

ООО «Саввинская»

ул. Зарайская, д. 21, оф. 201,
г. Москва, 109428

АО «Московский шелк»

Большой Саввинский пер., д. 12,
г. Москва, 119435

ПАО «МОЭСК»

2-ой Павелецкий проезд, д. 3,
стр. 2, г. Москва, 115114

АО «ОЭК»

Раушская наб., д. 8,
г. Москва, 115035

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-10-1260/77-16 о нарушении
антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена 27 октября 2016 года.

В полном объеме решение изготовлено 10 ноября 2016 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении
антимонопольного законодательства в составе:

председателя Комиссии - (...), заместителя руководителя;

членов Комиссии - (...), начальника отдела контроля за
соблюдением антимонопольного
законодательства хозяйствующими субъектами;
- (...), заместителя начальника отдела контроля
за соблюдением антимонопольного
законодательства хозяйствующими субъектами;

- (...), заместителя начальника правового отдела;
- (...), ведущего специалиста-эксперта отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;
- (...), старшего специалиста 1 разряда отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами,

в присутствии представителей:

ООО «Саввинская» - (...), действующего на основании доверенности от (...);
- (...), действующей на основании ордера № 1-09/1 от (...);

АО «Московский шелк» - (...), действующего на основании доверенности от (...),

АО «ОЭК» - (...), действующей на основании доверенности от (...);

в отсутствие представителя ПАО «МОЭСК», уведомленного надлежащим образом определением об отложении рассмотрения дела № 1-10-1260/77-16 (исх. от 07.10.2016 № ОК/46354),

рассмотрев дело № 1-10-1260/77-16 по признакам нарушения АО «Московский шелк» (119435, г. Москва, Большой Саввинский пер., д. 12) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической и тепловой энергии, водоснабжению и водоотведению в границах соответствующих присоединенных сетей, путем нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на услуги по передаче электрической и тепловой энергии, водоснабжению и водоотведению, результатом которого явилось ущемление интересов ООО «Саввинская»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило заявление ООО «Саввинская» по вопросу прекращения энергоснабжения, теплоснабжения, а также оказания услуг водоснабжения и водоотведения объекта, расположенного по адресу: г. Москва, Саввинская набережная, д. 23, стр.1 (далее - Объект) (вх. от 20.04.2016 № 14887).

При рассмотрении заявления и материалов, в действиях АО «Московский шелк» были установлены признаки нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической и тепловой энергии, водоснабжению и водоотведению в границах соответствующих присоединенных сетей, путем нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на услуги по передаче электрической и тепловой энергии, водоснабжению и водоотведению, результатом которого явилось ущемление интересов ООО «Саввинская».

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-1260/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

АО «Московский шелк» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании устава, утвержденного Решением Общего собрания акционеров протоколом от 08 апреля 2015, внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службой № 46 по г. Москве за основным государственным регистрационным номером 1027739256698, поставлено на налоговый учет с присвоением ИНН/КПП 7704016313/770401001. Место нахождения юридического лица: 119435, г. Москва, Большой Саввинский пер., д. 12.

ООО «Саввинская» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании устава, внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службой № 46 по г. Москве за основным государственным регистрационным номером 1147746900267, поставлено на налоговый учет с присвоением ИНН/КПП 7721841884/772101001. Место нахождения юридического лица: 109428,

г. Москва, ул. Зарайская, д. 21 оф. 201.

Согласно пункту 1 статьи 7 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее — Закон о водоснабжении и водоотведении), водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения осуществляются на основании договоров горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения.

В соответствии с пунктом 29 статьи 2 Закона о водоснабжении и водоотведении, централизованная система холодного водоснабжения - комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для водоподготовки, транспортировки и подачи питьевой и (или) технической воды абонентам.

