



ООО «Альяс», г. Челябинск, ул. Яблочкина, 9
т. (8-351) 232-84-27, 232-84-28
ИНН 7452038919
3000804 в Тракторозаводском филиале АКБ «Челябинскбанк»
47501779, № 3010181040000000779, КПП 745101001

Иск № 90 от «09» декабря 2016 г.

Управление Федеральной антимонопольной службы

454111, г. Челябинск, пр. Ленина, 59 ГСП-6
(351) 263-88-71, 263-18-39
E-mail: to74@fas.gov.ru

Орган по ведению реестра: Министерство строительства

и инфраструктуры Челябинской области

454048, г. Челябинск, ул. Елькина, 77
(351) 261-91-31

E-mail: karpeton@minstroy74.ru

Официальный сайт: www.minstroy74.ru

Адрес сайта оператора электронной площадки: www.lts-tender.ru

Заявитель: ООО «Альяс»
454048, г. Челябинск, ул. Яблочкина, 9
(351) 232-84-27 (факс), 232-84-28, +7 963 462 45 31
E-mail: rosnikov_a74@mail.ru

ЖАЛОБА

на действия организатора предварительного отбора, органа по ведению реестра
квалифицированных подрядных организаций - Министерства строительства и инфраструктуры
Челябинской области при проведении предварительного отбора по привлечению подрядных
организаций, претендующих на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций
выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов,
расположенных на территории Челябинской области, в порядке ст. 18.1. Федерального закона от
26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

27.10.2016 г. на официальном сайте Министерства строительства и инфраструктуры
Челябинской области (далее - Орган по ведению реестра, организатор предварительного отбора)
в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.minstroy74.ru>, на сайте
электронной площадки ООО «РТС-Тендер»: <http://www.223-lts-tender.ru> была опубликована
процедура проведения предварительного отбора по привлечению подрядных организаций,
претендующих на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих
право принимать участие в закупках, предметом которых является выполнение работ по
капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, расположенных на
территории Челябинской области (процедура № 26366 на сайте <http://www.223-lts-tender.ru>,
реестровый номер предварительного отбора - № 8, далее - Предварительный отбор).

Согласно документации по проведению предварительного отбора, дата начала подачи

заявок на участие в предварительном отборе - 28.10.2016 г.; дата окончания подачи заявок -
17.11.2016 г.; дата окончания рассмотрения заявок - 30.11.2016 г.
ООО «Альяс» была подана заявка на участие в данном предварительном отборе,
регистрационный номер заявки - № 73.
Протокол № 8 от 30.11.2016 г. рассмотрение заявок на участие в предварительном отборе,
протокол проведения предварительного отбора № 26366 опубликованы в информационно-
телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.minstroy74.ru>, на сайте электронной
площадки ООО «РТС-Тендер»: <http://www.223-lts-tender.ru> - 01.12.2016 г.

Комиссия по проведению предварительного отбора подрядных организаций, претендующих
на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать
участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по
капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на
территории Челябинской области (далее - Комиссия), рассмотрев заявку ООО «Альяс»,
пришла к не соответствующей требованиям Положения, документации о проведении
предварительного отбора. Раздел 4. Протокола № 8 содержит следующую информацию
(обоснование несоответствия) относительно заявки заявителя: «Представленные документы не
подтверждают наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества
персонала, требуемого для выдачи свидетельств СРО. Копии аттестатов представлены не в
полном объеме. Согласно представленным копиям трудовых книжек, 2 сотрудника работают по
совместительству (пп. о п. 23, пп.б п. 38 Положения и пп. д. п.5.3, пп. е. п.6.7. конкурсной
документации)».

В составе заявки заявителем были поданы, помимо прочих требуемых документов,
следующие документы, подтверждающие наличие минимального количества
квалифицированного персонала: копии трудовых книжек, дилгонов, удостоверений о
повышении квалификации и аттестатов - на 7 специалистов, состоящих в штате ООО «Альяс».

Подпунктом «о» пункта 23 Положения установлено требование о наличии у участника
предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала,
установленного в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от
предмета предварительного отбора и указанной в свидетельстве саморегулируемой организации
стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предмету разрешения
диспутности.

Согласно подпункту «л» пункта 5.3. Документации о проведении предварительного отбора,
к участникам предварительного отбора установлено требование о наличии у участника
предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала,
соответствующего требованиям к выдаче свидетельств о допуске к следующим работам,
включенным в Перечень:

- жилищно-гражданское строительство (пункт 33.3. Раздела III Перечня).

То есть, количество квалифицированного персонала должно устанавливаться в
документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета
предварительного отбора.

Считаем, что организатором предварительного отбора при разработке и утверждении
документации по предварительному отбору № 26366, требования подпункта «о» пункта 23
Положения учтены не были, необходимое количество персонала для выполнения работ по
капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на
территории Челябинской области, не указано, то есть, отсутствуют исходные данные для
расчета необходимого количества персонала, касавшиеся предмета договора. Указанное
нарушение привело (могло привести) к созданию условий, препятствующих подаче
потенциальными участниками заявок на участие в предварительном отборе, а также привело к
необоснованным отказам участникам, подавшим заявки (в частности, заявителю), во включении
в реестр квалифицированных подрядных организаций. Данная позиция отражена в Решении
Комиссии УФАС по Кемеровской области от 07.10.2016 г. по жалобам № 132/11-18-1-2016, №
133/11-18-1-2016.

