

ПАО «МОЭСК»

2-ой Павелецкий проезд, д.3,
стр.2, г. Москва, 115114

ТСЖ «Прибрежное»

пос. Первомайское,
ул. Центральная, 22, оф. 2,
г. Москва, 143397

ООО «Управляющая компания
«Капитолий»

ул. Золоторожский вал, д. 32,
стр. 10, г. Москва, 111033

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-10-259/77-16

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «03» октября 2016 года

В полном объеме решение изготовлено «17» октября 2016 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя Комиссии - (...), заместителя руководителя;

членов Комиссии - (...), начальника отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;

- (...), заместителя начальника отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;

- (...), главного специалиста-эксперта правового отдела;

-(...), ведущего специалиста -эксперта отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами,

в присутствии представителей:

ТСЖ «Прибрежное» - (...), действующей на основании доверенности от (...);

ПАО «МОЭСК» - (...), действующей на основании доверенности от (...);

ООО «Управляющая компания «Капитолий» - (...), действующего на основании доверенности от (...),

рассмотрев дело № 1-10-259/77-16 по признакам нарушения ПАО «МОЭСК» (адрес: 115114 г. Москва, 2-ой Павелецкий проезд, д.3, стр. 2) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением хозяйствующем субъектом, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило заявление ТСЖ «Прибрежное» (вх. от 27.10.2015 № 38769), из материалов которого Московским УФАС России усматривалось нарушение ПАО «МОЭСК» требований Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов

по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее — правила технологического присоединения) при составлении Разрешения-переоформления от 18.03.2014 № ЗП-1645, выданного ООО «УК «Капитолий» по результатам рассмотрения заявки от 24.10.2013 № 3-13-00-924755/100 на переоформление мощности, ранее выделенной ДНТ «Зарница».

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-259/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ТСЖ «Прибрежное» - юридическое лицо, созданное (дата внесения записи в ЕГРЮЛ 26.03.2014) собственниками находящихся на территории коттеджного поселка «Капитолий» земельных участков. Свидетельства о государственной регистрации права на земельные участки получены собственниками в период с января 2013 года по октябрь 2014 года. Земельные участки указанных собственников расположены по адресу: Московская обл., Наро-Фоминский р-н, с.п. Первомайское, вблизи дер. Бараново, ООО «Агро-Ресурс», участок № 5.

ПАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением годового Общего собрания акционеров ОАО «МОЭСК» (протокол от 29.06.2015 № 17).

Согласно пункту 1.1 Устава ПАО «МОЭСК» переименовано из ОАО «МОЭСК».

13.07.2015 межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве в единый государственный реестр юридических лиц в отношении ПАО «МОЭСК» основной государственный регистрационный номер 1057746555811, ИНН/КПП 5036065113/772501001 внесена запись о государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица.

В соответствии с пунктом 3.2 Устава ПАО «МОЭСК» оказывает услуги по передаче и распределению электрической энергии и по присоединению к электрическим сетям.

Согласно статье 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или

иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Как указано в постановлении Президиума ВАС РФ от 08.09.2009 № 6057/09 по делу № А49-3724/2008-120а/21-АК, технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляет самостоятельного товарного рынка.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям ПАО «МОЭСК» на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью).

Как следует из положения части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

По договору об осуществлении технологического присоединения сетевая организация принимает на себя обязательства по реализации мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения, в том числе мероприятий по разработке и в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, согласованию с системным оператором технических условий, обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства, включая их проектирование, строительство, реконструкцию, к присоединению энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики).

Земельный участок, расположенный по адресу: Московская область, Наро-Фоминский район, сельское поселение Первомайское, вблизи дер. Бараново, ООО «Агроресурс», уч. 5, после вступления в силу Постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 27.12.2011 № 560-СФ «Об утверждении изменения границы между субъектами Российской Федерации городом федерального значения Москвой и Московской областью», а также Закона г. Москвы от 11.04.2012 № 11 «О внесении изменений в Закон города Москвы от 15 октября 2003 года № 59 «О наименованиях и границах внутригородских муниципальных образований в городе Москве», находится в административных границах города Москвы.