Между ЗАО «Московский шелк» и ММП «Мосводоканал» заключен договор на отпуск воды и прием сточных вод № 70033 от 23.06.1997, предметом которого является исполнение сторонами обязательств сторон по отпуску питьевой и технической воды из системы московского водопровода по водопроводным вводам и приему сточных вод в городскую канализацию по выпускам.

Адресом поставки согласно приложению № 1 к договору № 70033 от 23.06.1997 является: г. Москва, Большой Саввинский переулок, д. 12.

Согласно акту разграничения эксплуатационной ответственности по канализационным сетям № 123 от 08.08.2014, который является приложением к договору на отпуск воды и прием сточных вод № 70033 от 23.06.1997, границей раздела эксплуатационной ответственности по канализационным сетям являются внешние стенки канализационных колодцев, расположенных по адресу: Большой Саввинский пер., д. 12, стр. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10а, 10г, 11, стр. 12, 15, 16, 18, Саввинская наб., д. 23, стр. 1.

Присоединение канализационной сети абонента D 125, 150, 200; 225; 400; 500 мм к сети ОАО «Мосводоканал» D 250; 350; 500; 1600 мм выполнено в колодцах № 3000986; 1028407; 30000985, 107692; 1027700; 1027701 1027702; 1027703; 10277781; 1028396; 1028401, которые являются точками оказания услуг ОАО «Мосводоканал» по водоотведению Абонента (ЗАО «Московский шелк»).

Вся вышерасположенная канализационная сеть от места присоединения к сети ОАО «Мосводоканал» до стен здания и внутренняя система канализации

д. 12, стр. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10а, 10г, 11, стр. 12, 15, 16, 18 по Большому Саввинскому переулку; д. 23, стр. 1 по Саввинской набережной эксплуатируется ЗАО «Московский шелк».

ООО «Саввинская» принадлежат на праве собственности помещения в здании, расположенном по адресу: г. Москва, Саввинская наб., д. 23, стр. 1, а именно нежилое помещение, общей площади 1471,5 кв.м, номера на поэтажном плане: подвал 1, помещение 1, комната 14 - машиноместо 1; помещение 1, комната 15 - машиноместо 2, помещение 1, комната 16 - машиноместо 3, помещение 1, комната 17- машиноместо 4; помещение 1, комната 18 - машиноместо 5; помещение 1, комната 19 - машиноместо 6; помещение 1, комната 46 - машиноместо 33, помещение 1, комната 47 - машиноместо 34; помещение 1, комната 48- машиноместо 35; помещение 1, комната 49 - машиноместо 36; помещение 1, комната 85 - машиноместо 72; помещение 1, комната 86 - машиноместо 73; этаж 4, помещение 25 - комнаты с 1 по 84 (далее - Объект), что подтверждается свидетельством о государственной регистрации права от 19.11.2014 №77-АР 806381.

Водоснабжением и водоотведением Объекта ООО «Саввинская», расположенного по адресу: г. Москва, Саввинская наб., д. 23, стр. 1, обеспечивает АО «Московский шелк» на основании заключенного договора водоснабжения и водоотведения № 675-15/02-07 от 01.07.2015 (далее — договор водоснабжения и водоотведения).

Согласно пункту 1.1. договора водоснабжения и водоотведения ЗАО «Московский шелк» обязуется подавать в помещения, принадлежащие ООО «Саввинская» через внутривоздушную водопроводную сеть предприятия ЗАО «Московский шелк» из централизованных систем водоснабжения холодную питьевую и техническую, и горячую (техническую) воду, а также осуществлять прием сточных вод от помещений, принадлежащих ООО «Саввинская», в централизованную систему водоотведения.

Факт надлежащего присоединения водопроводных сетей Объекта ООО «Саввинская» к сетям АО «Московский шелк» подтверждается актом разграничения балансовой и эксплуатационной ответственности системы водоснабжения и водоотведения здания, составленного между ЗАО «Московский шелк» и ООО «Саввинская».

