

**Индивидуальный предприниматель
Чернецкая Оксана Юрьевна**

296100, Россия, Республика Крым, г. Джанкой,
ул. Железнодорожная, дом 17, тел. +7 (978) 708-57-42
ПАО «РНКБ» БИК 043510607
Р/с 40802810340480001271 К/с 30101810335100000607

Исх. № 114 от «12» декабря 2016 г.

Куда:

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Крым и г. Севастополю
295000, Республика Крым, город Симферополь,
улица Александра Невского, 1
Телефон/факс: Телефон/факс +7(3652)252431
E-mail: to82@fas.gov.ru

ЖАЛОБА
на действия заказчика

Заказчик:

Наименование
организации

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ РЕСПУБЛИКИ
КРЫМ «ВОДА КРЫМА»

ИНН \ КПП

9102057281 \ 910201001

ОГРН

1149102120947

Адрес
нахождения

места 295053, Респ КРЫМ, г СИМФЕРОПОЛЬ, ул КИЕВСКАЯ, дом 1 А

Почтовый адрес

295053, Крым Республика, Симферополь Город, Киевская Улица, дом 1 А

Контактное лицо

Козлова Людмила Витальевна

Электронная почта

otitb@voda.crimea.ru

Телефон

+7 (978) 8329696

Заявитель:

Наименование: Индивидуальный предприниматель Чернецкая Оксана Юрьевна
ИНН 910503857716, ОГРНИП 3159102003323331

Место нахождения: 296100, Республика Крым, г. Джанкой, ул. Железнодорожная, д. 17

Почтовый адрес: 296100, Республика Крым, г. Джанкой, ул. Железнодорожная, д. 17

Адрес электронной почты: ip-chernetskay@mail.ru



Номер контактного телефона: +7(978)7085742
Контактное лицо: Чернецкая Оксана Юрьевна

Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru
Номер извещения: № 31604446719
Способ размещения заказа: Открытый запрос предложений (в электронной форме)
Наименование закупки: Поставка средств индивидуальной защиты
Сумма закупки: 4 994 297, 34 рублей
Дата размещения извещения о проведении открытого запроса предложений: 07.12.2016
Дата и время окончания подачи заявок
(по местному времени заказчика) 13.12.2016 в 08:00 (МСК)

Считаю действия Заказчика - Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Вода Крыма» неправомерными, в связи со следующим:

1. Отсутствие в ЕИС обязательных сведений, требуемых к размещению Заказчиком в нарушение нормативных актов Правительства РФ.

Данная закупка (Открытый запрос предложений (в электронной форме). Наименование закупки: Поставка средств индивидуальной защиты) отсутствует в плане закупок товаров, работ, услуг, размещенном Заказчиком в ЕИС в нарушение Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 №908 «Об утверждении положения о размещении на официальном сайте информации о закупке». Перед тем как осуществлять закупку необходимых товаров, работ и услуг, заказчик обязан разместить на ООС план закупки, составленный в соответствии с установленными требованиями действующего законодательства. В Плане закупок в том числе должна содержаться в обязательном порядке следующая информация: сведения о закупке (товаров или услуг или работ), которые необходимы для удовлетворения спроса заказчика на эти товары, работы или услуги; дата начала реализации закупок, которая определяется требуемой датой поставки и учетом сроков прохождения всех закупочных процедур. Однако данная процедура не размещена в годовом плане закупок.

В рамках реализации плана мероприятий ("дорожная карта") "Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к закупкам инфраструктурных монополий и компаний с государственным участием", утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.05.2013 № 867-р, и постановления Правительства РФ от 11.12.2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ЗАКАЗЧИКОМ должен быть издан нормативный документ Об утверждении перечня товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется с преференциями у субъектов малого и среднего предпринимательства» и размещен в ЕИС, а также на сайте заказчика в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". Однако данный документ не размещен.

2. Согласно Приложения № 1 к Заявке на участие «ИНФОРМАЦИЯ ОБ УЧАСТНИКЕ ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» Закупочной документации, требуется декларация подтверждения, что участник является (или нет) субъектом малого предпринимательства, при этом в закупочной документацией НЕ УКАЗАНО, что данная закупка проводится для участников СМП.

3. Заказчиком установлены в документации противоречивые, несоответствующие Положению и 223 ФЗ условия и требования.

