



ИНН 7726715234, КПП 772601001, ОГРН 1137746143578, ОКПО 13566631, Банк: ООО СБ Банк, г. Москва, р/сч 40702810000000120430, кор/сч 30101810600000000918, БИК 044579918. Юридический адрес: 117556, г. Москва, Болотниковская улица, дом 8, кор. 2, e-mail: dktroy2013@mail.ru, директор: Клоков Константин Васильевич, тел: +7(925)8648233

Исх.№ 05/0320  
От «08»декабрь2016

Куда: Управление Федеральной  
антимонопольной службы по Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д.4,  
стр.1  
От кого: Общество с ограниченной  
ответственностью « ДК-Строй»  
117556,г.Москва,Болотниковская улица,д.8,  
корп.2

**Жалоба на действия заказчика, аукционной комиссии**

**ЗАКАЗЧИК**

Наименование организации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ "НАУЧНЫЙ ЦЕНТР ЗДОРОВЬЯ ДЕТЕЙ"  
МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ

ИНН \ КПП

7736182930 \ 773601001

ОГРН

1037739394285

Адрес места нахождения

119991, Г МОСКВА, ПР-КТ ЛОМОНОСОВСКИЙ, дом 2,  
корпус СТР.1

Почтовый адрес

119991, Москва Город, Ломоносовский Проспект, дом 2,  
строение 1

**КОНТАКТНОЕ ЛИЦО**

Организация

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ "НАУЧНЫЙ ЦЕНТР ЗДОРОВЬЯ ДЕТЕЙ"  
МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ (Заказчик)

Контактное лицо

Цветкова Татьяна Владимировна

Электронная почта

tsvetkovatv@nczd.ru

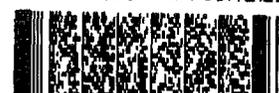
Телефон

+7 (495) 9671420

Факс

информация отсутствует

Московское УФАС  
Рег.номер: 54988  
Зарегистрирован: 09.12.2016



**Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «ДК-Строй». ИНН 7726715234.

**Адрес:** 117556, г. Москва, ул. Болотниковская, д.8, корп.2, телефон 8(925)864-82-33, адрес электронной почты: [dkstroy2013@mail.ru](mailto:dkstroy2013@mail.ru), контактное лицо: Клоков Константин Васильевич.

**Номер извещения:** 31604356742

**Наименование открытого аукциона в электронной форме:** Выполнение работ по содержанию зеленых насаждений и комплексной уборке территории.

**Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" РТС-тендер**

**Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"** 223.rts-tender.ru

### **ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:**

07 ноября 2016 года Заказчиком опубликовано извещение о проведении открытого электронного аукциона в электронной форме на право заключения контракта на Выполнение работ по содержанию зеленых насаждений и комплексной уборке территории (з а к у п к а №31604356742). Изучив информацию, размещенную Заказчиком в составе аукционной документации, заявляем о невозможности подачи заявки, так как Заказчиком установлены требования с нарушением положений действующего законодательства, а именно, в части установления в аукционной документации излишних, завышенных требований к участнику размещения заказа.

Согласно п.16 Документации электронного аукциона на выполнение работ по содержанию зеленых насаждений и комплексной уборке территории, Заказчиком установлены следующие требования:

16	Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в процедуре закупки	Заявка на участие в аукционе должна быть оформлена в соответствии с установленными формами (приложение № 3) и должна содержать: анкету участника закупки; согласие участника закупки исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении аукциона; сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора; копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам – не установлено идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника закупки или письмо о том, что идентификационный номер налогоплательщика у указанных лиц отсутствует; отсканированный оригинал или нотариально заверенная копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц для юридических лиц, отсканированный оригинал или нотариально заверенная копия выписки из Единого государственного реестра
----	--	---