Согласно акту разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности системы водоснабжения и водоотведения

здания между ЗАО «Московский шелк» и ООО «Саввинская», являющемуся приложением 1 к договору водоснабжения и водоотведения, границей ответственности за эксплуатацию системы водоснабжения и водоотведения между ЗАО «Московский шелк» и ООО «Саввинская» является межэтажное перекрытие третьего и четвертого этажа.

Согласно пункту 15 статьи 2 Закона о водоснабжении и водоотведении, организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение (организация водопроводно-канализационного хозяйства), - юридическое лицо, осуществляющее эксплуатацию централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем.

В соответствии с пунктом 28 статьи 2 Закона о водоснабжении и водоотведении, централизованная система водоотведения (канализации) - комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для водоотведения.

Согласно пункту 29 статьи 2 Закона о водоснабжении и водоотведении, централизованная система холодного водоснабжения - комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для водоподготовки, транспортировки и подачи питьевой и (или) технической воды абонентам.

Таким образом, услуги по водоснабжению и водоотведению собственнику помещений, расположенных в здании по адресу: г. Москва, Саввинская наб., д. 23, стр. 1, оказывает АО «Московский шелк».

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по водоснабжению и водоотведению отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, АО «Московский шелк» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по водоснабжению и водоотведению в географических границах соответствующей присоединенной сети.

Согласно пункту 3.4 договора водоснабжения и водоотведения, потребитель (ООО «Саввинская») оплачивает Абоненту (АО «Московский шелк») обслуживание водопринимающих и распределительных устройств

Абонента, относящихся к технической передаче (транзиту) воды Потребителю, снятию показаний с приборов учета воды, расходы по решению технических вопросов, касающихся оказания услуг по водоснабжению Потребителя и приему сточных вод от здания в централизованную систему водоотведения. Стоимость обслуживания за месяц составляет 10% стоимости фактического водопотребления, + 18% НДС.

Вместе с тем, согласно статье 31 Закона о водоснабжении и водоотведении, подлежат регулированию тарифы в сфере холодного водоснабжения, в том числе тарифы на питьевую воду (питьевое водоснабжение), и водоотведения.

В соответствии с положениями Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406, регулирование тарифов осуществляется органами регулирования тарифов в соответствии с принципами регулирования, предусмотренными законодательством в сфере водоснабжения и водоотведения. Органы регулирования тарифов устанавливают тарифы в сфере водоснабжения и водоотведения в таком размере, чтобы рост тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение) и водоотведение в среднем по субъекту Российской Федерации не превышал установленных предельных индексов.

Согласно части 5 статьи 32 Закона о водоснабжении при расчете тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения учитываются расходы организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, необходимые для реализации инвестиционной и производственной программ, а также плановые значения показателей надежности, качества, энергетической эффективности.

Таким образом, возмещение стоимости услуг, оказываемых в целях водоснабжения и водоотведения потребителей, осуществляется за счет тарифов на данные услуги, установленных соответствующим уполномоченным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов (далее — регулирующий орган) в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с пунктом 17 статьи 2 Закона о водоснабжении и водоотведении, орган регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения - уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов

либо в случае передачи соответствующих полномочий законом субъекта Российской Федерации орган местного самоуправления, осуществляющий регулирование тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения.

Между ЗАО «Московский шелк» и ОАО «МОЭК» заключен договор теплоснабжения № 01.005063-ТЭМ от 01.05.2013, предметом которого является поставка ЗАО «Московский шелк» через присоединенную тепловую сеть тепловой энергии и принятие ЗАО «Московский шелк» тепловой энергии, а также ее оплата.

Согласно Приложению № 1 от 01.05.2013 к договору теплоснабжения от 01.05.2013 № 01.005063-ТЭМ, адресом точки поставки тепловой энергии является наружная сторона стены камеры № 1427/12, адрес объекта теплоснабжения — Большой Савиинский пер., д. 12, стр. 16.