В целях технологического присоединения энергопринимающих устройств жилищного поселка, здания управляющей компании, оборудования водозаборного узла, оборудования очистных сооружений, сетей наружного освещения поселка, расположенных по адресу: Московская обл., Наро-Фоминский район, сельское поселение Первомайское, поселок Капитолий, вблизи деревни Бараново, ДНТ «Зарница» подало в ПАО «МОЭСК» заявку от 23.04.2012 № 3-12-00-904357/102. К указанной заявке были приложены свидетельства о праве собственности от 17.11.2011 серия 50- АВН № 450324 на земельный участок общей площадью 149998 м/кв. По результатам рассмотрения заявки между ПАО «МОЭСК» и ДНТ «Зарница» заключен договор от 01.06.2012 № 38-12-302-546(904357) и выданы технические условия от 27.04.2012 № ЗП-2929.

В соответствии с пунктом 10 технических условий от 27.04.2012 № ЗП-2929 сетевая организация выполняет мероприятия, обеспечивающие присоединение энергопринимающего устройства Заявителя после выполнения

сторонами пунктов 10-11 указанных технических условий.

В соответствии с пунктом 11 технических условий от 27.04.2012 № ЗП-2929 Заявитель запроектирует и строит ТП-10/0,4 кВ с трансформатором мощностью 100 кВА, проектируемое ТП-100кВА запитать через ЛР-10 кВ от ВЛ-10 кВ ф. «Первомайское-2» ПС № 811 «Первомайская», сети 10/0,4 кВ определить проектом.

В результате выполнения мероприятий, определенных договором от 01.06.2012 № 38-12-302-546(904357) и техническими условиями от 27.04.2012 № ЗП-2929 сторонами подписаны документы, подтверждающие технологическое присоединение, а именно: акт об осуществлении технологического присоединения б/д, б/н, акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности электроустановок и сооружений напряжением выше 1000 В от 16.10.2012 № 178, справка (разрешение) о выполнении технических условий ЗЭС ПАО «МОЭСК» от 16.10.2012, согласно которым разрешалось присоединение установленной трансформаторной мощности в 100 кВА при единовременной максимальной нагрузке 99 кВт, точка присоединения — ПС-811 ЛЭП 10 кВ ф. Первомайское КТП-1497.

В целях увеличения мощности энергопринимающих устройств объектов ДНТ «Зарница», а именно жилых домов, расположенных по адресу: Московская обл., Наро-Фоминский район, сельское поселение Первомайское, вблизи деревни Бараново, ООО «Агро-Ресурс», уч. 5, ДНТ «Зарница» подало в ПАО «МОЭСК» заявку от 06.11.2012 № 3-12-00-914862/103. К указанной заявке были приложены свидетельства о праве собственности от 17.11.2011 серия 50-АВН № 450324, от 17.11.2011 серия 50- АВН № 450323 на земельные участки общей площадью 199998 м/кв. По результатам рассмотрения заявки между ПАО «МОЭСК» и ДНТ «Зарница» заключен договор от 26.12.2012 № 38-12-302-2523(914862) и выданы технические условия от 16.11.2012 № ЗП-9804.

В соответствии с пунктом 10 технических условий от 16.11.2012 № ЗП-9804, сетевая организация выполняет мероприятия, обеспечивающие присоединение энергопринимающего устройства Заявителя после выполнения сторонами пунктов 10-11 указанных технических условий, на границе разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности запроектировать и установить высоковольтный пункт коммерческого учета.

В соответствии с пунктом 10 технических условий от 16.11.2012 № ЗП-9804, заявитель устанавливает необходимое количество ТП-10/0,4 кВ по

проекту (присоединенная трансформаторная мощность (кВА) не должна превышать разрешенной с учетом $\cos\varphi=0,85$), от ВЛ-10 кВ ф. «Первомайское-2» ПС № 811 «Первомайская» до новой ТП-10/0,4 кВ построить ЛЭП-10кВ, сети 10,04 кВ определить проектом.

