

Государственное бюджетное  
учреждение города Москвы  
«Социально-досуговый центр  
«Контакт»

ул. Западная, д. 3,  
г. Москва, 105173

ПАО «МОЭСК»

2-ой Павелецкий проезд, д. 3,  
стр. 2, г. Москва, 115114

РЕШЕНИЕ  
по делу № 1-10-1298/77-16 о нарушении  
антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена 23 сентября 2016 года.  
В полном объеме решение изготовлено 07 октября 2016 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении  
антимонопольного законодательства в составе:

- председателя Комиссии - (...), заместителя руководителя;
- членов Комиссии
- (...), начальника отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;
  - (...), заместителя начальника отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;
  - (...), ведущего специалиста - эксперта отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;

в присутствии представителей:

- ПАО «МОЭСК»
- (...), действующей на основании доверенности от (...);
  - (...), действующей на основании доверенности от

(...);

-(...), действующего на основании доверенности от

(...)

в отсутствие представителя Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Социально-досуговый центр «Контакт», уведомленного надлежащим образом определением об отложении рассмотрения дела № 1-10-1298/77-16 (исх. от 25.08.2016 № ОК/38530),

рассмотрев дело № 1-10-1298/77-16 по признакам нарушения ПАО «МОЭСК» (115114, г. Москва, 2-ой Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям ПАО «МОЭСК» на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью), путем непредоставления разумного срока для осуществления регистрации права оперативного управления, что привело к составлению Акта о неучтенном потреблении и, следовательно, к ущемлению интересов Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Социально-досуговый центр «Контакт»,

#### УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило заявление Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Социально-досуговый «Контакт» (далее — ГБУ «СДЦ «Контакт») по вопросу обоснованности составления ПАО «МОЭСК» акта о неучтенном потреблении при выявлении бездоговорного потребления электрической энергии юридическим лицом № 67/ЭА-ю в отношении объекта ГБУ «СДЦ «Контакт», расположенного по адресу: г. Москва, ул. Западная, д. 3 (далее — Объект) (вх. от 15.12.2015 № 46646).

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-1298/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ГБУ «СДЦ «Контакт» является юридическим лицом, внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службой № 46 по г. Москве за основным государственным регистрационным номером 1067761250589, поставлено на налоговый учет с присвоением ИНН/КПП 7719614980/771901001. Место нахождения юридического лица: 105173, г. Москва, ул. Западная, д. 3.

ПАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утверждённого Решением годового Общего собрания акционеров ОАО «Московская объединенная электросетевая компания от 24.06.2015 (протокол № 17 от 29.06.2015).

Согласно пункту 1.1 Устава ПАО «МОЭСК», переименовано из ОАО «МОЭСК».

13.07.2015 межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве в единый государственный реестр юридических лиц в отношении ПАО «МОЭСК» основной государственный регистрационный номер 1057746555811, ИНН/КПП 5036065113/772501001 внесена запись о государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица.

В соответствии с пунктом 3.2 Устава ПАО «МОЭСК» оказывает услуги по передаче и распределению электрической энергии и по присоединению к электрическим сетям.

Согласно статье 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Как указано в постановлении Президиума ВАС РФ от 08.09.2009 № 6057/09 по делу № А49-3724/2008-120а/21-АК, технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляет самостоятельного товарного рынка.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной

монополии на товарном рынке, находящимся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям ПАО «МОЭСК» на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью).

Между Департаментом имущества города Москвы и Муниципалитетом внутригородского муниципального образования Восточное в городе Москве был заключен договор безвозмездного пользования нежилым фондом (нежилым помещением, зданием, сооружением), находящимся в собственности Москвы № 04-1086 от 28.12.2006, согласно которому на основании постановления Правительства Москвы № 864-ПП от 31.10.2006 Департамент имущества города Москвы передает, а Пользователь (Муниципалитет внутригородского муниципального образования Восточное в городе Москве) принимает имущество (нежилое помещение, здание, сооружение) общей площадью 477,4 кв.м. на праве безвозмездного пользования, расположенное по адресу: г. Москва, ул. Западная, д. 3.

Технологическое присоединение объекта, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Западная, д. 3, к электрическим сетям ПАО «МОЭСК» подтверждается актом по разграничению балансовой принадлежности и ответственности за эксплуатацию электроустановок и кабельных линий напряжением до 1000 В от 09.10.2012 № МКС/107.23/1345, составленным между Муниципалитетом внутригородского образования Восточное в городе Москве и ОАО «МОЭСК».

Порядок выявления бездоговорного потребления электрической энергии и составления актов о бездоговорном потреблении предусмотрен Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации № 442 от 04.05.2012 (далее — Основные положения).

