

05.12.16

18:21



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Челябинское УФАС России

ООО «Сибнефтетрейд»

3-я Заводская ул., д. 8,
г. Омск, 644065

13.12.16
154

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

09.12.2016 № РП/85605/16

На № _____ от _____

О направлении жалобы на рассмотрение

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «Сибнефтетрейд» от 05.12.2016 № 05/12/16-01 на действия (бездействие) заказчика ГУП ПЭО «Байконурэнерго» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку мазута топочного 100 (взрывозащитные контейнеры) (извещение № 31604313885).

В соответствии с письмом ФАС России № ИА/6011 от 01.03.2012 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории деятельности которого находится заказчик).

На основании вышеизложенного, ФАС России направляет жалобу ООО «Сибнефтетрейд» в Челябинское УФАС России для рассмотрения по существу.

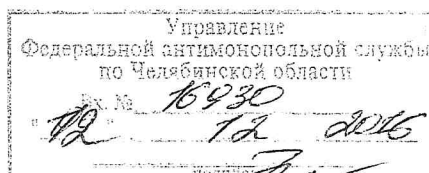
О результатах рассмотрения жалобы необходимо сообщить заявителю и в ФАС России.

Приложение: на 6 л. в 1 экз. в первый адрес

(499) 755-23-23, доб. 512



2016-128416(2)



77798

Руководителю Федеральной антимонопольной
службы России

125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11,
Д-242, ГСП-3

E-mail: delo@fas.gov.ru

Податель жалобы на действия (бездействия)
заказчика закупок: ООО «СИБНЕФТТРЕЙД»
юридический адрес:
644065г.Омск, ул. 3-я Заводская, д.8,
тел.+7 (3812) 488-418
E-mail: consultant.pravo55@gmail.com

Заказчик закупок: Государственное унитарное предприятие
Производственно-энергетическое объединение
"Байконурэнерго" города Байконур
468320, город Байконур улица Пионерская д.1
телефон: 8 (336-22) 5 - 17 - 71
факс: 8 (336-22) 5 - 18 - 81
E-mail: benergo@benergo.ru

Закупка: Процедура № 31604313885
Документация размещена на сайте Единой
электронной торговой площадки (АО «ЕЭТП»),
по адресу в сети «Интернет»: <http://etp.roseltorg.ru>.

«03» декабря 2016г. исх.№05/12/16-01

Уважаемый,

29.11.2016 года ООО «Сибнефтрейд» подало Заявку на Единую электронную торговую площадку «Roseltorg» на участие в открытом аукционе в электронной форме (№31604313885) на право заключить договор на поставку «мазута топочного 100» для нужд ГУП ПЭО «Байконурэнерго» г.Байконур в количестве 50 000 тонн.

Согласно извещения ГУП ПЭО «Байконурэнерго» (исх.№10738 от 10.11.2016 года) № 126-П11/16:

- срок окончания подачи заявок 30 ноября 2016 года в 18.00;
- срок рассмотрения заявок 01 декабря 2016 года в 10.00;
- проведения торгов 02 декабря 2016 года в 12.00;
- подведения итогов 02 декабря 2016 года в 17.00.

02.12.2016г. в 10 часов 59 минут ООО «Сибнефтрейд» было получено уведомление о недопуске к участию в процедуре 31604313885. Согласно Протокола рассмотрения заявок на участие в процедуре 31604313885 от «01» декабря 2016г., основанием для нашего недопуска к аукциону послужили следующие решения членов комиссии, с которыми мы не согласны, считая их незаконными и необоснованными:

1. «По представленным документам предлагаемый к поставке мазут топочный соответствует требованиям ГОСТ 10585-99, что не соответствует требованиям технического задания (по техническому заданию к поставке необходим мазут, соответствующий ГОСТ 10585-2013».

К поставке согласно технического задания необходим мазут, соответствующий ГОСТ 10585-2013, а мы прикрепили к заявке ГОСТ 10585-99. При этом, согласно Приказа №276-од от 30.12.15 года Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан, Комитет технического регулирования и метрологии «Об утверждении национального стандарта на территории Республики Казахстан, о введении в действие на территории Республики Казахстан межгосударственных стандартов», подписанный Председателем Комитета и Приложения к Приказу с Перечнем межгосударственных стандартов на которые вышло изменение или они были введены впервые, Мазут с ГОСТом 10585-2013 (взамен ГОСТа 10585-99) расположен в пункте 36 данного Перечня (дата введения с 01.01.2016 года, информация размещена в ИУС 6-2014 и на сайте www.kazinst.kz-это сайт Казахстанского института стандартизации и сертификации). Данная информация об идентичности ГОСТов была доведена нами до Заказчика при подаче заявки на аукцион.

Таким образом, данное основание для недопуска ООО «Сибнефте трейд» к аукциону считаем формальным, предвзятым и нарушающим действующее законодательство.

2. «В составе заявки не представлены документы, требуемые в соответствии с документацией».

