



ИНН 7726715234, КПП 772601001, ОГРН 1137746143578, ОКПО 13566631, Банк: ООО СБ Банк, г. Москва, р/сч 40702810000000120430, кор/сч 30101810600000000918, БИК 044579918. Юридический адрес: 117556, г. Москва, Болотниковская улица, дом 8, кор. 2, e-mail: dktroy2013@mail.ru, директор: Ключев Константин Васильевич, тел: +7(925)8648233

Исх.№ 05/0320
От «08»декабрь2016

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д.4,
стр.1
От кого: Общество с ограниченной
ответственностью « ДК-Строй»
117556,г.Москва,Болотниковская улица,д.8,
корп.2

Жалоба на действия заказчика, аукционной комиссии

ЗАКАЗЧИК

Наименование организации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ "НАУЧНЫЙ ЦЕНТР ЗДОРОВЬЯ ДЕТЕЙ"
МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

ИНН \ КПП

7736182930 \ 773601001

ОГРН

1037739394285

Адрес места нахождения

119991, Г МОСКВА, ПР-КТ ЛОМОНОСОВСКИЙ, дом 2,
корпус СТР.1

Почтовый адрес

119991, Москва Город, Ломоносовский Проспект, дом 2,
строение 1

КОНТАКТНОЕ ЛИЦО

Организация

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ "НАУЧНЫЙ ЦЕНТР ЗДОРОВЬЯ ДЕТЕЙ"
МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ (Заказчик)

Контактное лицо

Цветкова Татьяна Владимировна

Электронная почта

tsvetkovatv@nczd.ru

Телефон

+7 (495) 9671420

Факс

информация отсутствует

Московское УФАС
Рег.номер: 54988
Зарегистрирован: 09.12.2016



Участник размещения заказа (заявитель): ООО «ДК-Строй». ИНН 7726715234.

Адрес: 117556, г. Москва, ул. Болотниковская, д.8, корп.2, телефон 8(925)864-82-33, адрес электронной почты: dkstroy2013@mail.ru, контактное лицо: Клоков Константин Васильевич.

Номер извещения: 31604356742

Наименование открытого аукциона в электронной форме: Выполнение работ по содержанию зеленых насаждений и комплексной уборке территории.

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" РТС-тендер

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" 223.rts-tender.ru

ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:

07 ноября 2016 года Заказчиком опубликовано извещение о проведении открытого электронного аукциона в электронной форме на право заключения контракта на Выполнение работ по содержанию зеленых насаждений и комплексной уборке территории (з а к у п к а №31604356742). Изучив информацию, размещенную Заказчиком в составе аукционной документации, заявляем о невозможности подачи заявки, так как Заказчиком установлены требования с нарушением положений действующего законодательства, а именно, в части установления в аукционной документации излишних, завышенных требований к участнику размещения заказа.

Согласно п.16 Документации электронного аукциона на выполнение работ по содержанию зеленых насаждений и комплексной уборке территории, Заказчиком установлены следующие требования:

16	Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в процедуре закупки	Заявка на участие в аукционе должна быть оформлена в соответствии с установленными формами (приложение № 3) и должна содержать: анкету участника закупки; согласие участника закупки исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении аукциона; сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора; копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам – не установлено идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника закупки или письмо о том, что идентификационный номер налогоплательщика у указанных лиц отсутствует; отсканированный оригинал или нотариально заверенная копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц для юридических лиц, отсканированный оригинал или нотариально заверенная копия выписки из Единого государственного реестра
----	--	--

		<p>индивидуальных предпринимателей для индивидуальных предпринимателей, полученной не позднее 6 месяцев до дня размещения извещения о проведении аукциона; фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства, номер контактного телефона для физических лиц и индивидуальных предпринимателей;</p> <p>отсканированный оригинал или нотариально заверенная копия справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданной соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы не ранее чем за 3 месяца до срока окончания подачи заявок на участие в аукционе;</p> <p>документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица: отсканированное решение о назначении или об избрании и отсканированный трудовой договор или приказ о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (далее - руководитель). В случае, если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка должна содержать также отсканированную доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, заверенную печатью участника закупки и подписанную руководителем участника закупки (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника закупки, заявка должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;</p> <p>отсканированные учредительные документы участника закупки (для юридических лиц);</p> <p>отсканированное решение об одобрении или о совершении крупной сделки в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой. В случае, если получение указанного решения до истечения срока подачи заявок на участие в запросе предложений для участника закупки, невозможно в силу необходимости соблюдения установленного законодательством и учредительными документами участника закупки порядка созыва заседания органа, к компетенции которого относится вопрос об одобрении или о совершении крупных сделок, участник закупки обязан представить письмо, содержащее обязательство в случае признания его</p>
--	--	--