Согласно пункту 2 Основных положений бездоговорное потребление электрической энергии - самовольное подключение энергопринимающих устройств к объектам электросетевого хозяйства и (или) потребление электрической энергии в отсутствие заключенного в установленном порядке договора, обеспечивающего продажу электрической энергии (мощности) на розничных рынках, кроме случаев потребления электрической энергии в отсутствие такого договора в течение 2 месяцев с даты, установленной для принятия гарантирующим поставщиком на обслуживание потребителей.

Согласно пункту 167 Основных положений, субъекты электроэнергетики, обеспечивающие снабжение электрической энергией потребителей, в том числе гарантирующие поставщики (энергосбытовые, энергоснабжающие организации) и сетевые организации, в соответствии с

разделом 10 Основных положений проверяют соблюдение потребителями (производителями электрической энергии (мощности) на розничных рынках) требований Основных положений, определяющих порядок учета электрической энергии, условий заключенных договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, договоров оказания услуг оперативно-диспетчерского управления, а также проводят проверки на предмет выявления фактов безучетного и бездоговорного потребления электрической энергии.

14.10.2014 ПАО «МОЭСК» при осуществлении проверки объекта электросетевого хозяйства, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Западная, д. 3, было выявлено и зафиксировано в акте технической проверки объектов электросетевого хозяйства от 14.10.2014, что отсутствует договор на энергоснабжение, отсутствует разрешительная, техническая документация, отсутствуют документы на владение (управление) строением.

В соответствии с пунктом 192 Основных положений по факту выявленного бездоговорного потребления электрической энергии сетевой организацией составляется акт о неучтенном потреблении электрической энергии и не позднее 3 рабочих дней с даты его составления передается в адрес лица, осуществившего бездоговорное потребление.

По результатам проведенной проверки от 14.10.2016, 30.10.2014 был составлен акт № 67/ЭА-ю о неучтенном потреблении при выявлении бездоговорного потребления электрической энергии юридическим лицом, в котором ПАО «МОЭСК» указало, что при осмотре электроустановки обнаружен факт потребления электрической энергии без заключенного договора энергоснабжения путем (способом) присоединения к сетям ОАО «МОЭСК» РТП-27003 Б, Вв-124396, с нарушением правил технологического присоединения.

Согласно пункту 193 Основных положений, при составлении акта о неучтенном потреблении электрической энергии должен присутствовать потребитель, осуществляющий безучетное потребление (обслуживающий его гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация)), или лицо, осуществляющее бездоговорное потребление электрической энергии.

Акт о неучтенном потреблении при выявлении бездоговорного потребления электрической энергии юридическим лицом № 67/ЭА-ю от 30.10.2014 (далее — акт о неучтенном потреблении) был составлен в присутствии потребителя, и подписан руководителем ГБУ «СДЦ «Контакт» Никульшиным А.А.

Согласно пункту 196 Основных положений объем бездоговорного потребления электрической энергии определяется расчетным способом, предусмотренным пунктом 2 приложения № 3 к Основным положениям, за

период времени, в течение которого осуществлялось бездоговорное потребление электрической энергии, но не более чем за 3 года. При этом период времени, в течение которого осуществлялось бездоговорное потребление электрической энергии в виде самовольного подключения энергопринимающих устройств к объектам электросетевого хозяйства, определяется с даты предыдущей контрольной проверки технического состояния объектов электросетевого хозяйства в месте, где позже был выявлен факт бездоговорного потребления электрической энергии, до даты выявления факта бездоговорного потребления и составления акта о неучтенном потреблении электрической энергии. Стоимость электрической энергии в определенном в соответствии с настоящим пунктом объеме бездоговорного потребления определяется исходя из цен (тарифов), указанных в разделе IV Основных положений.

Сетевая организация оформляет счет для оплаты стоимости электрической энергии в объеме бездоговорного потребления, который должен содержать расчет стоимости бездоговорного потребления, и направляет его лицу, осуществившему бездоговорное потребление, способом, позволяющим подтвердить факт получения, вместе с актом о неучтенном потреблении электрической энергии в срок, установленный пунктом 192 Основных положений.

ПАО «МОЭСК» на основании акта о неучтенном потреблении выставило счет от 30.10.2014 № 67/ЭА-ю в размере 433 506,10 рублей. Объем бездоговорного потребления электрической энергии определен в соответствии с пунктом 196 Основных положений, а именно расчетным способом, предусмотренным пунктом 2 приложения № 3 к Основным положениям.