1) договор с ФГУП «ЦЭНКИ» на оказание услуг по подаче и уборке вагонов от границы станции Тюратам (маневрового светофора М4 (стрелочный перевод №66)) до фронтов погрузки и выгрузки, находящихся на подъездных путях №№ 67, 63, 61, 58, 50, 1.

30.11.2016 года на площадке zakupki.gov.ru в 09.00 утра выходит «разъяснение положений документации»: «на ваш запрос сообщаем: в пп. 12 п. 2.12 информационной карты допущена ошибка, а именно неверно указан объем поставки продукции и срок поставки, также ошибка в № формы, верные данные указаны в техническом задании и п. 2.4 информационной карты, а также в приложении №2 к договору «график поставки товара». Читать в следующей редакции: «12) В случае если Участник закупки не является производителем (ресурсодержателем) продукции, предполагаемой к поставке в рамках проведения данного аукциона, Участнику необходимо предоставить письменное подтверждение, выданное производителем (ресурсодержателем) о том, что производитель (ресурсодержатель) извещен о намерении Участника участвовать в данном аукционе, а так же о том, что производитель (ресурсодержатель) готов отгрузить соответствующую продукцию в объеме 50 000 тонн, срок окончания поставки 31.03.2017 года в адрес грузополучателя через данного Участника (по форме 6 раздела 6 «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ»).

30.11.2016 года вышло Разъяснение, этой же датой срок окончания подачи заявок, хотя согласно Конкурсной Документации № 126-П/16 Раздела 1, пункта 1.1. п.п.4 «В случае, если изменения в извещение о проведении аукциона и (или) аукционную документацию внесены Заказчиком позднее, чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе, срок подачи заявок на участие в аукционе должен быть продлен так, чтобы со дня размещения на электронной площадке внесенных в извещение о проведении аукциона, аукционную документацию изменений до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе такой срок составлял не менее, чем пятнадцать дней.»

Однако, в связи с тем, что не было продления сроков подачи заявок на данный аукцион, то и заполнить Форму №6 согласно Разъяснению наш ресурсодержатель (ООО «Архар Бизнес») не смог по причине нехватки времени. Из-за ограниченности сроков, так же не был предоставлен Договор с ФГУП «ЦЭНКИ», а письмо от данного предприятия мы предоставили в составе заявки о том, что «Договор находится на стадии оформления».

Полагаем, что подобные неточности в документации аукциона и последующие манипуляции с разъяснениями, имели целью усложнить участие другим организациям, заявившимся на аукцион, кроме «победителя» - ООО «Компания «Ресуринвест».

2) договор по отслеживанию цистерн с мазутом по территории Россия-Казахстан;
Во исполнение данного требования, ООО «Сибнефтьтрейд» к заявке на аукцион был приложен Договор №20 от 08.11.2016 года с ТОО «Транс Энерго Сервис», где в п.1.1. Договора изложены взаимоотношения транспортно-экспедиторского обслуживания на железнодорожном транспорте Республики Казахстан и стран-участниц Соглашения о Международном Грузовом Сообщении, других стран в прямом железнодорожном сообщении. Соглашение было введено в 1951 году и к участникам Соглашения также относится и Российская Федерация. В п.1.7. вышеуказанного Договора расписаны услуги, которые обязуется предоставлять ТОО «Транс Энерго Сервис» и в том числе:

- Информировать Клиента (ООО «Сибнефтьтрейд») о продвижении грузов, отправляемых в привлеченных вагонах или контейнерах третьих лиц;
- Предоставлять информацию о дате пересечения границы РК;
- Оказывать услуги по слежению за вагонами Клиента (ООО «Сибнефтьтрейд») по всему маршруту следования;
- Оказывать иные услуги, связанные с перевозкой груза.

В п.1.2. этого же Договора: «Экспедитор ТОО «Транс Энерго Сервис» обязуется за вознаграждение и за счет Клиента (ООО «Сибнефтьтрейд») организовать выполнение определенных Договором услуг, по оплате провозных платежей, дополнительных сборов, возникающих при перевозках грузов или порожних транспортных средств по территориям стран, упоминаемых в п.1.1. настоящего Договора, в том числе оплате перевозок грузов в вагонах общего парка железнодорожных администраций этих стран, в том числе заключать в интересах и за счет Клиента Договоры перевозки груза/вагона/ов».

По нашему мнению, для того чтобы определить, что представленное соглашение с ТОО «Транс Энерго Сервис» является договором по отслеживанию цистерн с мазутом по территории Россия-Казахстан, комиссии достаточно было просто прочесть данный документ.

3) «письменное подтверждение, выданное производителем (ресурсодержателем) о том, что производитель (ресурсодержатель) извещен о намерении Участника участвовать в данном аукционе, а так же о том, что производитель (ресурсодержатель) готов отгрузить соответствующую продукцию в объеме 50000 тонн, срок окончания поставки 31 марта 2017 года в адрес грузополучателя через данного Участника (по форме 4 раздела 4 «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ»). Приложенное свидетельство ресурсодержателя выдано ТОО «Архар-Бизнес», тогда как по представленным документам в составе заявки производителем (ресурсодержателем) является КазМунайГаз (ТОО «АНПЗ»)

ТОО «АНПЗ» - это Атырауский нефтеперерабатывающий завод. ТОО «КазМунайГаз» - это и есть ТОО «АНПЗ» (источник www.anpz.kz), в данном случае - производитель продукции, необходимой организатору торгов. ТОО «Архар Бизнес» (ресурсодержатель) имеет Договор процессинга (переработки нефти) с ТОО «АНПЗ». Данная информация так же был доведена до организатора торгов при подаче заявки.

