



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

17 МАР 2016

На №

№ 16220

от

**Заявитель:**

ООО «ИТ ЭЛЕКТРОНИКС»  
614000, г. Пермь, ул.  
Луначарского, 94, 187

**Заказчик:**

Открытое акционерное общество  
"Межрегиональная распределительная  
сетевая компания Урала"  
620026, Свердловская область,  
Екатеринбург, Мамина-Сибиряка, дом  
140

**РЕШЕНИЕ № 323-А**

г. Екатеринбург

22.11.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;

Алиева В.А. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Шабановой Д.Н. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

при участии представителей:

– организатора торгов ОАО "МРСК Урала" – Роньжина А. В. (доверенность №206/2016 от 25.01.2016 года), Ищенко В. В. (доверенность № 462/2016 от 15.11.2016 года), Лешкова С. Г. (доверенность № 108/2016г.),

– заявителя в лице ООО «ИТ ЭЛЕКТРОНИКС» – Уткина М. Ю. (выписка из ЕГРЮЛ от 10.11.2016г.),

рассмотрев жалобу ООО «ИТ ЭЛЕКТРОНИКС» (614000, г. Пермь, ул. Луначарского, 94, 187) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ОАО "МРСК Урала" (620026, Свердловская область, Екатеринбург, Мамина-Сибиряка, дом 140) Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) открытого запроса цен № 31604138243 на право заключения договоров поставки оборудования GPS/Глонасс и датчиков моточасов для нужд филиалов ОАО «МРСК Урала» в 2016 году в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ИТ ЭЛЕКТРОНИКС» (вх. № 01-18175 от 11.11.2016) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ОАО "МРСК Урала" Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого запроса цен № 31604138243 на право заключения договоров поставки оборудования GPS/Глонасс и датчиков моточасов для нужд филиалов ОАО «МРСК Урала» в 2016 году, соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Жалоба ООО «ИТ ЭЛЕКТРОНИКС» содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях организатора торгов в лице ОАО "МРСК Урала", его комиссии при проведении открытого запроса цен № 31604138243 на право заключения договоров поставки оборудования GPS/Глонасс и датчиков моточасов для нужд филиалов ОАО «МРСК Урала» в 2016 году.

Представители организатора торгов с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется «Единым стандартом закупок ПАО «Россети» (Далее – Положение о закупках) утвержденным Советом директоров ОАО "МРСК Урала" (протокол заседания Совета директоров от 08.11.2016 № 244), размещенным в единой информационной системе 18.11.2016 года.

В соответствии с п. 1.1.1 Положения о закупке настоящий Единый стандарт закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке) (далее – Стандарт) является внутренним документом ПАО «Россети» (далее-Общество) разработан в развитие Закупочной политики ПАО «Россети», утвержденной Советом директоров ПАО «Россети» (протокол от 22.04.2014 № 149), и регламентирует процедуры закупок товаров, работ, услуг (далее также – продукция) независимо от ее стоимости в ПАО «Россети», и в дочерних и зависимых обществах ПАО «Россети», утвердившими своими органами управления настоящий Стандарт в качестве внутреннего документа ДЗО (далее - ДЗО ПАО «Россети»).

14.10.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31604138243 и закупочная документация на проведение открытого запроса цен на право заключения договоров поставки оборудования GPS/Глонасс и датчиков моточасов для нужд филиалов ОАО «МРСК Урала» в 2016 году.

Начальная (максимальная) цена договора составила 4 949 500 ,01 рублей.

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке заявок участников № ОЗЦ/276/2 от 28.10.2016 года заявка заявителя жалобы ООО «ИТ ЭЛЕКТРОНИКС» признана несоответствующей требованиям закупочной документации с обоснованием: «У серийно выпускаемых БТ ASC-7 отсутствует возможность расширения функциональных возможностей устройства путем написания алгоритмов, хранящихся и выполняющихся на устройстве, не затрагивая исходный код заводской прошивки (по данным документации на сайте производителя) п.4.1.2.8. ТЗ. (п.23. документации)».

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

Согласно п. 9, 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;
- порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с ч. 8.7.1 Положения о закупках во всем, что не оговорено в настоящем подразделе, к проведению запроса цен применяются положения о проведении открытого запроса предложений (п. 8.6 настоящего Стандарта).

Частью 8.6.1 настоящего Стандарта установлено, что во всем, что не оговорено в настоящем подразделе, к проведению запроса предложений применяются положения о проведении открытого одноэтапного конкурса (п. 8.1 настоящего Стандарта)

В соответствии с ч. 8.1.3.2 Положения о закупках конкурсная документация должна содержать сведения, предусмотренные п. 7.4 настоящего Стандарта.