В результате выполнения мероприятий, определенных договором от 26.12.2012 № 38-12-302-2523(914862) и техническими условиями от 16.11.2012 № ЗП-9804 сторонами подписаны документы, подтверждающие технологическое присоединение, а именно: акт об осуществлении технологического присоединения от 16.08.2013 № ЗП/НФ-1365, акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности электроустановок и сооружений напряжением выше 1000 В от 16.08.2013 № 182, согласно которым разрешалось присоединение установленной трансформаторной мощности в 720 кВА при единовременной максимальной нагрузке 599 кВт, точка присоединения - ПС-811 ЛЭП 10 кВ ф. Первомайское КТП-1497, 1558, 1559.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» осуществило технологическое присоединение (увеличение мощности) трансформаторных подстанций КТП-1497, 1558, 1559, следовательно, вся мощность выделена на указанные трансформаторные подстанции. Документов, подтверждающих технологическое присоединение иных объектов, на рассмотрение Комиссии не представлено.

Согласно части 4 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», в случае, если происходит смена собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики, которые ранее в надлежащем порядке были технологически присоединены, а виды производственной деятельности, осуществляемой новым собственником или иным законным владельцем, не влекут за собой пересмотр величины присоединенной мощности и не требуют изменения схемы внешнего электроснабжения и категории надежности электроснабжения, повторное технологическое присоединение не требуется и ранее определенные границы балансовой принадлежности устройств или объектов и ответственности за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства не изменяются. При этом новый собственник или иной законный владелец энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики обязан уведомить сетевую организацию или владельца объектов электросетевого хозяйства о переходе права собственности или возникновении иного основания владения энергопринимающими устройствами или объектами

электроэнергетики. В случае перехода права собственности на часть указанных энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики или возникновения иного основания владения ими документы о границах балансовой принадлежности таких объектов и ответственности за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства подлежат оформлению в порядке, установленном правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии.

20.02.2014 утверждено постановление Правительства Российской Федерации от № 130 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 № 861» (далее - Правила), которым регламентирован порядок переоформления документов (начало действия указанной редакции Правил 25.03.2014). Согласно подпункту а) пункта 62 Правил технологического присоединения переоформление документов осуществляется на основании копии документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства (нежилое помещение в таком объекте капитального строительства) и (или) земельный участок, на котором расположены объекты лица, обратившегося с заявлением о переоформлении документов, либо право собственности или иное предусмотренное законом основание на энергопринимающие устройства.

ООО «Управляющая компания «Капитолий» в связи с подписанием договора купли-продажи земельных участков у ДНТ «Зарница» подало в ПАО «МОЭСК» заявку на переоформление ранее выделенной ДНТ «Зарница» мощности в размере 599 кВт. Указанная заявка была зарегистрирована 13.09.2013 № 3-13-00-921007/104. К данной заявке был приложен договор купли-продажи земельных участков общей площадью 36554 м/кв.

На момент подачи ООО «Управляющая компания «Капитолий» заявки на переоформление ранее выделенной ДНТ «Зарница» мощности в размере 599 кВт от 13.09.2013 № 3-13-00-921007/104, произошел раздел земельных участков, расположенных по адресу: г. Москва, Наро-Фоминский р-н, с.п. Первомайское, вблизи д. Бараново, ООО «Агро-Ресурс», уч. 5, кадастровые номера № 50:26:0180519:11 и № 50:26:0180519:12, в результате чего отдельные земельные участки стали принадлежать на праве собственности разным лицам, в том числе и физическим.

Согласно документам и письменным пояснениям, представленным ПАО «МОЭСК» (вх. от 31.12.2015 № 49687), письмами № ЗП-9701 от 27.09.2013 и ЗП-10518 от 01.11.2013 ООО «Управляющая компания

«Капитолий» было отказано в переоформлении мощности на основании поданных документов по заявке № 3-13-00-921007/104 от 13.09.2013 и запрошены дополнительные документы и сведения согласно действующему на тот момент законодательству.