		<p>индивидуальных предпринимателей для индивидуальных предпринимателей, полученной не позднее 6 месяцев до дня размещения извещения о проведении аукциона; фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства, номер контактного телефона для физических лиц и индивидуальных предпринимателей;</p> <p>отсканированный оригинал или нотариально заверенная копия справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданной соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы не ранее чем за 3 месяца до срока окончания подачи заявок на участие в аукционе;</p> <p>документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица: отсканированное решение о назначении или об избрании и отсканированный трудовой договор или приказ о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (далее - руководитель). В случае, если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка должна содержать также отсканированную доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, заверенную печатью участника закупки и подписанную руководителем участника закупки (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника закупки, заявка должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;</p> <p>отсканированные учредительные документы участника закупки (для юридических лиц);</p> <p>отсканированное решение об одобрении или о совершении крупной сделки в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой. В случае, если получение указанного решения до истечения срока подачи заявок на участие в запросе предложений для участника закупки, невозможно в силу необходимости соблюдения установленного законодательством и учредительными документами участника закупки порядка созыва заседания органа, к компетенции которого относится вопрос об одобрении или о совершении крупных сделок, участник закупки обязан представить письмо, содержащее обязательство в случае признания его</p>
--	--	--

победителем запроса предложений представить вышеуказанное решение до момента заключения договора. В случае, если для данного участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения договора не являются крупной сделкой, участник закупки представляет соответствующее письмо;

план-график исполнения договора (при проведении аукциона на выполнение подрядных работ);

сведения о привлекаемых соисполнителях (субподрядчиках, субпоставщиках) и документы, подтверждающие их соответствие требованиям, установленным в документации о закупке, или письмо о том, что соисполнители (субподрядчики, субпоставщики) участником закупки привлекаться не будут;

подписанное с двух сторон соглашение между участником закупки и каждым третьим лицом соглашение о намерении (в случае заключения Заказчиком с таким участником закупки договора по итогам закупки) заключить между участником закупки и третьим лицом договор, устанавливающий обязательства указанного третьего лица по исполнению в соответствующей части обязательств по договору, заключаемому по итогам закупки, в том числе устанавливающее объем поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг указанным третьим лицом (субподрядчиком, субисполнителем) - представляется при привлечении участником закупки к исполнению обязательств по договору третьего лица (субподрядчика, субисполнителя);

справку об участии в судебных разбирательствах в качестве ответчика, связанных с поставкой товаров, выполнением работ, оказанием услуг, за последние 2 (два) года, подписанную уполномоченным лицом участника закупки;

декларацию о соответствии участника закупки требованиям, предусмотренным пунктами 15.1-15.6, 15.8-15.9, 15.11, 15.13-15.14;

документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным в подпункте «1)» пункта 15: не установлено

справка о квалификации участников закупки, в том числе наличии у них опыта работы, связанного с предметом контракта (договора)

Документы, содержащие сведения о поставляемых товарах, оказываемых услугах, поданные в составе заявки на участие в аукционе, должны быть оформлены в формате .doc, .docx, .xls, .xlsx, .pdf с возможностью копирования любой части текста.

В документах должны использоваться общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующих нормативных документов.

Применение в электронных документах скрытых листов, столбцов, строк, текста и тому подобных не рекомендуется. Комиссией будет рассматриваться только информация, содержащаяся в заявке на участие в аукционе, которая отображается по умолчанию непосредственно при открытии электронного документа (т.е. не требует открытия других листов (неактивных или скрытых в формате MS Excel), скрытых столбцов и строк, изменения цвета текста на любой другой, обеспечивающий его читаемость и т.п.).

Заявка на участие в аукционе, подготовленная участником закупки, а также вся корреспонденция и документация, связанная с заявкой на участие в аукционе, которыми обмениваются участники закупки и Заказчик, должны быть написаны на русском языке.

Использование других языков для подготовки заявки на участие в аукционе расценивается комиссией как несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям, установленным аукционной документацией.

Входящие в заявку на участие в аукционе документы, отсканированные оригиналы которых выданы участнику процедуры закупки третьими лицами на ином языке, могут быть представлены на этом языке при условии, что к ним будет прилагаться надлежащим образом нотариально заверенный точный перевод на русский язык.

