



ООО «Наш
медицинский центр
«Парацельс»

Open Company
«Our medical centre
«PARACELS»

ИНН 6658263352/665801001
620131, г. Екатеринбург, ул. Викулова, д.33,
корп.2
Тел.: +7 (343) 231-59-55 (85)
620142, г. Екатеринбург, ул. Большакова, д. 68
Тел.: +7 (343) 272-03-03
Сайт: www.mc-paracels.ru
Эл.почта: mc-paracels@mail.ru

ИНН 6658263352/665801001
620131, Ekaterinburg, Vikulov's street 33 / 2
Tel. +7 (343) 231-59-55 (85)
620142, Ekaterinburg, Bolshakov street , 68
Tel.+7 (343) 272-03-03
web-site: www.mc-paracels.ru
e-mail: mc-paracels@mail.ru

№ 636 от 06.12.2016 г.

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Свердловской области
Адрес: 620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11

Копия: Муниципальному автономному
учреждению здравоохранения "Центральная
городская больница № 3" города Екатеринбурга

От потенциального участника процедуры открытого
конкурса- общества с ограниченной ответственностью
«Наш медицинский центр «Парацельс»
Юридический/почтовый адрес: 620131,
г. Екатеринбург, ул. Викулова, 33 корпус 2
Тел.: +7 343 272-03-03, 231-59-55
Факс: +7 343 272-03-03
Эл.почта: mc-paracels@mail.ru

ЖАЛОБА

На действия (бездействие) Заказчика и закупочной комиссии МУНИЦИПАЛЬНОГО
АВТОНОМНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "ЦЕНТРАЛЬНАЯ ГОРОДСКАЯ
БОЛЬНИЦА № 3" ГОРОДА ЕКАТЕРИНБУРГА, при проведении открытого конкурса (номер
извещения в ЕИС 31604346766 от 18.11.2016г.), на оказание услуг по проведению лабораторных
биохимических и бактериологических исследований.

Наименование Заказчика закупки, действия которого обжалуются:

МУНИЦИПАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "ЦЕНТРАЛЬНАЯ
ГОРОДСКАЯ БОЛЬНИЦА № 3" ГОРОДА ЕКАТЕРИНБУРГА.

Место нахождения организатора процедуры закупки:

620027, СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛ., г. ЕКАТЕРИНБУРГ, ул. БРАТЬЕВ БЫКОВЫХ, дом 16.

Почтовый адрес организатора процедуры закупки: 620027, СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛ., г.
ЕКАТЕРИНБУРГ, ул. БРАТЬЕВ БЫКОВЫХ, дом 16;

Эл.почта: tender_urist@cgb3.ru

Электронная площадка, на которой проводится указанная закупка: бумажный носитель
Номер извещения в ЕИС : № 31604346766.

Обжалуемые действия: В положениях документации, опубликованной в единой информационной
системе содержатся признаки ограничения конкуренции, выразившиеся в нарушении Заказчиком и

Свердловская обл.
Эл. № 01-19935
10/40 09.12.2016 г.

его закупочной комиссией ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ " О защите конкуренции", при проведении открытого конкурса на оказание услуг по проведению лабораторных биохимических и бактериологических исследований, путем включения в состав закупки услуг, требующих наличия в лицензии на медицинскую деятельность одновременно нескольких направлений деятельности:

1. Клиническая лабораторная диагностика, лабораторная диагностика, лабораторное дело;
2. Бактериология;
3. Вирусология.

Доводы жалобы:

Заказчик объединил в одну закупку одновременно в составе предмета открытого конкурса лабораторные биохимические и бактериологические исследования, что не допустимо, ввиду того, что на основании Приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 8 октября 2015 г. N 707н «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ КВАЛИФИКАЦИОННЫХ ТРЕБОВАНИЙ К МЕДИЦИНСКИМ И ФАРМАЦЕВТИЧЕСКИМ РАБОТНИКАМ С ВЫСШИМ ОБРАЗОВАНИЕМ ПО НАПРАВЛЕНИЮ ПОДГОТОВКИ "ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И МЕДИЦИНСКИЕ НАУКИ"» в структуру лабораторных биохимических исследований бактериологические и вирусные исследования не входят.

В соответствии со ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" утвержден Перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии. Согласно п.п.46, п.1, ст. 12 лицензированию подлежит "медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково")".

Медицинские услуги по бактериологии и вирусологии, так же, подлежат отдельному лицензированию в рамках лицензирования медицинской деятельности, на основании Положения о лицензировании медицинской деятельности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012г. №291, согласно которому определен Перечень работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность. Согласно перечню работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, являющемуся Приложением к Положению о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково"), лицензированию подлежат работы (услуги) по:

- бактериологии;
- вирусологии;
- клинической лабораторной диагностике;
- лабораторной диагностике;
- лабораторной диагностике.

Таким образом, считаем, что объединение в одну закупку разных видов медицинских услуг, к исполнителям которых законодательством предъявляются различные требования, в том числе требования:

- к образованию специалистов,
- о наличии двух разных лицензий,

приводит или может привести к ограничению доступа к участию в рассматриваемой закупке и ограничению конкуренции между потенциальными участниками закупки, что запрещено ст.17 Закона о защите конкуренции.

Заказчиком в п. 6 Приложения № 2 к конкурсной документации "Техническое задание" установлено следующее **ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ** требование о наличии у участника: "На основании ФЗ от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" от 04.05.2011 г. «О лицензировании отдельных видов деятельности», обязательно наличие у Исполнителя лицензии на осуществление медицинской деятельности по клинической лабораторной

диагностике и бактериологии, выданной в установленном порядке. Участник должен соответствовать обязательным требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуг по лабораторно-диагностическим исследованиям:

- наличие санитарно-эпидемиологического заключения на работу с возбудителями 3-4 групп патогенности".

