

ИП (...)

(...)

ПАО «МОЭСК»

2-ой Павелецкий пр., д. 3, стр. 2,  
г. Москва, 115114

### РЕШЕНИЕ

по делу № 1-10-650/77-16 о нарушении  
антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена 30 сентября 2016 года.  
В полном объеме решение изготовлено 14 октября 2016 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении  
антимонопольного законодательства в составе:

председателя Комиссии - (...), заместителя руководителя;

членов Комиссии - (...), начальника отдела контроля за соблюдением  
антимонопольного законодательства  
хозяйствующими субъектами;  
- (...), заместителя начальника отдела контроля за  
соблюдением антимонопольного законодательства  
хозяйствующими субъектами;  
- (...), специалиста-эксперта отдела контроля за  
соблюдением антимонопольного законодательства  
хозяйствующими субъектами;

в присутствии представителей:

ПАО «МОЭСК» - (...), действующего на основании доверенности от  
(...),  
- (...) действующей на основании доверенности от (...)

в отсутствие представителя ИП (...), уведомленного надлежащим образом  
определением об отложении рассмотрения дела № 1-10-650/77-16 (исх. от

30.08.2016 № ОК/38989),

рассмотрев дело № 1-10-650/77-16 по признакам нарушения ПАО «МОЭСК» (2-ой Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2, г. Москва, 115114) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении порядка технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств объекта ИП (...), расположенного по адресу: (...),

#### УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило заявление ИП (...) по вопросу нарушения порядка технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств ИП (...), расположенных по адресу: (...) (вх. от 20.10.2015 № 37608).

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-650/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ПАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утверждённого общим собранием акционеров ОАО «МОЭСК» (протокол от 29.06.2015 № 17).

В соответствии с пунктом 3.2 Устава ПАО «МОЭСК» оказывает услуги по передаче и распределению электрической энергии и по присоединению к электрическим сетям.

Согласно статье 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для

сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Как указано в постановлении Президиума ВАС РФ от 08.09.2009 № 6057/09 по делу № А49-3724/2008-120а/21-АК, технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляет самостоятельного товарного рынка.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям ПАО «МОЭСК» на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью).

ПАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением годового Общего собрания акционеров ПАО «МОЭСК» (протокол от 29.06.2015 № 17).

Согласно пункту 1.1 Устава ПАО «МОЭСК», переименовано из ОАО «МОЭСК».

13.07.2015 межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве в единый государственный реестр юридических лиц в отношении ПАО «МОЭСК» основной государственный регистрационный номер 1057746555811, ИНН/КПП 5036065113/772501001 внесена запись о государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица.

ИП (...) является индивидуальным предпринимателем на основании свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя (...), выданного межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве 20 декабря 2007 года.

Как следует из положения части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

По договору об осуществлении технологического присоединения сетевая организация принимает на себя обязательства по реализации

мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения, в том числе мероприятий по разработке и в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, согласованию с системным оператором технических условий, обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства, включая их проектирование, строительство, реконструкцию, к присоединению энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики).

Нежилое здание, расположенное по адресу: (...) (далее - Объект), принадлежит на праве собственности ИП (...), что подтверждается свидетельством о государственной регистрации права от 01.10.2010 № 77-77-04/058/2010.

Ранее присоединенная мощность энергопринимающих устройств ИП (...) в размере 20 кВт подтверждается разрешением от 14.04.2007 № МГЭСК/17/7р/22199.

В целях увеличения мощности энергопринимающих устройств объекта, расположенного по адресу: (...), на 50 кВт, ИП (...) 23.10.2013 подал в ПАО «МОЭСК» заявку на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, зарегистрированную за № И-13-00-945234/103/МС. По результатам рассмотрения указанной заявки между ИП (...) и ПАО «МОЭСК» 08.11.2013 заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № МС-13-302-9074(945234) (далее – Договор) и выданы технические условия № МС-13-00-945234/103/МС, являющиеся неотъемлемым приложением к Договору.

Размер платы за технологическое присоединение, рассчитанный в соответствии с постановлением Региональной энергетической комиссией города Москвы от 27.12.2012 № 421, составил 35 074 (тридцать пять тысяч семьдесят четыре) рубля 32 копейки, в том числе НДС (18%) 5 350 (пять тысяч триста пятьдесят) рублей 32 копейки.

В соответствии с графиком платежей, установленным пунктом 11 Договора ИП (...) внесена плата в размере аванса 15% - 5 261,15 (пять тысяч двести шестьдесят один) рублей 15 копеек, платежа 30% - 10 522,30 (десять тысяч пятьсот двадцать два) рубля 30 копеек, платежа 45% - 15 783,44 (пятнадцать тысяч семьсот восемьдесят три) рубля 44 копейки (вх. от 20.10.2015 №37608).

Согласно пункту 16 Правил технологического присоединения, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых

составляет до 670 кВт включительно, в случаях осуществления технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, при этом расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности и от сетевой организации не требуется выполнение работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства, включенных (подлежащих включению) в инвестиционные программы сетевых организаций (в том числе смежных сетевых организаций), и (или) объектов по производству электрической энергии, за исключением работ по строительству объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, составляет 4 месяца.