На входящих в заявку на участие в Аукционе документах, выданных компетентным органом другого государства для использования на территории Российской Федерации, должен быть проставлен апостиль (удостоверительная надпись), который удостоверяет подлинность подписи, качество, в котором выступало лицо, подписавшее документ, и в надлежащем случае подлинность печати или штампа, которым скреплен этот документ, либо документ должен быть подвергнут консульской легализации.

Наличие противоречий между оригиналом и переводом, которые изменяют смысл оригинала, расценивается комиссией как несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям, установленным аукционной документацией.

Участники закупки имеют право выступать в отношениях, связанных с осуществлением закупки, как непосредственно, так и через своих представителей. Полномочия представителей участников закупки должно подтверждаться доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством, а также заверенной печатью организации.

Если на стороне одного участника закупки выступает несколько юридических лиц или несколько физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, или несколько индивидуальных предпринимателей, указанные в пункте 16 настоящей документации (кроме

		подпункта «р») документы представляются всеми юридическими, физическими лицами, индивидуальными предпринимателями в полном объеме.
--	--	--

Считаем, что Заказчиком нарушен п. 2 ч. 1 ст. 3 ФЗ № 223 ( 2. равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки), т.к. установлены излишние требования к составу заявки.

При составлении аукционной документации Участникам размещения заказов необходимо руководствоваться не только нормами Закона 223 ФЗ, но и учитывать позицию ведомств по вопросам применения указанного нормативного правового акта, которая отражена в Письме Минэкономразвития России N 23275-ЕЕ/Д28и, ФАС России N АЦ/45739/15 от 28.08.2015 (далее - Письмо): О позиции Минэкономразвития России и ФАС России по вопросу о применении Постановления Правительства РФ от 04 февраля 2015 г № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а так же документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям" (список изменяющих документов внесенными Решением Верховного Суда РФ от 22.08.2016 № АКПИ16-574).

Руководствуясь Постановлением Правительства РФ от 04 февраля 2015 г № 99 считаем нарушением законодательства в части предъявления к Исполнителям завышенных требований. Услуги по уборке помещения НЕ являются услугами технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера которые способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации. Заказчик не имеет права требовать предоставления документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, в частности наличие на праве собственности и (или) ином законном основании на срок исполнения контракта (договора) недвижимого имущества, оборудования, технических средств в объеме, установленном документацией о закупке, необходимом для надлежащего и своевременного исполнения контракта, договора.

**Также считаем, нарушением не установление Заказчиком в аукционной документации запрета на участие в аукционе организаций находящихся под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организаций, контролируемых гражданами Турецкой Республики и (или) организаций, находящихся под юрисдикцией Турецкой Республики.**

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2015 №1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено» установлен перечень отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено с 1 января 2016 г.

Заказчиком также не установлено условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта в случае если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица.

В соответствии с ч.13 ст.34 Закона о контрактной системе в случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы,



		Концентрация	должна быть 0 1-2,0		
		класс опасности не должен быть	менее 3		
		Описание	Должен обладать антистатическими свойствами Должно быть безопасно для здоровья Не должно обладать алергическими и кумулятивными свойствами		
		коэффициент возможности ингаляционного отравления не должен быть	более 29		
13	Очиститель для пластмассы (кислотное средство) Соответствие ГОСТ Р 51696 2000 ГОСТ 12 1 007 76	Описание	должно действовать непосредственно по отношению к загрязнениям на поверхности Должен растворять и удалять следы различных загрязнений Должен быть пригоден для всех пластмассовых		
		Сырьевая основа	должно содержать неионогенные поверхностно активные вещества, анионные поверхностно активные вещества	%	
		Показатель pH	от 3		
		класс опасности не должен быть	меньше 3		
		Масса анионных ПАВ не должна быть	более 35		