ООО «Управляющая компания «Капитолий» повторно подало в ПАО «МОЭСК» заявку на переоформление ранее выделенной ДНТ «Зарница» мощности. Заявка зарегистрирована 24.10.2013 за номером 3-13-00-924755/100. Также ДНТ «Зарница» направило в адрес ПАО «МОЭСК» письмо о своем согласии на переоформление ранее выделенной ДНТ «Зарница» мощности в размере 599 кВт. В указанном письме ООО «Управляющая компания «Капитолий» сообщило, что ООО «Управляющая компания «Капитолий» заключило договор подряда от 11.06.2013 № С036-13 на проведение сетей 0,4-10 кВ и строительство двух трансформаторных подстанций, договор от 21.08.2013 № 21/08 на строительство здания водозаборного узла и договор от 24.10.2012 № 11 на строительство очистных сооружений с третьими лицами, свидетельства о праве собственности на данные объекты будут получены комплексно после сдачи объектов в эксплуатацию. Указанное письмо зарегистрировано в ПАО «МОЭСК» 05.12.2013 за номером 3-13-00-927211/100.

К заявке от 24.10.2013 № 3-13-00-924755/100 ООО «Управляющая компания «Капитолий» были повторно направлены в ПАО «МОЭСК» копии свидетельств о государственной регистрации права на земельные участки, расположенные по адресу: Московская обл., Наро-Фоминский р-н, с.п. Первомайское, вблизи дер. Бараново, ООО «Агро-Ресурс», участок № 5 общей площадью 36.554 м/кв. Кроме этого, было предоставлено письмо от 15.11.2013 № 15/11 от ООО «Галактика», также приобретшего земельные участки у ДНТ «Зарница», о том, что ООО «Галактика» не возражает против переоформления мощности ДНТ «Зарница» на ООО «Управляющая компания «Капитолий». В качестве правоустанавливающего документа на КЛ-10 кВ и оборудование 10 кВ трансформаторных подстанций представлен договор от 30.09.2013 № 046-13ТО, заключенный между ООО «Управляющая компания «Капитолий» и ООО «Энергоконсалтинг», на выполнение работ по оперативному и техническому обслуживанию КЛ-10 кВ и оборудованию 10 кВ трансформаторных подстанций ООО «Управляющая компания «Капитолий», передача трансформаторных подстанций № 1497, 1558, 1559 от ДНТ «Зарница» к ООО «Управляющая компания «Капитолий» подтверждается актами о приеме-передаче здания (сооружения) от 16.08.2013 № 00000000001, от 24.01.2014 № 00000000001.

Также к заявке от 24.10.2013 № 3-13-00-924755/100 было приобщено гарантийное письмо ООО «Управляющая компания «Капитолий», согласно которому ООО «Управляющая компания «Капитолий» гарантировало, что после оформления в собственность электрических сетей 0,4-10кВ, а также трех трансформаторных подстанций №№1497, 1558, 1559, копии свидетельств о праве собственности будут предоставлены в ПАО «МОЭСК», а также выделение 10 кВт мощности на каждый земельный участок, выделенный под жилищное строительство, расположенный на территории ООО «Управляющая компания «Капитолий».

На этом основании ПАО «МОЭСК» были подготовлены и выданы ООО «Управляющая компания «Капитолий» Разрешение-Переоформление от 18.03.2014 № ЗП-1645 и Акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности № 105 от 07.04.2014.

Вместе с тем, вопреки возражениям ООО «Управляющая компания «Капитолий» на Заключение об обстоятельствах дела № 1-10-259/77-16 от 23.09.2016 (вх. от 30.09.2016 № 41409), в силу положений статей 130, 134 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 1 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», Общероссийского классификатора основных фондов ОК 013-94 (11 4527342), трансформаторные подстанции являются объектами недвижимости.

Документов, подтверждающих регистрацию в установленном порядке права собственности на трансформаторные подстанции №№1497, 1558, 1559, на рассмотрение Комиссии представлено не было.