Согласно акту разграничения балансовой принадлежности тепловых сетей и эксплуатационной ответственности сторон от 2012 года, который является приложением к договору теплоснабжения № 01.005063-ТЭМ от 01.05.2013, границей балансовой принадлежности тепловых сетей и эксплуатационной ответственности сторон является наружная сторона стены камеры № 1427/12.

Согласно пункту 12 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее — Закон о теплоснабжении), передача тепловой энергии, теплоносителя - совокупность организационно и технологически связанных действий, обеспечивающих поддержание тепловых сетей в состоянии, соответствующем установленным техническими регламентами, правилами технической эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок требованиям, прием, преобразование и доставку тепловой энергии, теплоносителя.

При этом, согласно пункту 16 статьи 2 Закона о теплоснабжении, теплосетевая организация - организация, оказывающая услуги по передаче тепловой энергии.

Согласно пункту 11 статьи 2 Закона о теплоснабжении теплоснабжающая организация - организация, осуществляющая продажу потребителям и (или) теплоснабжающим организациям произведенных или приобретенных тепловой энергии (мощности), теплоносителя и владеющая на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями в системе теплоснабжения, посредством которой осуществляется

теплоснабжение потребителей тепловой энергии (данное положение применяется к регулированию сходных отношений с участием индивидуальных предпринимателей).

Между ЗАО «Московский шелк» и ООО «Саввинская» заключен договор теплоснабжения (отопления) № 323-15/02-07 от 01.04.2015 (далее — договор теплоснабжения).

Согласно пункту 1.1. договора теплоснабжения, ЗАО «Московский шелк» обязуется подавать ООО «Саввинская» через присоединенную тепловую сеть здания, расположенного по адресу: г. Москва, Саввинская наб. 23, стр. 1, тепловую энергию (далее -теплоэнергия), а ООО «Саввинская» - потребитель теплоэнергии, обязан принять теплоэнергию, соблюдая режим потребления теплоэнергии, возместить ЗАО «Московский шелк» стоимость потребленной теплоэнергии и теплоносителя, включая потери, расходы на услуги по передаче теплоэнергии и теплоносителя до ООО «Саввинская» и оплатить расходы ЗАО «Московский шелк», связанные с содержанием внутренней и внешней теплосети до границы балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности между ЗАО «Московский шелк» и поставщиком теплоэнергии — ПАО «МОЭК», и обслуживанием теплоэнергетического оборудования, принадлежащих ЗАО «Московский шелк» и задействованных в передаче теплоэнергии до ООО «Саввинская», расположенных в вышеуказанном здании и/или на прилегающей к нему территории.

Согласно акту разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности системы отопления здания, составленному между ЗАО «Московский Шелк» и ООО «Саввинская», являющемуся приложением 1 к договору теплоснабжения, границей ответственности за эксплуатацию системы теплоснабжения между ЗАО «Московский шелк» и ООО «Саввинская» является межэтажное перекрытие третьего и четвертого этажа здания, расположенного по адресу: г. Москва, Саввинская набережная, д. 23, стр. 1.

Теплоснабжение Объекта ООО «Саввинская», расположенного по адресу: г. Москва, Саввинская наб., д. 23, стр. 1, осуществляется от ЦТП, расположенном по адресу: Большой Саввинский пер., д. 12, стр. 16, имеющего присоединение от тепловых сетей ПАО «МОЭК».

ООО «Саввинская» оплачивало АО «Московский шелк» компенсацию за теплоэнергию по договору теплоснабжения (отопления) 323-25/02-07 от

01.04.2015 (далее — договор теплоснабжения (отопления)), что подтверждается платежными поручениями, представленными ООО «Саввинская» № 8 от 26.01.2016, № 9 от 26.01.2016, № 28 от 24.05.2016, № 29 от 24.05.2016 (вх. от 30.05.2016 № 20772).

