при проведении торгов запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

В нарушение норм указанной статьи при проведении закупки были допущены действия, которые привели к устранению конкуренции, в том числе: объединение в один предмет закупки работ по разработке рабочей документации (ОКПД2 71.1) и работ по поставке, монтажу и пуско-наладке пожарного оборудования (ОКПД2 43.21) - функционально и технологически не связанных единым процессом работ.

Также, согласно Документации, работы также необходимо выполнить с учетом положений Стандарта, утвержденного приказом Предприятия от 13.10.2014 № 352-п «Инженерные сети зданий и сооружений внутренние. Системы охранно-пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией, системы контроля и управления доступом, системы охранные телевизионные. Монтажные, пусконаладочные работы и сдача в эксплуатацию» (далее – Стандарт).

В соответствии с пунктами 3.1.2., 3.1.2 Стандарта работы по устройству систем выполняются в соответствии с согласованной с заказчиком рабочей документацией на выполнение работ.

Учитывая изложенное и руководствуясь нормами Федеральных законов от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ», от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках...», от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» прошу:

1. Принять надлежащие меры согласно нормам ФЗ-135.
2. О результатах уведомить по электронной почте на адрес: [77771@mail.ru](mailto:77771@mail.ru)

Приложение: 1. копия письма ФАС от 09.03.2016 № АЦ/14427/16 на 4 л.

2. копия письма Министра России от 18.03.2016 № 9736-ОГ/08 на 2 л.

С уважением,

01.12.2016



А.П. Ай...ов