Вместе с тем, Разрешением-Переоформлением от 18.03.2014 № ЗП-1645, выданным сетевой организацией ООО «Управляющая компания «Капитолий», ПАО «МОЭСК» согласовывает дальнейшее использование ранее технологически присоединенной трансформаторной мощности 720 кВА, разрешенной максимальной мощности 599 кВт для электроснабжения энергопринимающих устройств 189 участков жилого поселка (равно распределенная мощность на каждый участок составляет не менее 15 кВт в соответствии с действующими СП 31-110-2003 (с учетом Ксп; Кзагр; Коднов) по адресу: Московская область, Наро-Фоминский район, с.п. Первомайское, вблизи д. Бараново, ООО «Агро-Ресурс», участок №5, электроснабжение осуществляется от Питающего центра № 811 «Первомайская», фидера Первомайское-2, КТП -1497 (1х160 кВА), КТП-1558 (1х400 кВА), КТП-1559 (1х160 кВА) по сети 0,4 кВ в качестве субабонентов. Согласно указанному

разрешению, граница эксплуатационной ответственности определена «Актом по разграничению принадлежности и ответственности за эксплуатацию электроустановок» на U=10кВ с указанием в качестве субабонента по сети 0,4 кВ ЭПУ 189 участков жилого поселка по адресу: Московская область, Наро-Фоминский район, с.п. Первомайское, вблизи д. Бараново, ООО «Агро-Ресурс», участок №5.

Выданным Разрешением-Переоформлением от 18.03.2014 № ЗП-1645 ПАО «МОЭСК» подтверждает, что все обязательства по присоединению энергопринимающих устройств 189 участков жилого поселка, расположенных по адресу: Московская область, Наро-Фоминский район, с.п. Первомайское, вблизи д. Бараново, ООО «Агро-Ресурс», участок №5, со стороны ПАО «МОЭСК» выполнены. Таким образом сетевая организация переложила обязанность по фактическому присоединению энергопринимающих устройств 189 участков жилого поселка, расположенных по адресу: Московская область, Наро-Фоминский район, с.п. Первомайское, вблизи д. Бараново, ООО «Агро-Ресурс», участок №5, на ООО «Управляющая компания «Капитолий», тем самым отказавшись от обязанности по выполнению технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных на объектах по адресу: г. Москва, Наро-Фоминский район, с.п. Первомайское, вблизи д. Бараново, ООО «Агро-Ресурс», участок № 5, в нарушение Правил технологического присоединения. Фактические отказы ПАО «МОЭСК» собственникам энергопринимающих устройств, находящихся на земельных участках, расположенных по адресу: г. Москва, Наро-Фоминский район, с.п. Первомайское, вблизи д. Бараново, ООО «Агро-Ресурс», участок № 5, подтверждают возложение ПАО «МОЭСК» на ООО «Управляющая компания «Капитолий» обязанности по осуществлению технологического присоединения собственников энергопринимающих устройств, находящихся на земельных участках, расположенных по адресу: г. Москва, Наро-Фоминский район, с.п. Первомайское, вблизи д. Бараново, ООО «Агро-Ресурс», участок № 5, (вх. от 11.12.2015 № 46208).

Действия ПАО «МОЭСК» по переоформлению ранее выделенной ДНТ «Зарница» мощности в размере 599 кВт на ООО «Управляющая компания «Капитолий», оформленные Разрешением-Переоформлением от 18.03.2014 № ЗП-1645, привели к ущемлению интересов неопределенного круга лиц.

Так, согласно письменным пояснениям ТСЖ «Прибрежное» (вх. от 23.04.2015 № 13994), собственникам земельных участков для подключения электроэнергии ООО «Управляющая компания «Капитолий» было предложено

заключить отдельные договоры оказания услуг по технологическому присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения с ООО «Зарница» (агент ООО «Управляющая компания «Капитолий» на основании заключенного между указанными сторонами агентского договора от 15.07.2014, предметом которого ООО «Зарница» обязуется как от своего имени, так и от имени ООО «Управляющая компания «Капитолий» и за его счет осуществлять юридические и фактические действия, предусмотренные указанным агентским договором, по вопросам, связанным, в том числе, с организацией подключения собственников земельных участков и домовладений к инженерным коммуникациям (в том числе электричество), принадлежащим ООО «Управляющая компания «Капитолий» на праве собственности, стоимостью 600.000 рублей за каждый земельный участок).