При этом, Заказчиком, в проекте контракта, являющемся неотъемлемой частью документации об открытом конкурсе, а именно в п. 5.4.2. установлено ограничение: "Самостоятельно оказать Услуги (на своей базе, своими силами и средствами), привлечение соисполнителей не допускается". Что, также является ограничением конкуренции.

О недопущении привлечения соисполнителей, а следовательно об ограничении конкуренции свидетельствует также то, что Заказчик в п.2 Приложения № 2 к конкурсной документации "Техническое задание" установил: "Место выполнения работ (оказания услуг): по месту нахождения лабораторий Исполнителя." А как уже было указано нами, не все участники рынка оказания услуг, являющихся предметом рассматриваемого открытого конкурса, имеют лицензию на "Бактериологию" и "Вирусологию".

Также, согласно п. 8 ст. 3 Закона о лицензировании местом осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию (далее - место осуществления лицензируемого вида деятельности), является объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные. В лицензии на осуществление медицинской деятельности должен быть указан конкретный адрес места осуществления лицензируемого вида медицинской деятельности.

В п. 8 Положения установлено, что при намерении лицензиата осуществлять медицинскую деятельность по адресу места ее осуществления, не указанному в лицензии, либо выполнять новые работы (услуги), составляющие медицинскую деятельность, необходимо переоформить лицензию. В заявлении на переоформление указывается новый адрес либо сведения о новых работах (услугах), и необходимые документы представляются в государственный орган, осуществляющий выдачу лицензий. Фактически, для оказания услуг, закупаемых Заказчиком, и осуществляемых, как следует из закупочной документации, только по адресу месту нахождения лаборатории Исполнителя, подходят не все лаборатории медицинских учреждений и не все потенциальные участники имеют необходимые лицензии. Тем самым, Заказчиком и закупочной комиссией Заказчика нарушаются требования законодательства, которые могут привести к административному штрафу, установленному ч. 3 ст. 14.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Из анализа вышеуказанных норм права следует, что организация не вправе осуществлять медицинскую деятельность по проведению предварительных медицинских осмотров по адресу, не указанному в лицензии в качестве места осуществления указанного вида деятельности, до внесения данного адреса в соответствующую лицензию путем ее переоформления. Аналогичные выводы содержатся в судебной практике (Постановление Третьего арбитражного апелляционного суда от 14.03.2014 по делу N А74-6240/2013, Решение Костромского УФАС России от 28.10.2013 N 12-10-115/670, Решение УФАС по Санкт-Петербургу от 25.06.2014 по делу № К03-31/14).

В связи с вышеизложенным медицинская организация может предоставлять медицинские услуги, указанные в лицензии, только по адресу или адресам, установленным в этом документе.

В приказе Министерства экономического развития Российской Федерации от 07.06.2011 № 273 «Об утверждении номенклатуры товаров, работ, услуг для нужд заказчиков», услуги, закупаемые Заказчиком рассматриваемом открытом конкурсе, так же разделены и отнесены к разным кодам, а именно:

- 8512330 Исследования иммунологические;
- 8512340 Исследования гистологические;
- 8512400 Лабораторные анализы, предоставляемые в поликлиниках,

что так же указывает на отнесение закупаемых исследований к разным направлениям деятельности и разным видам медицинских услуг.

Таким образом, объединив закупаемые согласно техническому заданию исследования в одну закупку, Заказчик ограничил потенциальный круг участников, имеющих лицензию только на: "клиническую лабораторную диагностику, лабораторную диагностику", которой достаточно иметь потенциальному участнику, для оказания части указанных в техническом задании лабораторных исследований. Что не допустимо на основании Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ.

Также, в соответствии со ст. 12. Федерального закона от 27.12. 2002 года N 184-ФЗ " О техническом регулировании", "Принципы стандартизации": "Стандартизация осуществляется в соответствии с принципами: добровольного применения документов в области стандартизации;".

Однако, не смотря на это, Заказчиком в п. 6 Приложения № 2 к конкурсной документации "Техническое задание" установлено следующее ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ требование о соответствии услуг, оказываемых исполнителем: "Услуги должны соответствовать требованиям нормативных документов и государственных стандартов Российской Федерации, регулирующих их оказание ГОСТ Р 53022.1-2008, ГОСТ Р 53022.2-2008, ГОСТ Р 53022.3-2008, ГОСТ Р 53022.4-2008.

Услуги должны соответствовать в том числе и по качеству безопасности требованиям, установленным законодательством Российской Федерации (Приказ Ростехрегулирования от 09.12.2009 N 629-ст.), ГОСТ Р ИСО 15195-2006, ГОСТ Р 52905-2007".

Согласно ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Исходя из вышеизложенного прошу:

1. Рассмотреть жалобу по существу.
2. Признать допущение Заказчиком и закупочной комиссией Заказчика нарушения ст. 17 135-ФЗ "О защите конкуренции".
3. Обязать Заказчика привести положения закупочной документации в соответствие с действующим законодательством о защите конкуренции и внести изменения в закупочную документацию, путем разделения на отдельные лоты закупаемые работы и услуги, для которых действующим законодательством предъявляются различные требования к наличию и содержанию лицензий.
4. Внести в закупочную документацию изменение о возможности привлечения потенциальным участником соисполнителя, имеющего необходимую лицензию, а также внести изменения в требования к месту оказания услуг и установить местом оказания услуг либо Лаборатория Исполнителя, либо Лаборатория соисполнителя.

Финансовый директор
по доверенности б/н от 01.11.2016г.



Розгон Н.А.