



**Министерство  
связи и массовых коммуникаций  
Российской Федерации**  
Федеральное государственное  
унитарное предприятие  
«СВЯЗЬ-безопасность»  
(ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность»)  
Делегатская ул., д. 5, стр. 1, Москва, 127473  
т. 926-59-06 ф. 926-59-10  
E-mail: [moscow\\_off@svbc.ru](mailto:moscow_off@svbc.ru) <http://www.svbc.ru>

14 декабря 2016 № 1016

*Исковой Ч.С.  
для рассылки  
14.12.16*

*В.В. Наумовой 5031  
13.12.16*

**Куда:** Управление Федеральной  
антимонопольной службы по Кемеровской  
области  
650000, г. Кемерово, ул. Ноградская, 5  
электронная почта: [to42@fas.gov.ru](mailto:to42@fas.gov.ru)  
**От кого:** Федеральное  
государственное унитарное  
предприятие «СВЯЗЬ – безопасность»  
127473, г. Москва, ул. Делегатская, д.5 стр.1  
**Почтовый адрес:** филиал ФГУП «СВЯЗЬ-  
безопасность» по СФО  
630132, г. Новосибирск, ул. Советская, д.77 «А»  
электронная почта: [sibffgup@mail.ru](mailto:sibffgup@mail.ru)  
**Заказчик:** Управление Федеральной почтовой  
связи Кемеровской области – филиал ФГУП  
«Почта России»  
Место нахождения: 131000, г. Москва,  
Варшавское шоссе, д.37  
Почтовый адрес: 650000, г. Кемерово, пр.  
Советский, 61  
Тел.8(3842) 36-37-72  
Э/почта: [ilya.stalmakov@russianpost.ru](mailto:ilya.stalmakov@russianpost.ru)

**Жалоба ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность»**

**1. Сведения о заказчике:**

наименование: УФПС Кемеровской области- филиал ФГУП «Почта России»  
место нахождения: 131000, г. Москва, Варшавское шоссе, д.37  
почтовый адрес: 650000, г. Кемерово, пр. Советский, 61  
ИНН 7724261610, КПП 772401001  
номер контактного телефона: 8(3842) 36-37-72  
адрес электронной почты: [ilya.stalmakov@russianpost.ru](mailto:ilya.stalmakov@russianpost.ru)  
ФИО, телефон контактного лица: Стальмаков И.В.

**2. Сведения об участнике размещения заказа (заявителе):**

наименование: Федеральное государственное унитарное предприятие «СВЯЗЬ –  
безопасность»;  
ИНН 7724232168, КПП 770701001  
место нахождения: 127473, г. Москва, ул. Делегатская, д.5 стр.1;  
почтовый адрес: филиал ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» по СФО  
630132, г. Новосибирск, ул. Советская, д.77 «А»  
электронная почта: [sibffgup@mail.ru](mailto:sibffgup@mail.ru)  
номер контактного телефона: 8 (383) 2185646  
ФИО, телефон контактного лица: Митрофанюк Алия Суймбековна

**Информация о Филиале ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» по Кемеровской области:**

место нахождения: 650000, г.Кемерово, Пр.Советский,61  
почтовый адрес: 650025, г.Кемерово, ул.Рукавишникова,28  
ИНН 7724232168, КПП 420502001  
номер контактного телефона: 8 (384-2) 34-92-66;  
номер факса: 8 (384-2) 34-86-40;  
адрес электронной почты: [moscow\\_off@svbc.ru](mailto:moscow_off@svbc.ru); [ffgup@bk.ru](mailto:ffgup@bk.ru).

Кемеровское УФАС России	
Вх. 50317	листов 2
13	13.12.16

*1247*

*по почте 12.16 / 13.12.16 / СВЯЗЬ*

*16:12  
12.12.16*

3. Указание на размещаемый заказ:  
способ размещения заказа: Открытый редуцион в электронной форме;  
наименование заказа: Оказание услуг по централизованной охране объектов УФПС Кемеровской области – филиал ФГУП «Почта России»  
номер заказа на сайте государственных закупок: 31604375344;  
ссылка на официальный сайт Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов: <http://zakupki.gov.ru/>  
начальная (максимальная) цена договора: 1273691,01 (один миллион двести семьдесят три тысячи шестьсот девяносто один) рубль 01 коп.

4. Указание на обжалуемые действия (бездействие), доводы жалобы:

УФПС Кемеровской области – филиал ФГУП «Почта России» (далее – Заказчик) на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № 31604375344 на Оказание услуг по централизованной охране объектов УФПС Кемеровской области – филиал ФГУП «Почта России».

Протоколом подведения итогов открытого редуциона в электронной форме № 31604375344-02 от 09.12.2016г. закупочная комиссия Заказчика признала победителем ООО ЧОП «Охрана».

ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» (далее – Заявитель) являясь государственной ведомственной охраной Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, считает незаконными и необоснованными действия Закупочной комиссии Заказчика по следующим основаниям.

В документации открытого редуциона в электронной форме на право заключения договора оказание услуг по централизованной охране объектов УФПС Кемеровской области – филиал ФГУП «Почта России» отсутствует требование к участникам закупки о подтверждении их полномочий в осуществлении государственной охраны.

Требование о государственной охране объектов ФГУП «Почта России» закреплено в следующих нормативных актах:

Согласно уставу ФГУП «Почта России» (п. 2.1) предприятие выполняет задачи по обеспечению на всей территории Российской Федерации наиболее полного удовлетворения потребностей граждан, органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и юридических лиц в предоставлении услуг почтовой связи.