В соответствии с материалами, представленными ООО «Управляющая компания «Капитолий» (вх. от 19.08.2016 № 34478, вх. от 22.06.2016 № 24569), ряд членов как ТСЖ «Прибрежное», так и ТСН «Капитолий» (товарищество собственников недвижимости, созданное собственниками находящихся на территории коттеджного поселка «Капитолий» земельных участков, расположенных по адресу: Московская обл., Наро-Фоминский р-н, с.п. Первомайское, вблизи дер. Бараново, ООО «Агро-Ресурс», участок № 5), так и иные собственники земельных участков, расположенных по адресу: г. Москва, Наро-Фоминский район, с.п. Первомайское, вблизи д. Бараново, ООО «Агро-Ресурс», участок №5, подключены к сетям ООО «Управляющая компания «Капитолий» и имеют заключенные договоры энергоснабжения с ПАО «Мосэнергосбыт».

Согласно материалам, представленным ТСЖ «Прибрежное» (вх. от 11.12.2015 № 46208) несогласные с вышеприведенными требованиями ООО «Управляющая компания «Капитолий» о необходимости оплаты услуг по подключению к электрическим сетям ООО «Управляющая компания «Капитолий» в размере 600.000 рублей собственники земельных участков, расположенных по адресу: г. Москва, Наро-Фоминский район, с.п. Первомайское, вблизи д. Бараново, ООО «Агро-Ресурс», участок №5, в период с 2014 по 2015 гг. обращались в ПАО «МОЭСК» с заявками на технологическое присоединение земельных участков, находящихся у указанных лиц на праве собственности.

По результатам рассмотрения данных заявок ПАО «МОЭСК» направило в адрес указанных собственников письма с отказом от направления проекта договора со ссылкой на то, что земельные участки заявителей расположены на

территории коттеджной застройки, в отношении которой ПАО «МОЭСК» выполнило мероприятия по технологическому присоединению в рамках договора об осуществлении технологического присоединения от 26.12.2012 № 38-302-2523(914862), заключенного с ДНТ «Зарница», при этом технологическое присоединение выполнялось в отношении всех земельных участков согласно плану застройки. Согласно письмам, направленным ПАО «МОЭСК» в адрес заявителей, исполнение мероприятий по технологическому присоединению земельных участков, расположенных по адресу: г. Москва, Наро-Фоминский р-н, с.п. Первомайское, вблизи д. Бараново, ООО «Агро-Ресурс», уч. 5, подтверждается актом об осуществлении технологического присоединения от 16.08.2013 № ЗП/НФ-1365, составленным между ПАО «МОЭСК» и ДНТ «Зарница», и актом разграничения границ балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности электроустановок и сооружений напряжением выше 1000 В от 16.08.2013 № 182, составленным между ОАО «МОЭСК» и ДНТ «Зарница», и создана технологическая возможность отбора мощности в размере 15 кВт каждым энергопринимающим устройством из 189 участков жилого поселка «Капитолий», что подтверждается справкой (разрешением-переоформлением) от 18.03.2014 № ЗП-1645, таким образом повторное осуществление мероприятий по технологическому присоединению участков заявителей, расположенных по адресу: г. Москва, Наро-Фоминский р-н, с.п. Первомайское, вблизи д. Бараново, ООО «Агро-Ресурс», уч. 5, не представляется возможным.

Так, согласно акту о технологическом присоединении от 16.08.2013 № ЗП/НФ-1365, мощность в размере 599 кВт выделена для энергоснабжения жилых домов, расположенных по адресу: г. Москва, Наро-Фоминский р-н, с.п. Первомайское, вблизи д. Бараново, ООО «Агро-Ресурс», уч. 5, кадастровые номера № 50:26:0180519:11 и № 50:26:0180519:12.

