

Акционерное Общество



Трест МСМ-1

РФ, 115054, г. Москва, ул. Бахрушина, дом 13, помещение II, ком. 16

Тел.: +7 (495) 617-16-95

Исх. №

Московское УФАС
Рег.номер 55118
Зарегистрирован: 09.12.2016



Федеральная Антимонопольная Служба

Садовая-Кудринская, 11, Москва, Д-242, ГСП-3,
125993.

копия:

Казенное предприятие города Москвы
«Управление гражданского строительства»

125375, г. Москва, ул. Тверская, дом 7

ЖАЛОБА

На требования аукционной документации
Открытый конкурс: Извещение № 31604220643

Заказчик: Казенное предприятие города Москвы «Управление гражданского строительства»

Юридический адрес: Российская Федерация, 125375, г. Москва, ул. Тверская, дом 7

Почтовый адрес: Российская Федерация, 125375, г. Москва, ул. Тверская, дом 7

Электронная почта: torgi@kpugs.ru

Телефон: +7 (495) 505-60-80

Факс: +7 (495) 505-60-80

Участник размещения заказа: Акционерное общество «Трест МСМ-1», (АО «Трест МСМ-1»)

Юридический адрес / почтовый адрес: 115054, г. Москва, ул. Бахрушина, дом 13, помещение II, комната 16/115054, г. Москва, ул. Бахрушина, дом 13, помещение II, комната 16

Телефон: +7 (495) 617-16-95

Факс: +7 (495) 617-16-95

E-mail: zaotrestmsm@mail.ru

Генеральный директор: Куцев Игорь Михайлович

Электронный адрес размещения аукционной документации: сайт Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru.

Общие сведения об аукционе в электронной форме

Форма торгов

Аукцион в электронной форме

Краткое наименование аукциона

Выполнение подрядных работ по
строительству объекта: Учебный
корпус к ГБОУ СОШ № 2007, ул.
Горчакова, д. 9, корп. 1

Начальная (максимальная) цена контракта 403 807 498,00 Российский рубль

Дата опубликования о проведении аукциона
в электронной форме:

18.10.2016 (МСК)

Обжалуемые действия Заказчика:

Заказчиком – Казенным предприятием города Москвы «Управление гражданского строительства» – в Единой информационной системе на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> 18.10.2016 были размещены извещение и документация об Открытый конкурсе, предметом которого является, Выполнение подрядных работ по строительству объекта: Учебный корпус к ГБОУ СОШ № 2007, ул. Горчакова, д. 9, корп. 1, реестровый номер закупки 31604220643 (далее – Конкурс).

Считаю, что действиями (бездействием) Заказчика – Казенным предприятием города Москвы «Управление гражданского строительства» – были нарушены положения как Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), так и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

1. В ЕИС опубликована проектная-сметная документация не в полном объеме;
2. Порядок оценки, установленный Документацией не позволяет выявить лучшие условия исполнения договора.

В соответствии с пунктом 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика закреплен пунктом 1.3 Положения о закупках.

В соответствии с частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

При этом, согласно части 2 статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства.

Таким образом, выполнение строительных работ, требуемых к закупке, осуществляется на основании проектно-сметной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, потребностям заказчика.

Согласно Извещению предметом Конкурса является: Выполнение подрядных работ по строительству объекта: Учебный корпус к ГБОУ СОШ № 2007, ул. Горчакова, д. 9, корп. 1

В соответствии с расчетом цены Заказчика начальная максимальная цена включает также поставку инженерного оборудования.

При этом, в ЕИС размещен только градостроительный план земельного участка, положительное заключение государственной экспертизы, сводно-сметный расчет (аналог).

Представитель Заказчика на заседании Комиссии ФАС России, пояснил, что проектная документация не размещена в полном объеме в ЕИС, так как размер файла составляет большой объем, что затрудняет ее опубликование.

Таким образом, предмет Конкурса сформирован Заказчиком в нарушение требований части 1 статьи 2 Закона о закупках, в Документации отсутствуют сведения об объеме работ, являющихся предметом Конкурса, требования к качеству, техническим характеристикам закупаемых работ, а также неправомерно объединены в один лот работы по проектированию, строительству и поставке оборудования.