Частью 7.4.3 Положения установлено, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

а) требования к участнику закупки и перечень документов, подлежащих представлению участником закупки и подтверждающих его соответствие, а также соответствие соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) в том случае, если в документации о закупке предусмотрена возможность привлечения участником закупки соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) для исполнения договора, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, и являющихся предметом закупки;

б) установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика и порядку подтверждения соответствия этим требованиям;

в) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

г) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

В соответствии с р. 3 Приложения № 4 к Единому Стандарту закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке) отборочные критерии - это устанавливаемые в документации о закупке основные обязательные минимальные требования к Участнику и его Заявке, несоответствие которым может повлечь решение закупочной комиссии об отклонении заявки от дальнейшего рассмотрения. Включение тех или иных требований и критериев в документацию о закупке зависит от предмета закупки и способа, вида закупки и ее особенностей. Требования и критерии утверждаются закупочной комиссией в документации о закупке по каждой закупке.

Соответствие заявки установленным отборочным критериям рассматривается членами закупочной комиссии и экспертами по следующим основным категориям.

Согласно п. 9 Таблицы 3 Типовых отборочных требований Приложения № 4 Положения установлено следующее требование для оценки соответствия и краткая информация о методике оценки:

№	Требование документации о закупке	Категория	Применимость критерия		Условие соответствия установленному требованию
			По способу закупки	По предмету договора	
12	Техническое предложение на выполнение поставок, работ, услуг	Техническая	По всем способам	Любой предмет договора	Соответствие технического предложения предмету закупки и техническому заданию документации о закупке. Соответствие объемов и перечня выполняемых работ, услуг, технических характеристик и спецификации каждого вида продукции, предусмотренной к поставке, соблюдение гарантийного срока на продукцию.

При этом критерии, указанные в п. 9 Таблицы 3 Типовых отборочных требований могут применяться в каждой закупке индивидуально, исходя из ее особенностей, т.е. выбор отборочных критериев для включения в закупочную документацию осуществляется из принципа разумной достаточности исключительно с целью выявления способности Участника выполнить договор согласно предмету закупки. Помимо указанных наиболее типовых требований, допускается включение в закупочную документацию требований по предоставлению Участником каких-либо иных специализированных требований, если это необходимо исходя из предмета закупки.

В соответствии с ч. 15 Закупочной документации заявка должна быть оформлена по форме, приведенной в Приложении № 1 (Заявка) к настоящей Документации, и быть действительной не менее чем 90 календарных дней со дня, следующего за днем окончания подачи заявок. Участник должен предоставить оферту в которой, помимо общей стоимости предлагаемых к поставке оборудования GPS/Глонасс и датчиков моточасов, предоставляет распределение стоимости оборудования и услуг отдельно по филиалам ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго», «Свердловэнерго» и «Челябэнерго», не превышающее предельную стоимость, указанную в Таблице (п.3.2. Технического задания).

При этом, стоимость единицы одноименного товара (БТ, ДМ и МТ) для всех филиалов ОАО «МРСК Урала» должна быть одинаковой.

Дополнительно Участник должен предоставить документы, предусмотренные Разделом №13 ТЗ (Приложение 4 Документации), а также заполненные формы Приложения 2, Приложения 3 к настоящей Документации, заявка должна соответствовать им в полной мере. Заполненные заявка, документы должны быть подписаны лицом, имеющим право в соответствии с законодательством Российской Федерации действовать от лица Участника открытого запроса цен без доверенности, или надлежащим образом уполномоченным им лицом на основании доверенности (далее - уполномоченное лицо). Предложение также должно быть скреплено печатью Участника открытого запроса цен. В случае если Участником является физическое лицо, то Заявка должна быть им подписана собственноручно и заверена нотариально или надлежащим образом уполномоченным им лицом на основании доверенности, заверенной нотариально. Все требуемые документы в соответствии условиями настоящей Документации должны быть предоставлены участником через ЭТП в отсканированном виде в доступном для прочтения формате (предпочтительнее формат \*.pdf).

В соответствии с ч. 13 Технического задания закупочной документации заказчиком установлен перечень документов, предоставляемых Участниками в обязательном порядке.

13.2.1 Сводный сметный расчет и локальные сметы, с указанием стоимости всех услуг, и поставляемого бортового оборудования, обосновывающие цену заявки. Сводный сметный

расчёт по ОАО «МРСК Урала» представляется с разбивкой по филиалам ОАО «МРСК Урала» (строго по форме Приложения № 1 к настоящему Техническому заданию).

13.2.2. Параметры поставляемого оборудования в (строго по форме Приложения 2 к настоящему Техническому заданию).

13.2.3. Подписанный план-график оказания услуг и поставки оборудования по форме представленной в Приложении 2 к Договору на поставку оборудования GPS/Глонасс и датчиков моточасов спецтехники, шефмонтаж и последующее сопровождение.

13.2.4. Копии документов, подтверждающих дилерские полномочия завода-изготовителя бортовых терминалов, выданные заводом-изготовителем или официальным представителем (дистрибьютором) завода-изготовителя (указанные документы предоставляются в случае, если Участник открытого запроса цен не является заводом-изготовителем).

13.2.5. Копии действующих сертификата на соответствие поставляемого бортового терминала спутниковой навигации ГЛОНАСС/GPS требованиям ГОСТ Р 54024-2010 к продукции Электронного оснащения автотранспортных средств или Сертификата/Декларации о соответствии бортового терминала требованиям к аппаратуре спутниковой навигации в соответствии с Техническим регламентом Таможенного Союза ТР ТС 018/2011 «О безопасности колёсных транспортных средств».