Таким образом, на ФГУП «Почта России» возложены полномочия государственного оператора почтовой связи, которые находятся в сфере ведения Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Согласно п. 1 Положения о Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (далее – Минкомсвязь России), утвержденного постановлением Правительства РФ от 02.06.2008 № 418 Минкомсвязь России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию, в том числе в сфере почтовой связи. Минкомсвязь России выступает в качестве почтовой администрации Российской Федерации и выполняет функции администрации связи Российской Федерации при осуществлении международной деятельности в области связи.

Поскольку на объектах ФГУП «Почта России» осуществляется деятельность, находящаяся в сфере ведения Минкомсвязи России, собственность ФГУП «Почта России» является федеральной собственностью, а само предприятие находится в ведении Минкомсвязи России (распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.04.2013 № 528-р), такие объекты являются объектами федерального органа исполнительной власти (в частности Минкомсвязи России, осуществляющего полномочия собственника имущества ФГУП «Почта России») и подлежат государственной охране в соответствии с Перечнем, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 14.08.1992 №587

Указанным Постановлением Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» утвержден перечень объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется (далее – Перечень). Согласно п. 1 приложения № 1, определено, что частная охранная деятельность не распространяется на здания (помещения), строения, сооружения, прилегающие к ним территории и акватории федеральных органов законодательной и исполнительной власти.

Поскольку законодатель, при утверждении Перечня, не делал акцента (как в других пунктах Перечня), что объекты, на которые частная охранная деятельность не распространяется, должны фактически заниматься государственными органами, тем самым определив, что это должны быть все объекты, находящиеся в их ведении.

Следовательно, объекты Заказчика, являющегося филиалом ФГУП «Почта России» и находящегося в ведении Минкомсвязи России, подлежат государственной охране и частная охранная деятельность на них не распространяется.

Обращаем внимание, что постановлением Правительства РФ от 30 октября 2014 г. № 1130 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в ведении Минкомсвязи России, Роскомнадзора, Федерального агентства связи, Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям, а также подведомственных им организаций, и формы паспорта безопасности таких объектов (территорий).

Такие требования установлены и в отношении объектов ФГУП «Почты России». При этом п. 19 указанных требований определяет ряд охранных мероприятий, которые могут осуществлять только сотрудники организаций, имеющих право на оказание услуг по государственной охране. В частности:

- проверки у лиц, находящихся на объектах (территориях), документов, удостоверяющих их личность, а также документов, дающих право на вход (выход) лиц, въезд (выезд) транспортных средств, внос (вынос), ввоз (вывоз) имущества;
- проведения осмотра и досмотра транспортных средств при их въезде (выезде);
- задержания и доставления в служебное помещение ведомственной охраны или орган внутренних дел лиц, совершивших преступления или административные правонарушения;
- применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия в случаях и в порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации;
- беспрепятственного входа в помещения объектов (территорий) и осмотра их при преследовании лиц, незаконно проникших на объекты (территории), а также для задержания лиц, подозреваемых в совершении преступлений;

- оперативной ликвидации последствий террористических актов.

Работники ЧОП наделены полномочиями, предусмотренными ст. 16-18 Закона РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», но полномочиями, необходимыми для антитеррористической защищенности в силу закона не обладают

Анализ существующей судебной практики также свидетельствует о невозможности обеспечения защиты объектов ФГУП «Почта России» силами частных охранных организаций.

Так, решением Арбитражного суда Алтайского края от 03.07.2015г. по иску прокурора Алтайского края был признан недействительным договор на оказание услуг централизованной охраны, заключенный УФПС Алтайского края – филиал ФГУП «Почта России» Решение по указанному делу №А03-14289/2014 было предметом рассмотрения Седьмого Арбитражного Апелляционного суда и Арбитражного суда Западно- Сибирского округа, которые оставили решение суда первой инстанции в силе (судебные акты прилагаются).

Аналогичным является решение Арбитражного суда Вологодской области от 29.04.2014 по делу №А12-2885/2014, которое также рассматривалось 12 Арбитражным апелляционным судом и Поволжским окружным арбитражным судом, которые оставили решение суда первой инстанции в силе.

Указанной позиции придерживаются также органы прокуратуры различных субъектов Федерации: прокуратура Центрального района г. Воронежа (представление от 14.01.2016 №2-1-2016); прокуратура Промышленного района г. Оренбурга ( представление №7/3-2014) и территориальные органы ФАС России- разъяснение УФАС по Томской области от 27.09.16 №АР/6162 (документы прилагаются)

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федеральный закон от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов.

На основании изложенного, руководствуясь ст.6,7 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 8, 105 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», прошу признать протокол подведения итогов открытого редукциона в электронной форме №31604100067 от 03.10.2016г. не соответствующим законодательству и отменить результаты редукциона.

Приложения:

1. Копия доверенности на 2 л.;
2. Копия протокола СБ-АСТ: Протокол подведения итогов №31604375344-02 на 2 л.;
3. Судебные акты по делу №А03-14289/2014 на 17-ти л.;
4. Копии писем, представлений прокуратуры, решений, разъяснений УФАС на 15 л.
5. Копия Устава на 25 л.

Представитель  
ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность»



А.Ф.Рубис