		<p>победителем запроса предложений представить вышеуказанное решение до момента заключения договора. В случае, если для данного участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения договора не являются крупной сделкой, участник закупки представляет соответствующее письмо;</p> <p>план-график исполнения договора (при проведении аукциона на выполнение подрядных работ);</p> <p>сведения о привлекаемых соисполнителях (субподрядчиках, субпоставщиках) и документы, подтверждающие их соответствие требованиям, установленным в документации о закупке, или письмо о том, что соисполнители (субподрядчики, субпоставщики) участником закупки привлекаться не будут;</p> <p>подписанное с двух сторон соглашение между участником закупки и каждым третьим лицом</p> <p>соглашение о намерении (в случае заключения Заказчиком с таким участником закупки договора по итогам закупки) заключить между участником закупки и третьим лицом договор, устанавливающий обязательства указанного третьего лица по исполнению в соответствующей части обязательств по договору, заключаемому по итогам закупки, в том числе устанавливающее объем поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг указанным третьим лицом (субподрядчиком, субисполнителем) - представляется при привлечении участником закупки к исполнению обязательств по договору третьего лица (субподрядчика, субисполнителя);</p> <p>справку об участии в судебных разбирательствах в качестве ответчика, связанных с поставкой товаров, выполнением работ, оказанием услуг, за последние 2 (два) года, подписанную уполномоченным лицом участника закупки;</p> <p>декларацию о соответствии участника закупки требованиям, предусмотренным пунктами 15.1-15.6, 15.8-15.9, 15.11, 15.13-15.14;</p> <p>документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным в подпункте «1)» пункта 15: не установлено</p> <p>справка о квалификации участников закупки, в том числе наличии у них опыта работы, связанного с предметом контракта (договора)</p> <p>Документы, содержащие сведения о поставляемых товарах, оказываемых услугах, поданные в составе заявки на участие в аукционе, должны быть оформлены в формате .doc, .docx, .xls, .xlsx, .pdf с возможностью копирования любой части текста.</p> <p>В документах должны использоваться общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующих нормативных документов.</p>
--	--	---

		<p>Применение в электронных документах скрытых листов, столбцов, строк, текста и тому подобных не рекомендуется. Комиссией будет рассматриваться только информация, содержащаяся в заявке на участие в аукционе, которая отображается по умолчанию непосредственно при открытии электронного документа (т.е. не требует открытия других листов (неактивных или скрытых в формате MS Excel), скрытых столбцов и строк, изменения цвета текста на любой другой, обеспечивающий его читаемость и т.п.).</p> <p>Заявка на участие в аукционе, подготовленная участником закупки, а также вся корреспонденция и документация, связанная с заявкой на участие в аукционе, которыми обмениваются участники закупки и Заказчик, должны быть написаны на русском языке. Использование других языков для подготовки заявки на участие в аукционе расценивается комиссией как несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям, установленным аукционной документацией.</p> <p>Входящие в заявку на участие в аукционе документы, отсканированные оригиналы которых выданы участнику процедуры закупки третьими лицами на ином языке, могут быть представлены на этом языке при условии, что к ним будет прилагаться надлежащим образом нотариально заверенный точный перевод на русский язык.</p> <p>На входящих в заявку на участие в Аукционе документах, выданных компетентным органом другого государства для использования на территории Российской Федерации, должен быть проставлен апостиль (удостоверительная надпись), который удостоверяет подлинность подписи, качество, в котором выступало лицо, подписавшее документ, и в надлежащем случае подлинность печати или штампа, которым скреплен этот документ, либо документ должен быть подвергнут консульской легализации.</p> <p>Наличие противоречий между оригиналом и переводом, которые изменяют смысл оригинала, расценивается комиссией как несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям, установленным аукционной документацией.</p> <p>Участники закупки имеют право выступать в отношениях, связанных с осуществлением закупки, как непосредственно, так и через своих представителей. Полномочия представителей участников закупки должно подтверждаться доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством, а также заверенной печатью организации.</p> <p>Если на стороне одного участника закупки выступает несколько юридических лиц или несколько физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, или несколько индивидуальных предпринимателей, указанные в пункте 16 настоящей документации (кроме</p>
--	--	--