Кроме того, положения подпункта «л» пункта 5.3. Документации, устанавливающих иные

требования к участникам предварительного отбора (в части соответствия персонала требованиям к выданные свидетельства о допуске), отличные от требований, установленных пунктом 23 Положения, и противоречат пункту 24 указанного Положения.

Не жена и причина отказа ООО «Альянс» во включении в реестр с формулировкой: «Копии аттестатов представлены не в полном объеме», тогда как в заявке были представлены 9 аттестатов на 7 сотрудников, состоящих в штате организации. Исходя из какого предположения (но не указанного в Документации) количества персонала, а также документов, подтверждающих его квалификацию, Комиссией были рассчитаны? Какие из представленных в составе заявки документов (аттестатов) не были учтены и по какой причине?

Указанную выше формулировку в качестве обоснования принятого решения считаем некорректной, поскольку невозможно понять, какие именно аттестаты, представленные в составе заявки, и по какому признаку (количественному или качественному), Комиссия сочла недостаточными для подтверждения наличия у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

Рассмотрим следующую причину отказа ООО «Альянс» во включении в реестр (выдержка из Протокола № 8): «Согласно представленным копиям трудовых книжек, 2 сотрудника работают по совместительству (пп. о п. 23, п. 6 п. 38 Положения и п. л. п. 53., п. е. п. 6.7. конкурсной документации)». Тогда как указанными подпунктами и пунктами Положения и Документации предусмотрено наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала. В составе заявки ООО «Альянс» были представлены документы только на сотрудников, состоящих в штате организации.

Кроме того, как уже было отмечено выше, требования к минимальному количеству квалифицированного персонала в Документации установлены не были, а требования в части соответствия персонала требованиям к выданные свидетельства о допуске – не соответствовали пункту 24 Положения. То есть, участнику предварительного отбора ООО «Альянс» было отказано во включении в реестр квалифицированных подраздных организаций на основании положений Документации, не соответствующих нормам действующего законодательства, регулирующего порядок проведения отбора.

Подпунктом и) пункта 30 Положения установлено, что документация о проведении предварительного отбора должна содержать: порядок рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе.

Согласно пункту 11.12. части 11 «Порядок рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе» Документации, решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подраздных организаций принимается в следующих случаях:

а) несоответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 Положения и пунктом 5.3. настоящей документации о проведении предварительного отбора;

б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения и пунктами 6.6. и 6.7. настоящей документации о проведении предварительного отбора;

в) установление факта предоставления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

В свою очередь, пунктом 53 Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615, установлено, что решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подраздных организаций принимается в следующих случаях:

а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения;

б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 настоящего Положения;

в) установление факта предоставления участником предварительного отбора недостоверной

информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

Таким образом, предусмотренный Документацией о проведении предварительного отбора порядок рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе (в части установленных оснований для принятия Комиссией решения об отказе во включении участника в реестр квалифицированных подраздных организаций) не соответствует пункту 53 Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615. (См. Решение Комиссии УфОАС по Республике Хакасия от 23.11.2016 г. по жалобе № 39-1).

Кроме того, в составе Документации о проведении предварительного отбора содержится Приложение № 1 (форма заявки на участие), заполняемая участниками предварительного отбора. Пунктом 11. Данной формы предусмотрено предоставление информации о штатном составе сотрудников организации-участника предварительного отбора по списочному составу сотрудников организации-участника предварительного отбора по предельной табличной форме, а также приведен порядок заполнения этой формы, где указано: «В графе «Стаж работы в данной или аналогичной должности, лет» указываются сведения о стаже работы сотрудника участником предварительного отбора (трудовым книжкам, документах, предоставляемых участником предварительного отбора (трудовым книжкам, дипломах, трудовых договорах)». Данное требование, установленное Документацией, не соответствует пункту 39 Положения, которым предусмотрено, что орган по ведению реестра не вправе требовать от участника предварительного отбора иных документов, кроме документов, предусмотренных пунктом 38 настоящего Положения.

Учитывая изложенное, на основании ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», пункта 235 Положения, прошу:

1. Рассмотреть настоящую жалобу;
2. Принять меры, направленные на восстановление нарушенных прав и законных интересов Заявителя;
3. Принять незаконным отказ во включении ООО «Альянс» в реестр квалифицированных подраздных организаций;
4. Выдать организатору предварительного отбора обязательное для исполнения предписание.

Приложение:

1. Протокол об избрании директора – на 1 л.
2. Протокол проведения предварительного отбора по процедуре № 26366 – на 3 л.
3. Протокол № 8 рассмотрения заявок – на 70 л.
4. Копии документов, подтверждающих наличие в штате необходимого количества квалифицированного персонала – на 57 л.

Директор ООО «Альянс»