

Патерисов Е. А. 15.12.16

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ТОМСКА
УПРАВЛЕНИЕ ДОРОЖНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БЛАГОУСТРОЙСТВА И ТРАНСПОРТА



ИНН/КПП 701700 1968/701701001

Реквизиты:

Р/с 40602810564000000007

в Томском РФ ОАО «Россельхозбанк»

БИК 046902711

К/с 30101810300000000711

ОКПО 03248739

ОКВЭД 90.00.3

«14» 12

2016 г. № 2551/02

на № от

634050, г. Томск, пр. Комсомольский, 66
УМП «Спецавтохозяйство г. Томска»
тел.приемная: (3822) 26-23-59
факс: (3822) 26-45-44
e-mail: tst@sahtomsk.ru

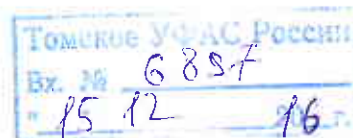
Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной службы
по Томской области
В.И.Шевченко

Жалоба
на действия заказчика, комиссии по осуществлению закупок

24.11.2016 Федеральным государственным автономным образовательным учреждением высшего образования «Национальный исследовательский Томский государственный университет» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено Извещение N 31604374482 (30.11.2016 дата размещения текущей редакции) о проведении открытого запроса котировок в электронной форме по выбору организации на оказание услуг по вывозу и утилизации твердых бытовых отходов от объектов ТГУ. Начальная (максимальная) цена 6 379 110,00 (шесть миллионов триста семьдесят девять тысяч сто десять рублей 00 копеек).

Согласно п.п 4-5 Протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок от 07.12.2016 г. единая комиссия рассмотрела котировочные заявки на соответствие требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок:

№ п/п	Наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица) участника	Допустить/не допустить до процедуры оценки	Основания принятого решения	Цена договора
1	Общество с ограниченной ответственностью "СОРНЕТ" 634049, Российская Федерация, Томская обл, Томск г, Ивана Черных, д. 20 Тел. +7 3822 900896	Допустить	Котировочная заявка соответствует требованиям, установленным в извещении	5 302 866.51



№ п/п	Наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица) участника	Допустить/не допустить до процедуры оценки	Основания принятого решения	Цена договора
2	УНИТАРНОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "СПЕЦАВТОХОЗЯЙСТВО Г. ТОМСКА" 634050, Россия, Томская область, Томск, Комсомольский проспект, д. 66 Тел. 7-3822-262359	Допустить	Котировочная заявка соответствует требованиям, установленным в извещении	6 300 000.00
3	Общество с ограниченной ответственностью «АБФ Логистик» 634061, Российская Федерация, Томская обл, Томск г, пер. Нечевский, д. 21/1 Тел. +7(913)8297417	Допустить	Котировочная заявка соответствует требованиям, установленным в извещении	6 350 000.00

и единогласно приняла решение:

- признать победителем запроса котировок Общество с ограниченной ответственностью "СОРNET", цена договора составит 5 302 866.51 руб.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Организатора торгов на момент проведения рассматриваемой закупки регламентировалась Положением о закупках (утв. Решением Наблюдательного совета Томского государственного университета от 27 июня 2014 г. протокол № 1).

Согласно п. 6. Положения о закупке в случае несоответствия участника закупки установленным требованиям, заявка на участие в закупке товаров, работ, услуг такого участника должна быть отклонена.

Согласно п. 16.5.1. Комиссия на следующий рабочий день после дня окончания приема котировочных заявок вскрывает конверты с такими заявками и рассматривает котировочные заявки с целью определения соответствия каждого участника закупки товаров, работ, услуг требованиям, установленным извещением о проведении

запроса котировок, и соответствия котировочной заявки, поданной таким участником, требованиям к котировочным заявкам, установленным извещением о проведении запроса котировок.

Согласно пп. «а» п. 16.5.2. участнику закупки будет отказано в участии в проведении запроса котировок в случаях непредставления оригиналов и копий документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено извещением о проведении запроса котировок либо наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или о товарах, о работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание, которых проводится закупка;

Согласно п. 16.5.5. **победителем в проведении запроса котировок признается участник закупки, соответствующий требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок**, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в таком извещении, и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг.