Согласно письменным пояснениям и документам, представленным ПАО «МОЭСК» в адрес Московского УФАС России (вх. от 25.02.2016 № 6657), проверка технического состояния объекта электросетевого хозяйства до даты выявления факта бездоговорного потребления не проводилась. Начало периода бездоговорного потребления электрической энергии ГБУ «СДЦ «Контакт» определено датой утверждения Распоряжения № 15727 от 03.10.2014 Департамента городского имущества г. Москвы «О закреплении на праве оперативного управления за ГБУ «СДЦ «Контакт» нежилого помещения, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Западная, д. 3.

Нежилое помещение общей площадью 477,4 кв.м, расположенное по адресу: г. Москва, ул. Западная, д. 3, закреплено за ГБУ «СДЦ «Контакт» на праве оперативного управления в соответствии с пунктом 1 Распоряжения Департамента городского имущества города Москвы от 03.10.2014 № 15727 «О закреплении на праве оперативного управления за ГБУ г. Москвы «Социально-досуговый центр «Контакт» нежилого помещения, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Западная, д. 3. (далее — Распоряжение).

Согласно пункту 4 Распоряжения Управлению городским имуществом в

Восточном административном округе Департамента необходимо обеспечить оформление ГБУ СДЦ «Контакт» актов приема-передачи на праве оперативного управления нежилых помещений (пункт 1) и внести соответствующие изменения в Реестр объектов недвижимости, находящихся в собственности города Москвы.

Согласно пункту 6.1 Распоряжения в двухмесячный срок после выполнения Распоряжения должна быть обеспечена государственная регистрация права оперативного управления.

03.12.2014 ГБУ «СДЦ «Контакт» в связи с процессом перерегистрации учреждения и распоряжением департамента городского имущества от 03.10.2014 «О закреплении на праве оперативного управления за ГБУ «СДЦ «Контакт» нежилого помещения, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Западная, д. 3, направило в ПАО «Мосэнергосбыт» заявку на заключение срочного договора на поставку электрической энергии, сроком на 6 месяцев (далее - заявка). Указанная заявка была зарегистрирована ПАО «Мосэнергосбыт» за № 10918.

Письмом от 03.12.2014 ПАО «Мосэнергосбыт» уведомило ГБУ «СДЦ «Контакт» о необходимости представления документов с целью заключения договора энергоснабжения объекта, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Западная, д. 3, в том числе заверенную копию документов, подтверждающих право собственности, либо иного законного основания владения энергопринимающими устройствами (свидетельство о праве собственности на здание (сооружение), договор аренды и другие документы).

Перечень документов, необходимый для заключения договора энергоснабжения, приведен в пункте 34 Основных положений.

В соответствии с абзацем 3 пункта 34 Основных положений потребитель (покупатель), имеющий намерение заключить с гарантирующим поставщиком договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) (далее - заявитель), непосредственно, а в случае заключения договора до завершения процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации, в отношении которых заключается договор, - непосредственно либо через сетевую организацию предоставляет гарантирующему поставщику заявление о заключении соответствующего договора и, если иное не установлено в пунктах 34, 74 и 106 Основных положений, в том числе документы, подтверждающие право собственности (хозяйственного ведения, оперативного управления, аренды и иные законные права владения и (или) пользования, предусмотренные законодательством Российской Федерации) на энергопринимающие устройства, либо документы, подтверждающие право владения и (или) пользования земельным участком, о снабжении которых электрической энергией указано в заявлении о заключении договора (предоставляются только потребителем, когда он выступает заявителем).

По результатам рассмотрения ПАО «Мосэнергосбыт» заявки ГБУ «СДЦ «Контакт», между ПАО «Мосэнергосбыт» ГБУ «СДЦ «Контакт» заключен договор с бюджетным учреждением № 95758469 от 16.12.2014, согласно которому ПАО «Мосэнергосбыт» обязуется осуществлять продажу ГБУ «СДЦ «Контакт» электрической энергии (мощности) и урегулировать отношения по оказанию услуг по передаче электрической энергии и иных услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса энергоснабжения ГБУ «СДЦ «Контакт», а ГБУ «СДЦ «Контакт» обязуется оплачивать поставленную электрическую энергию (мощность) и оказанные услуги.

Таким образом, ГБУ «СДЦ «Контакт» предпринимало действия, направленные на заключения договора энергоснабжения с гарантирующим поставщиком (энергосбытовой организацией).

Как было указано ранее, начало периода бездоговорного потребления электрической энергии ГБУ «СДЦ «Контакт» определено ПАО «МОЭСК» датой утверждения Распоряжения Департамента городского имущества г. Москвы № 15727 от 03.10.2014 «О закреплении на праве оперативного управления за ГБУ «СДЦ «Контакт» нежилого помещения, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Западная, д. 3, что подтверждается актом о неучтенном потреблении при выявлении бездоговорного потребления электрической энергии юридическим лицом № 67/ЭА-ю от 30.10.2014.