3.1. Согласно ч. 10 ст. 4 Федерального закона 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» документация должна содержать следующую информацию:

1. Установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Однако документация не содержит объективных требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам, в тоже время данные характеристики являются предметом оценки заявок участников.

3.2. Согласно п. 25 Приложения № 1 к Заявке на участие «ИНФОРМАЦИЯ ОБ УЧАСТНИКЕ ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» от участника требуется перечислить Наличие Документов, касающихся непосредственно предмета настоящей закупки, при этом не указано какие именно документы должен предоставить участник в подтверждение своего соответствия условиям закупочной документации данной закупки. Вместе с тем требуется указать наличие или отсутствие свидетельства СРО.

3.3. В соответствии с п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223-ФЗ) в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии и порядок оценки заявок на участие в закупке. Критерии и порядок оценки указываются при проведении всех возможных способов закупки из числа предусмотренных Положением о закупке, критерии и порядок оценки должны быть определены Положением о закупке. Критерии и порядок оценки заявок на участие в закупочной процедуре должны содержаться в документации о закупке согласно 223-ФЗ для правомерного выбора победителя, исключая субъективный подход и злоупотребление со стороны заказчика.

Однако Положением о закупках ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ «ВОДА КРЫМА» в 6.2.9.6 «Положения о закупках» отсутствуют критерии оценки, перечисленные в закупочной документации данной закупки.

В документации содержится информация о критериях оценки заявок, поступивших от потенциальных Поставщиков.

Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке разделены на стоимостные и не стоимостные.

Стоимостный критерий: Цена – 60%. В документации указано: «Закупочная комиссия заказчика вправе выставить оценку 0 баллов по критерию «Цена договора», если предложенная в заявке Участника цена договора в сочетании с другими сведениями, указанными в заявке, аномально

занижения, и у закупочной комиссии заказчика возникли обоснованные сомнения в способности Участника исполнить Договор на предложенных условиях.

Аномально заниженной ценой договора (договоров) признается снижение цены на 25 % (двадцать пять) или более процентов.

Если Участник не предоставил вышеуказанную информацию или закупочная комиссия заказчика пришла к решению, что представленная Участником структура предлагаемой им цены Договора и обоснование такой цены Договора не свидетельствуют о способности Участника надлежащим образом исполнить договор на условиях, предложенных таким Участником и установленных документацией о закупке, закупочная комиссия заказчика оценивает заявку такого Участника в 0 баллов с указанием причин выставления такой оценки.»

Следует отметить, что в Федеральном законодательстве предусмотрены антидемпинговые меры, которые имеют место быть при снижении Начальной (максимальной) Цены Контракта на 25% и более. В вышеуказанном случае Заказчик требует подтвердить добросовестность Поставщика и предоставить гарантии поставки товара (выполнения работ, оказания услуг) надлежащего качества, объема, указанного в Техническом задании документации.

В данном случае, рынок специальной одежды, которая является предметом закупки, конкурентоспособный и имеет огромное количество производителей и потенциальных поставщиков, которые имеют возможность поставить товар в запрашиваемом объеме полностью соответствующий описанию по цене, сниженной более чем на 25% от Н(м)ЦК.

Таким образом, условия оценки заявок по стоимостному критерию, установленные Заказчиком, искусственно ограничивают круг участников в данной процедуре. Заказчик не предоставляет возможность добросовестному поставщику конкурировать с другими участниками в ценовой категории, т.к. при снижении цены получит 0 баллов по критерию «Цена контракта».

Нарушения присутствуют и в не стоимостных критериях, которые подразделены на:

- 1) Срок поставки - 15%;
- 2) Условия оплаты - 15%;
- 3) Функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара* - 10%.

В частности, Функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара помечены знаком «*» и имеют следующее толкование:

(начало цитаты) «Образцы продукции проверяются на соответствие требованиям настоящего Технического задания, а также ГОСТов, указанных в документации о проведении запроса предложений и оцениваются по балльной системе от 0 до 100 по следующим критериям:

- Эргономические показатели: конструкция изделия, расположение деталей изделия, их функциональность, линейные размеры и др. характеристики отвечающие требованиям Технического задания и т.д. – 35 баллов;
- Качественные характеристики: качество используемых материалов, швов, фурнитуры, тканей, наличие СОП и др. характеристики соответствующие требованиям Технического задания – 25 баллов;
- Гигиенические показатели: качество подкладки изделия (при наличии) и т.д. – 15 баллов;
- Эстетические показатели: соответствие цвета, оттенка, указанным в Техническом задании, качество исполнения изделия и т.д. – 25 баллов;

Итоговым значением оценки является среднее значение в баллах, выставленных членами Экспертной комиссией по каждому образцу.

