



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела № 13/2016

07 декабря 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (Приказ от 10.05.2016 № 133 в составе:

- Председатель: <.....> – заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии: <.....> – начальник отдела контроля органов власти;
<.....> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
<.....> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
<.....> – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти;

при участии в качестве:

ответчика - Администрация городского округа Первоуральск (ул. Ватутина, 41, г. Первоуральск, Свердловская область, 623109, далее – Администрация ГО Первоуральск), представитель – <.....> (доверенность от 28.11.2016 № 967-93/16);

заявителя - ОАО «Екатеринбургские лотереи» (пр. Ленина, 70, оф. 14, г. Екатеринбург, 620062), генеральный директор – <.....>,

рассмотрев в рамках гл. 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дело № 13/2016 по признакам нарушения администрацией ГО Первоуральск ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции), выразившегося в исключении объектов нестационарной торговли ОАО «Екатеринбургские лотереи», расположенных в г. Первоуральск на земельных участках по адресам: ул. Вайнера, в районе дома № 3; ул. Ватутина, в районе дома № 32, из Схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа Первоуральск в 2013 году (утв. Постановлением Администрации городского округа Первоуральск от 30.11.2012 № 3688), по основаниям, не предусмотренным Порядком разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территориях муниципальных образований в Свердловской области (утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 22.12.2010 № 1826-ПП),

УСТАНОВИЛА:

Дело № 13/2016 о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено Приказом от 19.10.2016 № 382. Определением от 20.10.2016 назначено к рассмотрению на 30.11.2016, в заседании объявлен перерыв до 12.00 часов 07.12.2016.

Основанием для возбуждения дела в соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 39 и ч. 8 ст. 39 Закона о защите конкуренции послужило заявление ОАО «Екатеринбургские лотереи» (вх. № 01-10913 от 12.07.2016) о нарушении администрацией ГО Первоуральск, по мнению заявителя, антимонопольного законодательства и последующее невыполнение предупреждения № 30 от 19.08.2016.

На основании ст. 39.1 Закона о защите конкуренции Главе администрации ГО Первоуральск Управлением выдано Предупреждение № 30 (исх. № 10549 от 19.08.2016) о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в исключении объектов нестационарной торговли ОАО «Екатеринбургские лотереи», расположенных в г. Первоуральск на земельных участках по адресам: ул. Вайнера, в районе дома № 3; ул. Ватутина, в районе дома № 32, из Схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа Первоуральск в 2013 году (утв. Постановлением Администрации городского округа Первоуральск от 30.11.2012 № 3688), по основаниям не предусмотренным Порядком разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территориях муниципальных образований в Свердловской области (утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 22.12.2010 № 1826-ПП).

Указанное предупреждение следовало выполнить в срок до 30.09.2016, а также о его выполнении сообщить в Свердловское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Данное предупреждение Администрацией ГО Первоуральск не выполнено (вх. № 01-14484 от 13.09.2016).

В соответствии с ч. 8 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции, в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Администрация ГО Первоуральска в письменном объяснении (вх. № 01-19263 от 29.11.2016), а также представитель на заседании комиссии не признают нарушения антимонопольного законодательства, выразившегося в исключении объектов нестационарной торговли ОАО «Екатеринбургские лотереи» из Схемы размещения нестационарных объектов на территории ГО Первоуральск в 2013 году. Отсутствие нестационарных торговых объектов ОАО «Екатеринбургские лотереи» в Схеме нестационарных торговых объектов ГО Первоуральск в 2013 году объясняют отсутствием правовых оснований размещения торговых объектов на соответствующих земельных участках.

В схеме размещения нестационарных торговых объектов на 2012 год под регистрационным номером «6» в реестре значится земельный участок с кадастровым номером 66:58:01 13 011:0062, по адресу: г. Первоуральск, ул. Ватутина, в районе дома № 32, площадью 14 кв.м.; под регистрационным номером «13» в реестре

значится земельный участок с кадастровым номером 66:58:01 15 001:0068, по адресу: г. Первоуральск, ул. Вайнера, в районе дома № 3, площадью 33 кв.м.

Земельный участок по адресу: г. Первоуральск, ул. Ватутина, в районе дома № 32, площадью 14 кв.м., кадастровый номер 66:58:01 13 011:0062, предоставлен ОАО «Екатеринбургские лотереи» по договору аренды земельного участка от 19.01.2004 № 601-М.

Срок действия договора: с 19.01.2004 по 19.01.2009.

Дополнительным соглашением от 31.12.2009, срок действия договора аренды земельного участка от 19.01.2004 № 601-М, продлен до 19.01.2012.

После 19.01.2012 данный договор пролонгирован на неопределенный срок.

Земельный участок по адресу: г. Первоуральск, ул. Вайнера, в районе дома № 3, площадью 33 кв.м., кадастровый номер 66:58:01 15 001:0068, предоставлен ОАО «Екатеринбургские лотереи» по договору аренды земельного участка от 19.10.2004 № 759-М.

Срок действия договора: с 09.12.2003 по 09.12.2004.

Дополнительным соглашением от 16.09.2011, срок действия договора аренды земельного участка 19.10.2004 № 759-М, продлен до 09.12.2012.

После 19.12.2012 данный договор пролонгирован на неопределенный срок.

Администрация ГО Первоуральск, ссылаясь на ст. 10 Федерального закона № 381-ФЗ считает, что указанный вопрос относится к исключительной компетенции исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления и не подлежит регулированию со стороны антимонопольного органа.