Таким образом, АО «Московский шелк», являясь теплосетевой организацией, по договору теплоснабжения (отопления) № 323-15/02-07 с ООО «Саввинская» осуществляло передачу тепловой энергии в отношении Объекта ООО «Саввинская», расположенном по адресу: г. Москва, Саввинская набережная, д. 23, стр. 1.

Таким образом, АО «Московский шелк» оказывает услуги по передаче тепловой энергии в отношении Объекта ООО «Саввинская», расположенного по адресу: г. Москва, Саввинская набережная, д. 23, стр. 1.

Согласно статье 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», услуги по передаче тепловой энергии, услуги водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры, относятся к сферам деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

На основании изложенного, АО «Московский шелк» является организацией, занимающей доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче тепловой энергии в границах присоединенной сети АО «Московский шелк».

Согласно пункту 4.1.2 договора теплоснабжения (отопления) услуги по передаче тепловой энергии оплачиваются в следующем порядке: стоимость теплоносителя, услуг по передаче тепловой энергии, иных расходов, предъявляемых Абоненту (ООО «Саввинская») энергоснабжающей организацией определяется пропорционально от общего размера расходов, предъявленных на корпус «А» здания (площадь помещений Абонента к общей площади всего корпуса).

В соответствии с пунктом 4.3 договора теплоснабжения (отопления) стоимость плановых эксплуатационных расходов Абонента за месяц составляет 10% стоимости фактически потребленной теплоэнергии для отопления

помещений, +18 % НДС. Стоимость внеплановых расходов определяется из объема фактически понесенных Абонентом расходов, обстоятельств понесенных расходов и определяется в каждом конкретном случае соглашением сторон.

Как было указано ранее, ООО «Саввинская» оплачивало выставляемые АО «Московский шелк» счета по возмещению расходов, предусмотренных пунктом 4.1.2 договора теплоснабжения (отопления), в том числе услуги по передаче тепловой энергии по теплоснабжению в период с 01.04.2015 по 01.01.2016 (вх. от 30.05.2016 № 20772).

Согласно части 6 статьи 17 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», собственники или иные законные владельцы тепловых сетей не вправе требовать от потребителей или теплоснабжающих организаций возмещения затрат на эксплуатацию таких тепловых сетей до установления тарифа на услуги по передаче тепловой энергии по таким тепловым сетям.

В соответствии с методическими указаниями по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э, пунктом 58 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2, расчет платы за услуги по передаче тепловой энергии по тепловым сетям определяется из следующих видов расходов:

расходы на эксплуатацию тепловых сетей;

расходы на оплату тепловой энергии, израсходованной на передачу тепловой энергии по тепловым сетям (технологический расход (потери) тепловой энергии в сетях).

Расходы на эксплуатацию тепловых сетей должны обеспечивать:

содержание в соответствии с технологическими нормами, требованиями и правилами тепловых сетей и сооружений на них, устройств защиты и автоматики, а также зданий и сооружений, предназначенных для эксплуатации тепловых сетей;

уровень надежности теплоснабжения каждого потребителя в соответствии с проектной категорией надежности;

поддержание качества передаваемых тепловой энергии и теплоносителей в пределах, устанавливаемых в договорах и обязательных к применению правилах, утвержденных в установленном порядке;

поддержание в состоянии эксплуатационной готовности тепловых сетей, а также оборудования, зданий и сооружений, связанных с эксплуатацией тепловых сетей.

Таким образом, возмещение стоимости единицы тепловой энергии, поставляемой в целях теплоснабжения потребителей, осуществляется за счет тарифов на данные услуги, установленных соответствующим регулирующим органом.

Между ЗАО «Московский шелк» и ОАО «Мосэнергосбыт» заключен договор № 15502701 от 03.12.2007, предметом которого является продажа (поставка) ОАО «Мосэнергосбыт» и покупка ЗАО «Московский шелк» электрической энергии (мощности).