Согласно акту разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности электроустановок и сооружений напряжением выше 1000 В от 16.08.2013 № 182, составленному между ПАО «МОЭСК» и ДНТ «Зарница», мощность в размере 599 кВт выделена для энергоснабжения жилищного поселка — здания управления, оборудования водозаборного узла, оборудования очистных сооружений, сетей наружного освещения, расположенных по адресу: г. Москва, Наро-Фоминский р-н, с.п. Первомайское, вблизи д. Бараново, ООО «Агро-Ресурс», уч. 5, кадастровые номера № 50:26:0180519:11 и № 50:26:0180519:12.

Следовательно, акт о технологическом присоединении от 16.08.2013

№ ЗП/НФ-1365 и акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности электроустановок и сооружений напряжением выше 1000 В от 16.08.2013 № 182 не подтверждает технологическое присоединение энергопринимающих устройств каждого в отдельности земельного участка заявителей, обратившихся с заявками в ПАО «МОЭСК» на технологическое присоединения принадлежащих им на праве собственности земельных участков, расположенных по адресу: г. Москва, Наро-Фоминский р-н, с.п. Первомайское, вблизи д. Бараново, ООО «Агро-Ресурс», уч. 5, также в материалах отсутствуют документы, подтверждающие технологическое присоединение энергопринимающих устройств, расположенных на земельных участках заявителей, обратившихся с заявками в ПАО «МОЭСК» на технологическое присоединение принадлежащих им на праве собственности земельных участков, расположенных по адресу: г. Москва, Наро-Фоминский р-н, с.п. Первомайское, вблизи д. Бараново, ООО «Агро-Ресурс», уч. 5.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» Разрешением-Переоформлением от 18.03.2014 № ЗП-1645 возложило на ООО «Управляющая компания «Капитолий» обязанность по подключению 189 участков, расположенных по адресу: Московская область, Наро-Фоминский район, с.п. Первомайское, вблизи д. Бараново, ООО «Агро-Ресурс», участок №5, к электрическим сетям, вместе с тем, согласно письму ООО «Управляющая компания «Капитолий», приложенному к заявке от 24.10.2013 № 3-13-00-924755/100 на переоформление документов о технологическом присоединении, ООО «Управляющая компания «Капитолий» гарантирует выделение 10 кВт мощности на каждый земельный участок, выделенный под жилищное строительство, расположенный на территории ООО «Управляющая компания «Капитолий». Однако, некоторые земельные участки, расположенные по адресу: г. Москва, Наро-Фоминский район, с.п. Первомайское, вблизи д. Бараново, ООО «Агро-Ресурс», участок №5, перешли в собственность к иным лицам.

Указанные действия ПАО «МОЭСК» являются нарушением Правил технологического присоединения в части возложения обязательств по технологическому присоединению на третье лицо, что обуславливает отказы ПАО «МОЭСК» от выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных на земельных участках заявителей, обратившихся с заявками в ПАО «МОЭСК» на технологическое присоединение принадлежащих им на праве собственности земельных участков, расположенных по адресу: г. Москва,

Наро-Фоминский р-н, с.п. Первомайское, вблизи д. Бараново, ООО «Агро-Ресурс», уч. 5.

Результатом указанного нарушения ПАО «МОЭСК» явилось ущемление интересов неопределенного круга потребителей, так как услуги по подключению к электрическим сетям оказываются гражданам, собственникам земельных участков, расположенных по адресу: г. Москва, Наро-Фоминский район, с.п. Первомайское, вблизи д. Бараново, ООО «Агро-Ресурс», участок № 5. Указанные собственники являются непосредственными потребителями электроэнергии.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

В Обзоре судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за первый квартал 2004 года (утвержден Постановлением Президиума Верховного Суда Российской Федерации от 23 и 30 июня 2004 года) разъясняется, что «под неопределенным кругом лиц понимается такой круг лиц, который невозможно индивидуализировать (определить), привлечь в процесс в качестве истцов, указать в решении, а также решить вопрос о правах и обязанностях каждого из них при разрешении дела».