В рамках своей компетенции Администрацией городского округа Первоуральск приняты следующие муниципальные правовые акты:

Постановление Администрации городского округа Первоуральск от 29.11.2011 № 3097 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа Первоуральск на 2012 год».

Постановление Администрации городского округа Первоуральск от 30.11.2012 № 3688 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа Первоуральск на 2013 год».

Постановление Администрации городского округа Первоуральск от 02.12.2013 № 3921 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа Первоуральск на 2014 год».

Постановление Администрации городского округа Первоуральск от 29.12.2014 № 3408 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа Первоуральск на 2015 - 2016 годы».

Постановление Администрации ГО Первоуральск от 01.12.2016 № 2576 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа Первоуральск на 2017-2018 годы».

Уровень обеспеченности торговыми площадями на 1 тысячу жителей городского округа Первоуральск за 9 месяцев 2016 года составил 723,5 кв.м., что больше нормативной обеспеченности на 40,9%.

В настоящее время ОАО «Екатеринбургские лотереи» нестационарные торговые объекты используются вне утвержденной Схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа Первоуральск и без действующих договоров аренды земельных участков.

Администрация ГО Первоуральск полагает, что ОАО «Екатеринбургские лотереи» может разместить в перспективных местах для размещения нестационарных торговых объектов на 2017-2018 годы в установленном законом порядке.

Постановлением Правительства Свердловской области от 22.12.2010 № 1826-ПП утвержден Порядок разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территориях муниципальных образований в Свердловской области (далее - Порядок разработки и утверждения схем).

Согласно п. 33 названного Порядка разработки и утверждения схем, схема размещения разрабатывается в соответствии с архитектурными, градостроительными, строительными и пожарными нормами и правилами, проектами планировки и благоустройства территории муниципального образования в Свердловской области.

В соответствии с абз. 2 п. 24 Порядка разработки и утверждения схем допускается снос (демонтаж, ликвидация) нестационарных торговых объектов в связи с окончанием срока размещения объекта либо по заявлению хозяйствующего субъекта.

Согласно п. 36 Порядка разработки и утверждения схем предложения о внесении изменений и дополнений в проект схемы размещения, поступившие от лиц, указанных в п.п. 27, 30 настоящего Порядка, в течение 10 дней рассматриваются на предмет соответствия целям включения нестационарных торговых объектов в схему размещения уполномоченным органом местного самоуправления, который по результатам рассмотрения принимает одно из следующих решений:

- внести изменения и (или) дополнения в проект схемы размещения - в случае если представленные предложения соответствуют целям включения нестационарных торговых объектов в схему размещения;

- отказать в принятии предложений, если предложения не соответствуют целям включения нестационарных торговых объектов в схему размещения. О принятом решении заявителю сообщается в письменной форме.

В соответствии с ч. 1 ст. 39.36 Земельного кодекса РФ размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Федеральным законом № 381-ФЗ, а использование земельных участков осуществляется без их предоставления.

Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 381-ФЗ), определяет основы государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации, вступил в силу с 01.02.2010.

Статьей 10 Федерального закона № 381-ФЗ определено:

6. Утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов, а равно как и внесение в нее изменений, не может служить основанием для пересмотра мест размещения нестационарных торговых объектов, строительство, реконструкция или эксплуатация которых были начаты до утверждения указанной схемы.

Вместе с тем, объекты нестационарной торговли, принадлежащие ОАО «Екатеринбургские лотереи» не были включены в схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа Первоуральск, начиная с 2013 года.

Решений об исключении данных объектов из соответствующих схем, согласно информации, представленной в Свердловское УФАС России не принималось.

В соответствии со ст. 15 Федерального закона № 381-ФЗ органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия усматривает признаки нарушения ст. 15 Федерального закона № 381-ФЗ.

В соответствии с п. 1 ч. 1.1 ст. 47 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения дела в действиях (бездействии) ответчика по делу обнаружены признаки иного нарушения антимонопольного законодательства, чем нарушение, по признакам которого было возбуждено дело, Комиссия обязана отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства.

На основании п.1 ч. 1 ст. 47 закона о защите конкуренции, Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Рассмотрение дела № 13/2016 отложить.
2. Назначить дело № 13/2016 к рассмотрению на 31.01.2017 г. в 11 часов 00 минут по адресу: г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, каб. 314 (зал заседаний).
3. Администрации городской округ Первоуральск на основании части 5 статьи 45 Закона о защите конкуренции в срок до 25.01.2017 представить в адрес Управления:
 - письменное объяснение по признакам нарушения ст. 15 Федерального закона № 381-ФЗ;
 - иные материалы и документы, имеющие значение для рассмотрения дела по существу.
4. ОАО «Екатеринбургские лотереи» на основании части 5 статьи 45 Закона о защите конкуренции в срок до 25.01.2017 представить в адрес Управления:
 - копии обращений в администрацию ГО Первоуральск о включении в схему размещения нестационарных объектов заявителя в 2015- 2016гг;
 - информацию об адресе установки дополнительного павильона заявителя на территории ГО Первоуральск;
 - копии материалов по согласованию проекта нового вида павильона с Главархитектурой ГО Первоуральск;
 - иные материалы и документы, имеющие значение для рассмотрения дела по существу копии

Согласно ст. 19.8 КоАП РФ непредоставление в федеральный антимонопольный орган сведений (информации), представление в федеральный антимонопольный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух

тысяч пятисот рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти до пятисот тысяч рублей.

Явка ответчика по делу, заявителя и заинтересованных лиц или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Председатель комиссии

<.....>

Члены комиссии:

<.....>

<.....>

<.....>

<.....>