Вместе с тем, согласно статье 299 Гражданского кодекса Российской Федерации, право хозяйственного ведения или право оперативного управления имуществом, в отношении которого собственником принято решение о закреплении за унитарным предприятием или учреждением, возникает у этого предприятия или учреждения с момента передачи имущества, если иное не установлено законом и иными правовыми актами или решением собственника.

Согласно документам и письменным пояснениям, представленным в адрес Московского УФАС России (вх. от 18.08.2016 № 34287), акт приема передачи объекта нежилого фонда подписан ГБУ «СДЦ «Контакт» и Департаментом городского имущества 09.12.2014.

Таким образом, Комиссией установлено, что ГБУ «СДЦ «Контакт» собственником нежилого помещения общей площадью 477,4 кв.м, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Западная, д. 3, либо обладателем иного вещного права на указанное нежилое помещение, зарегистрированного в установленном законом порядке, в период с 03.10.2014 по 30.10.2014, определенный ПАО «МОЭСК» как период бездоговорного потребления электрической энергии энергопринимающими устройствами ГБУ «СДЦ «Контакт», расположенными в указанном нежилом помещении, не являлось, а также не обладало правом оперативного управления имуществом (нежилые помещения, расположенные по адресу: г. Москва, ул. Западная, д. 3) в отношении которого был составлен акт № 67/ЭА-ю от 30.10.2014.



Учитывая необходимость предоставления заявителем документов, подтверждающих право собственности (хозяйственного ведения, оперативного управления, аренды и иные законные права владения и (или) пользования, предусмотренные законодательством Российской Федерации) на энергопринимающие устройства, при подаче заявки на заключение договора энергоснабжения с гарантирующим поставщиком и отсутствие указанных документов у ГБУ «СДЦ «Контакт», у последнего отсутствовала возможность заключения договора энергоснабжения в период с 03.10.2014 по 30.10.2014, определенный ПАО «МОЭСК» как период бездоговорного потребления электрической энергии энергопринимающими устройствами ГБУ «СДЦ «Контакт», расположенными в нежилом помещении общей площадью 477,4 кв.м, по адресу: г. Москва, ул. Западная, д. 3.

Следовательно, ПАО «МОЭСК» в нарушение пункта 167 Основных положений составило акт о неучтенном потреблении при выявлении бездоговорного потребления электрической энергии юридическим лицом от 30.10.2014 № 67/ЭА-ю в отношении нежилых помещений ГБУ «СДЦ «Контакт», расположенных по адресу: г. Москва, ул. Западная, д. 3.

Действия ПАО «МОЭСК» привели к ущемлению интересов заявителя в следствие непредоставления разумного срока для осуществления регистрации права оперативного управления в соответствии с пунктом 4 Распоряжения Департамента городского имущества города Москвы от 03.10.2014 № 15727 и, следовательно, для заключения договора энергоснабжения, что привело к составлению Акта о неучтенном потреблении и, следовательно, к ущемлению интересов ГБУ «СДЦ «Контакт».

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

На основании изложенного, Комиссией Московского УФАС России сделан вывод о нарушении ПАО «МОЭСК» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям ПАО «МОЭСК» на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью) путем непредоставления разумного срока для осуществления регистрации права оперативного управления в соответствии с пунктом 4 Распоряжения Департамента городского имущества города Москвы от 03.10.2014 № 15727 и,

следовательно, для заключения договора энергоснабжения, что привело к составлению Акта о неучтенном потреблении при выявлении бездоговорного потребления электрической энергии и, следовательно, к ущемлению интересов ГБУ «СДЦ «Контакт».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Оснований для прекращения дела не установлено.

2. Установить в действиях ПАО «МОЭСК» (115114, г. Москва, 2-ой Павелецкий проезд, д. 3, стр. 1) факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям ПАО «МОЭСК» на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью) путем непредоставления разумного срока для осуществления регистрации права оперативного управления в соответствии с пунктом 4 Распоряжения Департамента городского имущества города Москвы от 03.10.2014 № 15727 и, следовательно, для заключения договора энергоснабжения, что привело к составлению Акта о неучтенном потреблении при выявлении бездоговорного потребления электрической энергии и, следовательно, к ущемлению интересов ГБУ «СДЦ «Контакт».

3. Выдать ПАО «МОЭСК» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

4. Передать материалы должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о применении мер реагирования в соответствии с положениями КоАП РФ.

Председатель Комиссии (...)

Члены Комиссии (...)

(...)

(...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

(...)