Разрешением на присоединение энергопринимающих устройств к электрической сети ОАО «Московская объединенная электросетевая компания» на объект здания ЗАО «Московский шелк», включая Выставочно-ярмарочный комплекс (Руст. =3640 кВт, Сед.=2830 кВА), расположенного по адресу: г. Москва, Большой Саввинский пер., д. 12, выделяется мощность в размере 3640 кВт.

Согласно акту разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности электроустановок и сооружений напряжением выше 1000 В № МКС/104.2/2395 от 28.10.2011, границей балансовой принадлежности между ОАО «МОЭСК» и ЗАО «Московский шелк» является сечение шин в РТП 10101 секции 1, 2 в плоскости перегородки между частью абонента и частью филиала (между ячейками 3 и 4, 13 и 14), границей эксплуатационной ответственности между ОАО «МОЭСК» и ЗАО «Московский шелк» являются сечение шин в РТП 10101, секции 1, 2 в плоскости перегородки между частью абонента и частью филиала (между ячейками 3 и 4, 13 и 14).

Таким образом, на балансе АО «Московский шелк» находится электросетевое оборудование, посредством которого осуществляется энергоснабжение Объекта ООО «Саввинская», расположенного по адресу: г. Москва, Саввинская, набережная, д. 23, стр. 1.

Между ЗАО «Московский шелк» и ООО «Саввинская» заключен договор о возмещении расходов, связанных с электроснабжением помещений № 466-15/02-07 от 01.04.2015 (далее — договор о возмещении расходов, связанных с электроснабжением помещений).

Согласно пункту 1.1 договора о возмещении расходов, связанных с электроснабжением помещений, ЗАО «Московский шелк» на правах абонента ОАО «Мосэнергосбыт» осуществляет передачу (транзит) электроэнергии и мощности ООО «Саввинская», а ООО «Саввинская» возмещает ему стоимость потребленной электроэнергии и мощности.

Согласно акту по разграничению балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности электроустановок напряжением до 1000В, составленному между ЗАО «Московский Шелк» и ООО «Саввинская», расположенным по адресу: г. Москва, ул. Саввинская наб., д. 23, корп. 1, являющемуся приложением 1 к договору о возмещении расходов, связанных с электроснабжением помещений, границей балансовой принадлежности и ответственности за эксплуатацию электроустановок между ЗАО «Московский Шелк» и ООО «Саввинская» являются наконечники кабеля, подключенного к верхним контактам вводного автомата, установленного в ЩР4.1.1, ЩР4.1.2, ЩР4.2.2, ЩВ44.3.1, ЩВ4.3.2, ЩАЗ.

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сферам деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии

Между ЗАО «Московский шелк» и ООО «Саввинская» заключен договор о возмещении расходов, связанных с электроснабжением помещений № 466-15/02-07 от 01.04.2015.

Согласно пункту 2.2.1 договора о возмещении расходов, связанных с электроснабжением помещений, ООО «Саввинская» обязано возмещать стоимость электроэнергии, мощности, услуг по передаче электроэнергии, а также стоимость обслуживания ЗАО «Московский шелк» собственных энергопринимающих и распределительных устройств, задействованных в передаче (транзите) электроэнергии и мощности до ООО «Саввинская».

Согласно пункту 4.2 договора о возмещении расходов, связанных с электроснабжением помещений, расчет суммы возмещения расходов ООО «Саввинская» за переданную электроэнергию, мощность и их передачу (транзит) производится ежемесячно исходя из показаний приборов учета и цен, указанных в платежном требовании (счете) ОАО «Мосэнергосбыт»,

выставляемому ЗАО «Московский шелк» с учетом НДС.