		подпункта «р») документы представляются всеми юридическими, физическими лицами, индивидуальными предпринимателями в полном объеме.
--	--	--

Считаем, что Заказчиком нарушен п. 2 ч. 1 ст. 3 ФЗ № 223 (2. равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки), т.к. установлены излишние требования к составу заявки.

При составлении аукционной документации Участникам размещения заказов необходимо руководствоваться не только нормами Закона 223 ФЗ, но и учитывать позицию ведомств по вопросам применения указанного нормативного правового акта, которая отражена в Письме Минэкономразвития России N 23275-ЕЕ/Д28и, ФАС России N АЦ/45739/15 от 28.08.2015 (далее - Письмо): О позиции Минэкономразвития России и ФАС России по вопросу о применении Постановления Правительства РФ от 04 февраля 2015 г № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного , высокотехнологического или специализированного характера способны поставить , выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а так же документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям" (список изменяющих документов внесенными Решением Верховного Суда РФ от 22.08.2016 № АКПИ16-574).

Руководствуясь Постановлением Правительства РФ от 04 февраля 2015 г № 99 считаем нарушением законодательства в части предъявления к Исполнителям завышенных требований. Услуги по уборке помещения НЕ являются услугами технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера которые способны поставить , выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации . Заказчик не имеет права требовать предоставления документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, в частности наличие на праве собственности и (или) ином законном основании на срок исполнения контракта (договора) недвижимого имущества, оборудования, технических средств в объеме, установленном документацией о закупке, необходимом для надлежащего и своевременного исполнения контракта, договора.

Также считаем, нарушением не установление Заказчиком в аукционной документации запрета на участие в аукционе организаций находящихся под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организаций, контролируемых гражданами Турецкой Республики и (или) организаций, находящихся под юрисдикцией Турецкой Республики.

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2015 №1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено» установлен перечень отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено с 1 января 2016 г.

Заказчиком также не установлено условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта в случае если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица.

В соответствии с ч.13 ст.34 Закона о контрактной системе в случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы,

Изучив Приложение 1(Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, потребительских свойствах, и иные сведения о товаре, предоставление которых предусмотрено документацией об аукционе в электронной форме) считаем нарушением, установление скрытых строк в формате MS Excel, а именно:

[illegible]

%	
г см ³	
%	
г см ³	
%	
%	
г см ³	
в процентах по массе	
% по массе	
% по массе	

		Концентрация	должна быть 0 1-2,0
		класс опасности не должен быть	менее 3
		Описание	Должен обладать антистатическими свойствами Должно быть безопасно для здоровья Не должно обладать аллергическими и кумулятивными свойствами
		коэффициент возможности ингаляционного отравления не должен быть	более 29
13	Очиститель для пластмассы (кислотное средство) Соответствие ГОСТ Р 51696 2000 ГОСТ 12 1 007 76	Описание	должен действовать непосредственно по отношению к загрязнениям на поверхности Должен растворять и удалять следы различных загрязнений Должен быть пригоден для всех пластмассовых
		Сырьевая основа	должно содержать неионогенные поверхностно активные вещества, анионные поверхностно активные вещества
		Показатель pH	от 3
		класс опасности не должен быть	меньше 3
		Масса анионных ПАВ не должна быть	более 35