4) годовая бухгалтерская финансовая отчетность.

3. Участник закупки не соответствует требованию о наличии опыта выполнения аналогичных договоров за последние три года в объеме настоящего аукциона с приложением форм ТОРГ-12 или актов верок с контрагентами (п. 13 п. 2.9. Информационной карты документации об аукционе).

В Причине недопуска указано несоблюдение нами подпункта 13 пункта 2.9 Информационной карты документации об аукционе, при этом мы руководствовались подпунктом 19 пункта 2.12 все той же Информационной карты документации об

аукционе, поскольку в пункте 2.12 того же раздела была изложена более подробная и расширенная информация по предоставлению документов, а именно «Копии выполненных договоров аналогичных работ за три предшествующих года с приложением форм ТОРГ-12 или акты сверок с контрагентами (при наличии)». Соответствующие разъяснения мы так же предоставили.

Хотелось бы обратить Ваше внимание на следующий факт. Ранее 13.09.2016г., при проведении ГУП ПЭО «Байконурэнерго» открытого аукциона в электронной форме №31604023465, объем которого был в три раза меньше обжалуемого, ООО «Компания «Ресурсинвест» не была допущена к участию в данном аукционе в связи с тем, что «участник закупки не соответствует требованию о наличии опыта выполнения аналогичных договоров за последние три года в объеме настоящего аукциона». Однако за два с половиной месяца с данным участником произошли интересные метаморфозы, позволившие этой компании приобрести необходимый трехлетний опыт аналогичных договоров в объеме настоящего аукциона. Что тоже наводит на мысли о сильном желании членов комиссии видеть данную компанию в качестве единственного поставщика ГСМ для нужд ГУП ПЭО «Байконурэнерго» г. Байконур.

Согласно раздела 1, пункта 1.1, подпункта 7 второго параграфа «Документации аукциона в электронной форме № 126-П11/16 по отбору организации, осуществляющей поставку мазута топочного 100 для нужд ГУП ПЭО «Байконурэнерго» г. Байконур»:

«На основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме закупочная комиссия принимает решение о допуске/отказе в допуске к участию в аукционе участников, подавших заявки, и размещает на электронной площадке протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе. Решение об отказе в допуске участника закупки к участию в аукционе принимается в порядке и по основаниям, указанным в документации об аукционе.»

Согласно Извещения (исх.№10738 от 10.11.2016 года) № 126-П11/16, дата окончания срока рассмотрения заявок на участие - 01 декабря 2016 года в 10.00 часов. Но в нарушение регламента, до 13 часов 02.12.2016 года Протокол рассмотрения заявок ни на сайт «Rosetorg», ни на сайт zakupki.gov.ru опубликован не был.

Однако самое интересное выяснилось позже. Согласно опубликованного 02.12.16г. «Итогового Протокола в открытом аукционе в электронной форме на право заключить Договор на поставку мазута топочного 100 для нужд ГУП ПЭО «Байконурэнерго» г.Байконур № 31604313885», 01 декабря 2016 года в 11 часов, вопреки установленного регламента, комиссией уже было принято решение заключить договор с единственным участником аукциона ООО «Компания «Ресурсинвест».

Подобные действия организатора торгов грубо нарушают положения Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а так же Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О защите конкуренции» и направлены на недопущение, ограничение или устранение конкуренции.

Почему члены комиссии ГУП ПЭО «Байконурэнерго» при прочих равных условиях отдали предпочтение ООО «Компания «Ресурсинвест», лишив возможности ГУП ПЭО «Байконурэнерго» приобрести необходимую им продукцию по более выгодной цене, нежели чем было предложено «победителем».

На основании вышеизложенного, руководствуясь ФЗ "О защите конкуренции", просим:

1. Проверить законность действий комиссии ГУП ПЭО «Байконурэнерго» г.Байконур при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить Договор на поставку мазута топочного 100 для нужд ГУП ПЭО «Байконурэнерго» г.Байконур № 31604313885 на предмет нарушений антимонопольного законодательства.

2. Отменить Итоговый Протокол в открытом аукционе в электронной форме на право заключить Договор на поставку мазута топочного 100 для нужд ГУП ПЭО «Байконурэнерго» г.Байконур № 31604313885 от 01.12.2016 года.

3. В случае заключения договора на поставку мазута топочного 100 для нужд ГУП ПЭО «Байконурэнерго» г.Байконур с ООО «Компания «Ресурсинвест», обязать расторгнуть данный договор, как нарушающий антимонопольное законодательство.

4. Сообщить о результатах проведенной проверки.

Приложение: доверенность представителя (копия)

Представитель ООО «Сибнефтрейд»