В соответствии с пунктом 4.3. договора о возмещении расходов, связанных с электроснабжением помещений, ООО «Саввинская» оплачивает ЗАО «Московский шелк» обслуживание принадлежащих последнему энергопринимающих и распределительных устройств, относящихся к технической передаче (транзиту) мощности и электроэнергии ООО «Саввинская», снятию показаний приборов учета, расходы по решению технических вопросов, касающихся электроснабжения помещений ООО «Саввинская». Стоимость указанных услуг за месяц составляет 100 % стоимости фактически переданных электроэнергии и мощности +18 % НДС.

Согласно пункту 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, вправе оказывать услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства после установления для них тарифа на услуги по передаче электрической энергии.

В соответствии с частью 3 статьи 9 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии, осуществляемая организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью, а также указанная деятельность собственников или иных законных владельцев объектов электросетевого хозяйства, входящих в состав единой национальной (общероссийской) электрической сети, осуществляется в условиях естественной монополии и регулируется в соответствии с законодательством о естественных монополиях, Федеральным законом об электроэнергетике и иными федеральными законами.

Потребители услуг, опосредованно присоединенные к электрическим сетям, оплачивают услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

В соответствии с пунктом 43 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на

розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 (далее - Методические указания), расчет тарифа на услуги по передаче электрической энергии по региональным электрическим сетям определяется исходя из стоимости работ, выполняемых организацией, эксплуатирующей на правах собственности или на иных законных основаниях электрические сети и/или устройства преобразования электрической энергии, в результате которых обеспечиваются:

передача электрической энергии (мощности) как потребителям, присоединенным к данной сети, так и отпускаемой в электрические сети других организаций (собственников);

поддержание в пределах государственных стандартов качества передаваемой электрической энергии;

содержание в соответствии с техническими требованиями к устройству и эксплуатации собственных электроустановок и электрических сетей, технологического оборудования, зданий и энергетических сооружений, связанных с эксплуатацией электрических сетей.

Таким образом, возмещение расходов, связанных с эксплуатацией тех или иных объектов инфраструктуры, используемых в целях предоставления услуг по передаче электрической энергии, осуществляется за счет тарифов на данные услуги, установленных соответствующим регулирующим органом.

В этой связи, возмещение расходов, связанных с эксплуатацией тех или иных объектов инфраструктуры, используемых в целях предоставления услуг по передаче тепловой энергии, электрической энергии, водоснабжения и водоотведения, осуществляется за счет тарифов на данные услуги, установленных соответствующим регулирующим органом.

Таким образом, плата, взимаемая АО «Московский шелк» с ООО «Саввинская» за эксплуатационные услуги является составной частью тарифа по передаче электрической, тепловой энергии, тарифа на водоснабжение и водоотведение.

Цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии, тепловой энергии, а также холодного водоснабжения и водоотведения, оказываемые АО «Московский шелк» в рамках договоров № 466-15/02-07 от 01.04.2015, № 323-15/02-07 от 01.04.2015, № 675-15/02-07 от 01.07.2015, заключенных между АО «Московский шелк» и ООО «Саввинская», подлежат государственному регулированию.

Согласно письменным пояснениям и документам, представленным АО «Московский шелк», в адрес Московского УФАС России (вх. от 01.06.2016 № 21301), основанием для взимания платы за обслуживание коммуникационных сетей является принадлежность данных сетей АО «Московский шелк», предоставление коммунальных услуг ООО «Саввинская» через указанные сети, содержание указанных сетей в рабочем состоянии за счет АО «Московский шелк» и включение данных условий в соответствующие договоры на оказание коммунальных услуг. Плата по заключенным с ООО «Саввинская» договорам включала в себя исключительно: компенсацию затрат АО «Московский шелк» по оплате в адрес поставщиков потребленных ресурсов по тарифам данных поставщиков; компенсацию затрат АО «Московский шелк» по оплате в адрес поставщиков передачи (транзиту) ресурсов от поставщика до АО «Московский шелк» по тарифам поставщиков; компенсацию затрат АО «Московский шелк» по содержанию коммуникационных сетей.