В размещенном Извещении запроса котировок в электронной форме в п. 1 «Наименование, характеристики и количество оказываемых услуг» указано: «Оказание услуг по вывозу и утилизации твердых бытовых отходов от объектов ТГУ, в соответствии с приложением 1».

В Приложении № 1 (Техническом задании) указано на оказание услуг по сбору и вывозу отходов, а также на то, что Исполнитель обязан на момент заключения и срока действия договора обладать лицензией на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I-IV класса опасности.

В соответствии с п. 1 ст. 22 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» отходы производства и потребления подлежат сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно «СанПиН 42-128-4690-88. Санитарные правила содержания территорий населенных мест» (утв. Главным государственным санитарным врачом СССР 05.08.1988 № 4690-88) твердые бытовые отходы должны вывозиться мусоровозным транспортом (п. 2.1.5.), твердые бытовые отходы следует вывозить на полигоны (усовершенствованные свалки), поля компостирования, перерабатывающие и сжигательные заводы (п. 3.2.).

Согласно ст. 51 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», отходы производства и потребления, подлежат сбору, накоплению, утилизации, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для окружающей среды и регулироваться законодательством Российской Федерации.

Запрещаются: сброс отходов производства и потребления, в поверхностные и подземные водные объекты, на водосборные площади, в недра и на почву.

Согласно техническому заданию **цена на оказываемые услуги формируется с учетом расходов на затраты по захоронению, платы за негативное воздействие на окружающую среду за размещение отходов.**

Таким образом, исходя из условий извещения о проведении запроса котировок **победителем закупки мог стать только участник, который обладает лицензией с разрешенными видами деятельности сбор, транспортирование и размещение отходов.**

Под размещением отходов согласно Федеральному закону от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» понимается хранение и захоронение.

Согласно ст. 780 ГК РФ если иное не предусмотрено договором возмездного оказания услуг, исполнитель обязан оказать услуги лично. Аналогичное требование установлено и в техническом задании.

Вместе с тем победителем запроса котировок было признано Общество с ограниченной ответственностью "СОРНЕТ", которое **не обладает лицензией с разрешенным видом деятельности размещение отходов, следовательно, не может оказать весь комплекс услуг в соответствии с действующим законодательством и условиями проводимой закупки.**

Согласно Положению о закупках котировочная заявка ООО «Сорнет» должна была быть отклонена, а победителем аукциона признано УМП «Спецавтохозяйство г. Томска».

Следует отметить, что целями регулирования Закона о закупке являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Задачей законодательства является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупок, сколько выявление лица, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать целям результативности, предотвращения злоупотреблений в сфере закупок.

Считаем, что определение победителя аукциона было проведено в нарушение указанных принципов и норма Закона о закупках, а также Положения о закупке, котировочная заявка ООО «Сорнет», не соответствующая Извещению о запросе котировок, при отсутствии лицензии на деятельность по размещению отходов, не была отклонена, чем были нарушены права УМП «Спецавтохозяйство г. Томска».

Действия заказчика, не связанные с нарушениями, которые определены в ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, могут быть обжалованы в антимонопольном органе, т.к. согласно письму ФАС России от 28.12.2015 N АЦ/75923/15 «О применении Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ и статьи 7.32.3 КоАП РФ» указанная норма, «не содержит указания на то, что перечень обжалуемых в антимонопольный орган действий заказчика является закрытым, в связи с чем можно сделать вывод о том, что жалобы на иные действия заказчика подлежат рассмотрению по правилам, установленным действующим законодательством.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), ФАС России является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, рассматривающим жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

В силу части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, положения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции положениям Закона о закупках не противоречат, что позволяет применять названные нормы как в совокупности, так и отдельно друг от друга, в том числе в случае неурегулированности Законом о закупках отдельных процедурных моментов. В противном случае отсутствие законодательно закрепленной возможности контроля стадии проведения торгов неизбежно приведет к злоупотреблениям со стороны организаторов торгов и, как следствие, не достижению основных целей как Закона о защите конкуренции, так и Закона о закупках».

На основании вышеизложенного, в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Признать в действиях Заказчика нарушение действующего законодательства и отменить протокол запроса котировок на оказание услуг по вывозу и утилизации твердых бытовых отходов от объектов ТГУ, размещенный в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.sberbank-ast.ru> 07.12.2016г. Извещение N 31604374482.

Приложение:

1. Извещение о проведении запроса котировок
2. Протокол

Директор



Е.И.Якуба