		масса анионных ПАВ не должна быть	более 35%		
		предельно допустимая концентрация вредных веществ в воздухе рабочей зоны не должна быть	менее 1,1мг м3		
		масса неионогенных ПАВ не должна быть	более 45		
19	Средство для защиты газонов от вредителей и болезней с пестицидами  Соответствие ГОСТ 12 1 007 76	Описание	Селективный гербицид должен использоваться для уничтожения однолетних (ромашка, горец, гречишник) и многолетних (пырей, одуванчик, подорожник, пырейчатка) сорняков на землях и газонах Должна иметься исключительная эффективность против сорняков семейства злаковых – должен уничтожать осемя практически на всех стадиях развития Гербицид должен проникать в листья сорняков растений и быстро перемещаться в точку роста, корни и корневища, прекращая их рост Гербицид должен обладать избирательной активностью т.е. действие вещества не должно быть более 3		
		Расход рабочей жидкости на 100 кв.м.*	не должен быть более 3		
		Класс опасности не должен быть	меньше 3		

Также считаем, что заказчиком установлены излишние требования к Сведению о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, потребительских свойствах, и иные сведения о товаре, а именно:

#### П.5 Щебень

Потеря массы после испытания	должна быть менее 7	%
После насыщения в растворе сернокислого натрия – высушивание	должно быть менее 12	циклов
Потеря массы после испытания	должна быть менее 12	%
Содержание пылевидных и глинистых частиц не должно быть:	более 1	% по массе
Содержание глины в комках	должно быть менее 0,5	% по массе
Потери массы при распаде	должна быть менее 5	%
Удельная эффективная активность естественных радионуклидов щебня	должен быть до 740	Бк/кг

Обеспеченность значений качества щебня по зерновому составу и содержанию пылевидных и глинистых частиц	должна быть не менее 95	%
Насыпная плотность в состоянии естественной влажности	не должна превышать 1440	кг/м <sup>3</sup>

#### П.6 Песок

Содержание пылевидных и глинистых частиц	должно быть менее 10	в процентах по массе
Содержание глины в комках	должно быть не более 2	в процентах по массе
Удельная эффективная активность естественных радионуклидов Аэфф	должна быть менее 740	Беккерель на килограмм
Содержание аморфных разновидностей диоксида кремния, растворимого в щелочах	должно быть менее 50	ммоль/л
Содержание серы, сульфидов, кроме пирита (марказит, пирротин) и сульфатов в пересчете на SO <sub>3</sub>	должно быть менее 1	% по массе
пирита в пересчете на SO <sub>3</sub>	должно быть менее 4	% по массе
Содержание слюды	должно быть менее 2	% по массе
Содержание галлоидных соединений, включающих в себя водорастворимые хлориды, в пересчете на ион хлора	должно быть менее 0,15	% по массе
Содержание угля	должно быть не более 1	% по массе
Температура заполнителей	При подогреве заполнителей их температура должна быть не выше 40	°С

#### П.7 Гранитная крошка

Содержание аморфных разновидностей диоксида кремния, растворимого в щелочах	должно быть менее 50	ммоль/л.
Содержание вредных компонентов и примесей в пересчете на SO <sub>3</sub>	должно быть не более 0,02.	%
Истинная плотность зерен не должна быть:	более 2,64.	г/см <sup>3</sup>
Водопоглощение	должно быть не более 2,5.	%
Средняя плотность	не должна превышать 2430	кг/м <sup>3</sup> .
Пустотность	должна быть менее 50	%,
пористость	должна быть не более 8	%.

Конкретные значения по характеристикам вышеуказанных позиций не предоставляется возможным установить на этапе подготовки заявки на участие в аукционе, что также препятствует корректному заполнению первой части заявки на участие в аукционе и приводит к ограничению участия в аукционе. Кроме того, все вышеуказанные значения характеристик не указываются на упаковках

товаров. Закупка товара для определения его качественных и количественных характеристик путем лабораторных испытаний приводит к дополнительным затратам и лишает возможности подать заявку в связи с невозможностью проведения таких испытаний в короткий срок.

**На основании вышеизложенного, просим:**

1. Приостановить размещение заказа до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Обязать Заказчика привести аукционную документацию в соответствии с установленными нормами действующего законодательства.

**Приложение:**

- 1) Копия Решения о назначении Генерального директора.

Генеральный директор ООО «ДК-Строй»



К.В.Клоков