Указанные выводы имеют непосредственное отношение к понятию «неопределенный круг потребителей», которое используется в Законе о защите конкуренции, для оценки возможности квалификации действий доминирующих хозяйствующих субъектов в качестве злоупотребления доминирующим положением, запрещенного частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, указанные действия ПАО «МОЭСК» нарушили права неопределенного круга лиц - собственников земельных участков, расположенных по адресу: г. Москва, Наро-Фоминский р-н, с.п. Первомайское, вблизи д. Бараново, ООО «Агро-Ресурс», уч. 5. ПАО «МОЭСК» не имело (не имеет) информации о круге лиц, чьи права оно нарушило, поскольку в Разрешении-Переоформлении от 18.03.2014 № ЗП-1645 отсутствуют сведения об определенных объектах недвижимости (кадастровые номера земельных участков, подлежащих технологическому присоединению в соответствии с указанным Разрешением-Переоформлением) и самих собственниках земельных

участков (либо лиц, имеющих право на технологическое присоединение в соответствии с Правилами технологического присоединения), что, в свою очередь, указывает на невозможность определения в отношении каких конкретно лиц было выдано Разрешение-Переоформление от 18.03.2014 № ЗП-1645, а, следовательно, своими действиями ПАО «МОЭСК» нарушило право на возможность осуществления технологического присоединения согласно положениям Правил технологического присоединения любого лица, которое имеет либо будет иметь право на технологическое присоединение к электрическим сетям ПАО «МОЭСК».

В этой связи действия ПАО «МОЭСК» в части возложения обязанности на ООО «Управляющая компания «Капитолий» по подключению 189 участков, расположенных по адресу: Московская область, Наро-Фоминский район, с.п. Первомайское, вблизи д. Бараново, ООО «Агро-Ресурс», участок №5, к электрическим сетям, не соответствуют требованиям Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», Правилам технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 и привели к ущемлению интересов неопределенного круга лиц, а именно собственников земельных участков, расположенных по адресу: Московская обл., Наро-Фоминский район, сельское поселение Первомайское, вблизи деревни Бараново, ООО «Агро-Ресурс», уч. 5, а также возможных лиц, в последующем приобретших земельные участки по вышеуказанному адресу, вследствие согласования сетевой организацией ПАО «МОЭСК» в Разрешении-Переоформлении от 18.03.2014 № ЗП-1645, выданном ООО «Управляющая компания «Капитолий», дальнейшего использования ранее технологически присоединенной трансформаторной мощности 720 кВА, разрешенной максимальной мощности 599 кВт для электроснабжения энергопринимающих устройств 189 участков жилого поселка (равно распределенная мощность на каждый участок составляет не менее 15 кВт в соответствии с действующими СП 31-110-2003 (с учетом Ксп; Кзагр; Коднов) по адресу: Московская область, Наро-Фоминский район, с.п. Первомайское, вблизи д. Бараново, ООО «Агро-Ресурс», участок №5.

Таким образом Комиссия отклонила ранее поданное ПАО «МОЭСК» ходатайство о прекращении рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства в связи с внесенными изменениями с 05.01.2016 в часть 1

статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

На основании изложенного, Комиссией Московского УФАС России сделан вывод о нарушении ПАО «МОЭСК» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям ПАО «МОЭСК» на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью), путем несоблюдения требований Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, при составлении Разрешения-переоформления от 18.03.2015 № ЗП-1645, выданного ООО «УК «Капитолий» по результатам рассмотрения заявки от 24.10.2013 № 3-13-00-924755/100 на переоформление мощности, ранее выделенной ДНТ «Зарница».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Оснований для прекращения дела не установлено.
2. Установить в действиях ПАО «МОЭСК» (ИНН 5036065113; фактический адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2) факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств

потребителей электрической энергии к электрическим сетям ПАО «МОЭСК» на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью) путем несоблюдения требований Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, при составлении Разрешения-переоформления от 18.03.2015 № ЗП-1645, выданного ООО «УК «Капитолий» по результатам рассмотрения заявки от 24.10.2013 № З-13-00-924755/100 на переоформление мощности, ранее выделенной ДНТ «Зарница», что привело или могло привести к ущемлению неопределенного круга лиц.

3. Выдать ПАО «МОЭСК» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

4. Передать материалы должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о применении мер реагирования в соответствии с положениями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии (...)

Члены Комиссии (...)

(...)

(...)

(...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

(...)