Учитывая изложенное, отсутствие в Документации в полном объеме сведений об объеме работ, являющихся предметом Конкурса, приводит к невозможности формирования участниками Конкурса заявки на участие в Конкурсе, в том числе в части формирования ценового предложения, что является нарушением пункта 3 части 9 статьи 4, пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. В соответствии с пунктами 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации указываются критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно пункту 18.2 Положения о закупке документация должна содержать критерии и порядок оценки.

Согласно пункту 7.22 Информационной карты Документации при оценке и сопоставлении заявок на участие в конкурсе применяются следующие критерии и их значимость:

При оценке и сопоставлении заявок на участие в конкурсе применяются следующие критерии и их значимость:

1. Цена договора - 50%;
2. Качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг - 35%;
3. Квалификация участников закупки - 15%.

Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе установлен в Приложении № 1 к Информационной карте конкурса.

По критерию «Качественные характеристики объекта закупки» в Конкурсной документации установлен показатель «Качество работ, услуг» (значимость показателя – 100 баллов).

При этом, по показателю «Качество работ, услуг» установлен следующий порядок оценки заявок на участие в Конкурсе:

1. «Предложение по методам производства работ» - оценивается предложение участника по методам выполнения каждой работы из всего состава работ, предусмотренных главами 1-7 «Сводного сметного расчета».

Предложение участника закупки по методам производства работ оценивается от 0 до 25 баллов:

- оценка в 0 баллов по показателю присваивается заявке участника, в составе которой не

представлено предложение по методам производства работ.

- оценка в 1 балл по показателю присваивается заявке участника, в составе которой представлены ссылки на работы, предусмотренные главами 1-7 «Сводного сметного расчета»;

- оценка в 10 баллов по показателю присваивается заявке участника, в составе которой представлено предложение по методам производства работ не по всему составу работ;

- максимальная оценка в 25 баллов присваивается заявке участника, в составе которой представлено предложение по методам производства работ по всему составу работ.

2. «Предложение по охране труда» - оценивается предложение участника по организации охраны труда при выполнении каждой работы из всего состава работ, предусмотренных главами 1-7 «Сводного сметного расчета».

Предложение участника закупки по охране труда оценивается от 0 до 25 баллов:

- оценка в 0 баллов по показателю присваивается заявке участника, в составе которой не представлено предложение по охране труда.

- оценка в 1 балл по показателю присваивается заявке участника, в составе которой представлены ссылки на работы, предусмотренные главами 1-7 «Сводного сметного расчета»;

- оценка в 10 баллов по показателю присваивается заявке участника, в составе которой представлено предложение по охране труда не по всему составу работ;

- максимальная оценка в 25 баллов присваивается заявке участника, в составе которой представлено предложение по охране труда по всему составу работ.

3. «Предложение по технике безопасности» - оценивается предложение участника по технике безопасности при выполнении каждой работы из всего состава работ, предусмотренных главами 1-7 «Сводного сметного расчета».

Предложение участника закупки по технике безопасности оценивается от 0 до 25 баллов:

- оценка в 0 баллов по показателю присваивается заявке участника, в составе которой не представлено предложение по технике безопасности;

- оценка в 1 балл по показателю, присваивается заявке участника, в составе которой представлены ссылки на работы, предусмотренные главами 1-7 «Сводного сметного расчета»;

- оценка в 10 баллов по показателю, присваивается заявке участника, в составе которой представлено предложение по технике безопасности не по всему составу работ;

- максимальная оценка в 25 баллов присваивается заявке участника, в составе которой представлено предложение по технике безопасности по всему составу работ.

4. «Предложение по охране окружающей среды» - оценивается предложение участника по охране окружающей среды при выполнении каждой работы из всего состава работ, предусмотренных главами 1-7 «Сводного сметного расчета».

Предложение участника закупки по охране окружающей среды оценивается от 0 до 25 баллов:

- оценка в 0 баллов по показателю, присваивается заявке участника, в составе которой не представлено предложение по охране окружающей среды.

- оценка в 1 балл по показателю присваивается заявке участника, в составе которой представлены ссылки на работы, предусмотренные главами 1-7 «Сводного сметного расчета»;

- оценка в 10 баллов по показателю присваивается заявке участника, в составе которой представлено предложение по охране окружающей среды не по всему составу работ;

- максимальная оценка в 25 баллов присваивается заявке участника, в составе которой представлено предложение по охране окружающей среды по всему составу работ.