Согласно пункту 1 Положения о Региональной энергетической комиссии города Москвы (на правах департамента), утвержденного Постановлением Правительства Москвы от 06.03.2013 № 124-ПП, Региональная энергетическая комиссия города Москвы (далее - РЭК Москвы) является органом исполнительной власти города Москвы в области государственного регулирования цен (тарифов), уполномоченным осуществлять государственное регулирование цен (тарифов) на товары (услуги) организаций, осуществляющих регулируемую деятельность на территории города Москвы, а также контроль за их применением в соответствии с законодательством Российской Федерации и правовыми актами города Москвы.

Постановлением Правительства Москвы от 22.03.2016 № 103-ПП РЭК Москвы с 18 апреля 2016 года упразднена. Функции и полномочия упраздняемого органа исполнительной власти города Москвы согласно пункту 2 указанного Постановления возложены на Департамент экономической политики и развития города Москвы.

Согласно пункту 4.2.3 Положения о департаменте экономической политики и развития города Москвы (далее - Департамент), утвержденного постановлением правительства Москвы от 17.05.2011 № 210-ПП, на основании и во исполнение федеральных законов, иных нормативно-правовых актов Российской Федерации, Устава города Москвы, законов города Москвы, иных

правовых актов города Москвы Департамент принимает решения о государственном регулировании цен (тарифов) на товары, работы, услуги и проведении на территории города Москвы ценовой и тарифной политики в пределах полномочий, определенных нормативными правовыми актами города Москвы.

В Московское УФАС России не представлена информация об обращениях АО «Московский шелк» в адрес органа исполнительной власти города Москвы в области государственного регулирования цен (тарифов) за установлением тарифов на передачу по сетям АО «Московский шелк» электрической и тепловой энергии, а также за установлением тарифов на водоснабжение и водоотведение. Тарифы на передачу по сетям АО «Московский шелк» электрической и тепловой энергии, а также тарифы на водоснабжение и водоотведение для АО «Московский шелк» РЭК Москвы и Департаментом не установлены.

Письмом от 18.12.2015 № 07-474/5 АО «Московский шелк» уведомило ООО «Саввинская» о своем отказе от пролонгации договора водоснабжения и водоотведения 675-15/02-07 от 01.07.2015, договора теплоснабжения (отопления) 323-15/02-07 от 01.04.2015, договора о возмещении расходов, связанных с электроснабжением помещений 466-15/02-07 от 01.04.2015 на 2016 год.

Письмом № 07-65/7 АО «Московский шелк» сообщило, что в связи с увеличением объемов сдаваемых в аренду нежилых помещений у Общества возросла необходимость в увеличении потребления соответствующих ресурсов (электроснабжения, теплоснабжения, холодная и горячая воды, канализация), с 01 июня 2016 года коммуникационные сети потребителей будут отключены от коммуникационных сетей АО «Московский шелк».

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

На основании изложенного, Комиссией Московского УФАС России сделан вывод о нарушении АО «Московский шелк» пункта 10 части 1 статьи 10

Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче тепловой энергии, электрической энергии водоснабжению и водоотведению, в границах соответствующих присоединенных сетей, путем нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на услуги по передаче тепловой энергии, электрической энергии, водоснабжению и водоотведению.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Оснований для прекращения дела не установлено.
2. Установить в действиях АО «Московский шелк» (119048, г. Москва, ул. Ефремова, д. 10) факт нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче тепловой энергии, электрической энергии водоснабжению и водоотведению, в границах соответствующих присоединенных сетей, путем нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на услуги по передаче тепловой энергии, электрической энергии, водоснабжению и водоотведению.
3. Выдать АО «Московский шелк» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.
4. Передать материалы должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о применении мер реагирования в соответствии с положениями КоАП РФ.

Председатель Комиссии (...)

Члены Комиссии (...)

(...)

(...)

(...)

(...)

(...)