%	
%	
ед	
%	

		масса анионных ПАВ не должна быть	более 35%
		предельно допустимая концентрация вредных веществ в воздухе рабочей зоны не должна быть	менее 1,1мг м3
		масса неионогенных ПАВ не должна быть	более 45
19	Средство для защиты газонов от вредителей и болезней с пестицидами	Описание	Селективный гербицид должен использоваться для уничтожения однолетних (ромашки, горец, гречишник) и многолетних (пырей, одуванчик, подорожник, пырейчатый) сорняков на землях и газонах Должна иметься исключительная эффективность против сорняков семейства сложноцветных - должен уничтожать оседающие практически на всех стадиях развития) Гербицид должен проникать в листья сорняков растений и быстро перемещаться в точку роста, корни и корневища, прекращая их рост Гербицид должен обладать избирательным действием т.е. не наносить вреда
	Соответствие ГОСТ 12 1 007 76	Расход рабочей жидкости на 100 кв.м.*	не должен быть более 3
		класс опасности не должен быть	меньше 3

л	

Также считаем, что заказчиком установлены излишние требования к Сведению о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, потребительских свойствах, и иные сведения о товаре, а именно:

П.5 Щебень

Потеря массы после испытания	должна быть менее 7	%
После насыщения в растворе сернокислого натрия – высушивание	должно быть менее 12	циклов
Потеря массы после испытания	должна быть менее 12	%
Содержание пылевидных и глинистых частиц не должно быть:	более 1	% по массе
Содержание глины в комках	должно быть менее 0,5	% по массе
Потери массы при распаде	должна быть менее 5	%
Удельная эффективная активность естественных радионуклидов щебня	должен быть до 740	Бк/кг

Обеспеченность значений качества щебня по зерновому составу и содержанию пылевидных и глинистых частиц	должна быть не менее 95	%
Насыпная плотность в состоянии естественной влажности	не должна превышать 1440	кг/м³

П.6 Песок

Содержание пылевидных и глинистых частиц	должно быть менее 10	в процентах по массе
Содержание глины в комках	должно быть не более 2	в процентах по массе
Удельная эффективная активность естественных радионуклидов Аэфф	должна быть менее 740	Беккерель на килограмм
Содержание аморфных разновидностей диоксида кремния, растворимого в щелочах	должно быть менее 50	ммоль/л
Содержание серы, сульфидов, кроме пирита (марказит, пирротин) и сульфатов в пересчете на SO ₃	должно быть менее 1	% по массе
пирита в пересчете на SO ₃	должно быть менее 4	% по массе
Содержание слюды	должно быть менее 2	% по массе
Содержание галлоидных соединений, включающих в себя водорастворимые хлориды, в пересчете на ион хлора	должно быть менее 0,15	% по массе
Содержание угля	должно быть не более 1	% по массе
Температура заполнителей	При подогреве заполнителей их температура должна быть не выше 40	°C

П.7 Гранитная крошка

Содержание аморфных разновидностей диоксида кремния, растворимого в щелочах	должно быть менее 50	ммоль/л.
Содержание вредных компонентов и примесей в пересчете на SO ₃	должно быть не более 0,02.	%
Истинная плотность зерен не должна быть:	более 2,64.	г/см³
Водопоглощение	должно быть не более 2,5.	%
Средняя плотность	не должна превышать 2430	кг/м³.
Пустотность	должна быть менее 50	%,
пористость	должна быть не более 8	%.

Конкретные значения по характеристикам вышеуказанных позиций не предоставляется возможным установить на этапе подготовки заявки на участие в аукционе, что также препятствует корректному заполнению первой части заявки на участие в аукционе и приводит к ограничению участия в аукционе. Кроме того, все вышеуказанные значения характеристик не указываются на упаковках

товаров. Закупка товара для определения его качественных и количественных характеристик путем лабораторных испытаний приводит к дополнительным затратам и лишает возможности подать заявку в связи с невозможностью проведения таких испытаний в короткий срок.

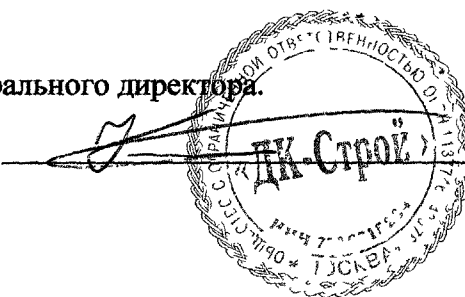
На основании вышеизложенного, просим:

1. Приостановить размещение заказа до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Обязать Заказчика привести аукционную документацию в соответствие установленным нормам действующего законодательства.

Приложение:

- 1) Копия Решения о назначении Генерального директора.

Генеральный директор ООО «ДК-Строй»



К.В.Клоков