Количество баллов, присуждаемых по показателю «Качество работ, услуг», рассчитывается, как суммарное количество баллов по всем представленным предложениям.

Рейтинг заявки по критерию оценки равен оценке в баллах, полученной участником закупки по результатам оценки по критерию оценки с учетом значимости критерия оценки.

Специфика строительства - это совокупность характерных особенностей осуществления строительного процесса на конкретном объекте в зависимости от его места

расположения, категории опасности, режима функционирования. При этом необходимо учитывать экологическую, правовую, эстетическую и другие составляющие техногенного воздействия строительства конкретного объекта на интегральные показатели качества среды обитания, обуславливающие, в том числе, необходимость использования специальной техники, применения нетрадиционных материалов и технологий, а также привлечения дополнительных специализированных кадровых ресурсов.

Количество баллов, присуждаемых по показателю «Качество работ, услуг», рассчитывается, как суммарное количество баллов по всем представленным предложениям.

Рейтинг заявки по критерию оценки равен оценке в баллах, полученной участником закупки по результатам оценки по критерию оценки с учетом значимости критерия оценки.

Порядок оценки заявок не позволяет выявить лучшее условие исполнения контракта, поскольку порядок оценки по критерию «Качественные характеристики объекта закупки» не соответствует требованиям, поскольку, не содержит содержания специфики непосредственно объекта закупки, подлежащей учету при подаче предложений по критерию «Качество работ, услуг».

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные Требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Также, пунктом 2 раздела 3 приложения №1 в разделе «Квалификация» Документации установлен показатель «Опыт работы, связанный с предметом договора».

Значимость показателя составляет 30 %.

Максимальная величина показателя составляет 40 баллов.

Оценке подлежат сведения об опыте участника закупки по вводу в эксплуатацию аналогичных закупке объектов капитального строительства за последние два года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

Вместе с тем, Заказчиком в Документации не установлено толкование терминологии «аналогичных», что не позволяет участникам предложить к рассмотрению опыт выполненных ранее работ а также произвести оценку и выявить лучший опыт работ среди участников закупки.

Учитывая изложенное, в нарушение пунктов 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, Заказчиком в Документации не установлены надлежащим образом порядок оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе.

Указанные действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип установлен в пункте 1.3 Положения о закупках.

Согласно пункту 7.9 Информационной карты Документации участник имеет право привлекать субподрядчиков по согласованию с Заказчиком.

Вместе с тем, возможность привлечения субподрядчиков зависит от волеизъявления Заказчика, что ограничивает количество участников Запроса котировок.

В соответствии с пунктом 6.1 Документации при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник закупки, подавший заявку, не допускается Закупочной комиссией к

участию в конкурсе в случае непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений.

Согласно пункту 7.7.2.3. Информационной карты Документации участнику необходимо подтвердить в составе заявки наличие ежегодной выручки за 2013, 2014 и 2015 годы не менее, чем 50% от начальной (максимальной) цены договора (строка 2110 формы № 2 «Отчёт о прибылях и убытках (финансовых результатах)»).

Вместе с тем, установление в качестве допуска данного дополнительного требования к участникам закупки ограничивает количество участников.

Указанные действия Заказчика противоречат пункту 1.3 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

На основании изложенного, прошу Комиссию отдела обжалования государственных закупок ФАС по г. Москве:

1. Защитить права и законные интересы АО «Трест МСМ-1»
2. Отменить протоколы, составленные в ходе проведения процедуры рассмотрения заявок, отменить протоколы подведения итогов.
3. Признать жалобу Заявителя обоснованной;
4. Прошу также провести проверку всех поданных заявок на участие в открытом аукционе на заключение контракта на Выполнение подрядных работ по строительству объекта: Учебный корпус к ГБОУ СОШ № 2007, ул. Горчакова, д. 9, корп; 1
5. Выдать предписание об устранении нарушений при проведении закупки.

Приложение:

1. Копия решения, подтверждающего полномочия руководителя Заявителя;
2. Копия приказа о вступлении в должность Генерального директора;
3. Копия (распечатка) извещения о проведении конкурса.

Генеральный директор



И.М. Куцев