Позициям Технического задания, по которым образцы продукции не будут предоставлены, будет присвоено значение 0 баллов.»(конец цитаты)

Каждый из показателей, представленный в данном критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, неправомерен, не имеет оценочного характера, и носит исключительно субъективный характер.

Эргономические показатели должны быть отражены в Техническом задании и, при несоответствии показателям в предложении, Участник должен быть отстранен от участия на основании несоответствия предлагаемого к поставке товара объекту закупки, указанному в Техническом задании документации.

Качественные показатели также должны быть отображены в Техническом задании и, при несоответствии им, заявка такого участника должна быть отклонена в соответствии с Федеральным законодательством.

Вышесказанное относится и к эстетическим и гигиеническим показателям. Комиссией невозможно объективно оценить «насколько точно изделие имеет черно-оранжевый цвет, а не его оттенки».

Все подкритерии данной оценки априори должны соответствовать Техническому заданию, Государственным стандартам в области качества, гигиеничности, эстетичности и эргономичности. Таким образом, Заказчик предоставляет «баллы» Участникам, предложенный товар которых в некотором аспекте может не соответствовать Государственным нормам и стандартам.

Отсутствие порядка расчета баллов может привести к злоупотреблениям со стороны организаторов торгов, поскольку определение победителя может быть основано на субъективном усмотрении организатора торгов (его конкурсной или аукционной комиссии).

Необходимость полного раскрытия информации о торгах следует как из п. 2 ст. 448 ГК РФ, так и из недопустимости ограничения конкуренции и злоупотребления доминирующим положением на рынке (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

В целях исключения какого-либо субъективного критерия при проведении закупочных процедур, а также обеспечения недопустимости злоупотребления правом заказчик должен четко и конкретно сформулировать свои требования к порядку определения победителя.

При этом определение победителя не должно сводиться к произвольному и субъективному волеизъявлению членов закупочной комиссии Заказчика, а должно быть основано на объективных, прозрачных и недискриминационных показателях, способствующих выбору лучших условий исполнения договора, только в таком случае будет обеспечено соблюдение принципов федеральных законов Российской Федерации о закупках и требований антимонопольного законодательства.

4. В проекте договора содержатся условия, противоречащие положениям и принципам гражданского законодательства РФ.

В п.8.2 Проекта договора указано:

(начало цитаты)«8.2. В случае нарушения Поставщиком срока поставки Товара, Заказчик имеет право:

1) потребовать от Поставщика уплатить неустойку в виде процентов в размере ключевой ставки Банка России, имевшей место в соответствующие периоды, от стоимости не поставленного (недоставленного) в срок Товара за каждый день просрочки;

2) потребовать от Поставщика возврата суммы оплаты Товара.»(конец цитаты)

Таким образом, Заказчик имеет право потребовать от Поставщика возврата суммы оплаченного Товара (что является противозаконным), который был поставлен в срок без нарушения условий договора. (Т.к. оплата поставленного товара Заказчиком осуществляется (начало цитаты) «...на основании выставленного счета на оплату партии Товара путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика: 100 (сто) % от стоимости товара Заказчик перечисляет на расчетный счет Поставщика в течение ____ (_____) банковских дней с момента получения Товара (подписания товарных накладных либо универсальных передаточных документов Сторонами).» (конец цитаты) (п.6.2 Проекта договора).

На основании вышеизложенного и руководствуясь Федеральным законом 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», положениями Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденного приказом ФАС России от 24 июля 2012 г. № 498,

ПРОШУ:

1. Рассмотреть данную жалобу по существу.
2. Провести внеплановую проверку в отношении закупки № 31604446832 и выдать Заказчику предписание на устранение допущенных нарушений.

К настоящей жалобе приложены следующие документы:

1. Документы, подтверждающие полномочия Индивидуального предпринимателя Чернецкой О.Ю.
- Свидетельство о государственной регистрации – на 1 л.
 - Копия паспорта на 2 л.

Индивидуальный предприниматель



Чернецкая О.Ю.