Непредставление документов, указанных в разделе 13.2 настоящего Технического задания является основанием к отклонению заявки Участника, т.е. предоставление указанных документов является обязательным для Участника открытого запроса цен.

Приложением № 2 к Техническому заданию заказчиком установлены параметры поставляемого оборудования, которые участник должен указать в составе заявки, в том числе «Возможность расширения функциональных возможностей устройства путём написания алгоритмов, хранящихся и выполняющихся на устройстве, не затрагивая исходный код заводской прошивки» (п. 47 Приложения № 2 к Техническому заданию).

В составе заявки участника закупки ООО «ИТ ЭЛЕКТРОНИКС» предложен к поставке товар с наименованием «Устройство мониторинга ASC-7», а также представлены параметры поставляемого оборудования, в том числе «Возможность расширения функциональных возможностей устройства путём написания алгоритмов, хранящихся и выполняющихся на устройстве, не затрагивая исходный код заводской прошивки», что соответствует требованиям закупочной документации.

Согласно ч. 8.7.13 Положения о закупках закупочная комиссия определяет победителем запроса цен участника закупки, заявка которого отвечает всем требованиям извещения о запросе цен и документации о закупке, и который предложил самую низкую цену договора.

В соответствии с ч. 23 Закупочной документации единственным критерием для определения Победителя является наименьшая цена заявки при условии соответствия самой заявки условиям настоящего запроса цен. Организатор закупки рассматривает Заявки на предмет соответствия условиям настоящего запроса цен. Организатор закупки отклоняет от участия в закупке Заявки, которые по существу не соответствуют требованиям настоящего запроса цен, в том числе Заявки, цена которых превышает начальную (максимальную) цену договора (цену лота).

Организатор открытого запроса цен вправе отклонить предложения участника только на том основании, что предложенная участником цена в оферте не соответствует цене на котировочной доске электронной системы ЭТП по завершению торгов (ч. 27 Закупочной документации).

Таким образом, согласно положениям закупочной документации организатор закупки вправе отклонить заявки участников закупки, которые по существу не соответствуют требованиям настоящего запроса цен, в том числе заявки, цена которых превышает начальную (максимальную) цену договора (цену лота).

На заседании комиссии представитель организатора торгов пояснил, что по данным документации на сайте производителя у серийно выпускаемых БТ ASC-7 отсутствует возможность расширения функциональных возможностей устройства путем написания

алгоритмов, хранящихся и выполняющихся на устройстве, не затрагивая исходный код заводской прошивки.

Вместе с тем у хозяйствующих субъектов нет обязанности размещать информацию о производимых ими товарах на каких-либо сайтах, либо в иных источниках. Кроме того, указанная информация, размещенная на сайте производителя или продавца, либо указанная в каталоге производителя на момент ее рассмотрения может быть уже не актуальна. Характеристики товаров, указанные, в том числе и на сайтах производителей данного товара, либо в иных источниках могут быть изменены без предварительного уведомления потенциальных покупателей вследствие изменившейся потребности рынка в отношении данного товара либо производственной необходимости. Таким образом, организатором торгов не представлено доказательств несоответствия заявки ООО «ИТ ЭЛЕКТРОНИКС» по данному пункту, в связи с чем комиссией в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках осуществлено сопоставление заявок на участие в закупке в порядке, который не указан в документации о закупке.

В соответствии с ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ предъявление требований к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценка и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «ИТ ЭЛЕКТРОНИКС» признать обоснованной.
2. В действиях организатора торгов в лице ОАО "МРСК Урала" выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. Организатору торгов в лице ОАО "МРСК Урала" выдать предписание об устранении нарушений Закона о закупках.
4. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России, уполномоченному осуществлять производство по делам об административных правонарушениях по ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.
5. Обязать заказчика обеспечить явку всех членов комиссии принимавших участие в рассмотрении заявок согласно протоколу заседания закупочной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке заявок участников № ОЗЦ/276/2 от 28.10.2016 года в 14:00ч. 23.12.2016г. по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков,3 этаж 4.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Г.Л. Старков

В.А. Алиев

Д.Н. Шабанова





**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 323-А  
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка  
организации, проведения закупки**

22.11.2016

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, председателя комиссии;

Алиева В.А. – главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

Шабановой Д.Н. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

на основании решения № 323-А от 22.11.2016 года,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице ОАО "МРСК Урала" в срок до «28» декабря 2016 года устранить нарушения Закона о закупках, установленных решением № № 323-А от 22.11.2016 года путем отмены протокола заседания закупочной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке заявок участников № ОЗЦ/276/2 от 28.10.2016 года и рассмотрении заявок повторно и завершении процедуры закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Заказчику в лице ОАО "МРСК Урала" в срок до «31» декабря 2016 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: [tob6@fas.gov.ru](mailto:tob6@fas.gov.ru).

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Г.Л. Старков

В.А. Алиев

Д.Н. Шабанова