В соответствии с пунктом 5 договора № МС-13-302-9074(945234) от 08.11.2013 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям срок осуществления технологического присоединения составил 4 месяца.

Таким образом, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению по Договору от 08.11.2013 — 08.03.2014.

Согласно пункту 18 Правил технологического присоединения, мероприятия по технологическому присоединению включают в себя, в том числе осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»).

В соответствии с пунктом 19 Правил технологического присоединения, по окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению стороны составляют: акт об осуществлении технологического присоединения, акт разграничения границ балансовой принадлежности сторон, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон.

Таким образом, мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Заявителя должны быть выполнены в течение четырех месяцев с даты заключения Договора, а именно выполнены мероприятия по фактическому присоединению, составлены акт об осуществлении технологического присоединения, акт разграничения границ балансовой принадлежности сторон, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон.

Согласно пункту 16.3 Правил технологического присоединения обязанности по выполнению мероприятий по технологическому присоединению распределяются следующим образом:

- заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ

участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;

– сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Техническими условиями № И-13-00-945234/103/МС, являющимися неотъемлемым приложением к договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 08.11.2013 № МС-13-302-9074(945234), предусмотрена точка присоединения Объекта Заявителя от сети вводного устройства № абонента (ЗАО «Москабельмет»).

Согласно пункту 7 технических условий № И-13-00-945234/103/МС урегулирование отношений с собственником (владельцем) сети, через которую планируется опосредованное присоединение, осуществляется в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

Согласно пункту 16.1 Правил технологического присоединения, Заявители несут балансовую и эксплуатационную ответственность в границах своего участка, до границ участка заявителя балансовую и эксплуатационную ответственность несет сетевая организация, если иное не установлено соглашением между сетевой организацией и заявителем, заключенным на основании его обращения в сетевую организацию.

Для целей Правил технологического присоединения под границей участка заявителя понимаются подтвержденные правоустанавливающими документами границы земельного участка, либо границы иного недвижимого объекта, на котором (в котором) находятся принадлежащие потребителю на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающие устройства, либо передвижные объекты заявителей, указанные в пункте 13 Правил технологического присоединения, в отношении которых предполагается осуществление мероприятий по технологическому присоединению.

Согласно пункту 10 технических условий № И-13-00-945234/103/МС и письменным пояснениям ПАО «МОЭСК» (вх. от 21.12.2015 № 47744), у ПАО «МОЭСК» отсутствует объем работ по усилению электрической сети, необходимых для осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств ИП (...)

Согласно пункту 11 технических условий № И-13-00-945234/103/МС, Заявителю необходимо выполнить необходимые мероприятия для присоединения ЭПУ Заявителя к электрической сети; организовать расчетный узел электроэнергии в соответствии с требованиями действующего законодательства; нагрузку равномерно распределить по фазам.

Согласно документам, представленным ИП (...) в адрес Московского УФАС России (вх. от 15.12.2015 № 46579) ИП (...) письмом от 22.05.2015 (вх. ПАО

«МОЭСК» от 22.05.2015 № И-15-013191(945234) уведомил ПАО «МОЭСК» о выполнении мероприятий по технологическому присоединению Объекта, предусмотренных техническими условиями № И-13-00-945234/103/МС.

Из пункта 6 Договора следует, что сетевая организация обязуется:

1) в течении 10 рабочих дней со дня уведомления заявителем сетевой организации о выполнении им технических условий осуществить проверку выполнения технических условий заявителем, провести с участием заявителя осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств заявителя;

2) не позднее 20 рабочих дней со дня проведения осмотра (обследования), указанного в пункте первом, с соблюдением срока, установленного пунктом 5 Договора от 08.11.2013 № МС-13-302-9074(945234), осуществить фактическое присоединение энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям, фактический прием (подачу) напряжения и мощности, составить при участии заявителя акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности, акт об осуществлении технологического присоединения и направить их заявителю.

ПАО «МОЭСК», в присутствии ИП (...) составило акт осмотра электроустановки № МКС/108-7/1763 от 24.06.2015, согласно которому было установлено, что технические условия № И-13-00-945234/103/МС выполнены.

В нарушении пункта 6 Договора ПАО «МОЭСК» не осуществило фактическое присоединение энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям и фактический прием (подачу) напряжения и мощности на Объект заявителя, а также не составило при участии заявителя акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности и акт об осуществлении технологического присоединения.

Вместе с тем, с целью согласования технологического присоединения Объекта и выделения дополнительной мощности в размере 50 кВт для энергоснабжения Объекта, (...) обращался к балансодержателю сетей ЗАО «Москабельмет» (письмо от 21.07.2015 (вх. от 22.07.2015 ЗАО «Москабельмет» № б/н), письмо исх. от 01.10.2013 № 01/10-13, письмо исх. от 03.07.2015 № 2). Письмом от 14.07.2015 № 25/5777, направленным ЗАО «Москабельмет» в адрес ИП (...), сообщалось, что балансодержатель сетей не согласовывает технологическое присоединение к электрическим сетям 0,4 кВ, находящимся на его балансе, а также дополнительной мощности в размере 50 кВт для энергоснабжения Объекта ИП (...), в связи с планами развития ДО ГК МКМ и отсутствием достаточных резервов, письмом от 18.08.2015 № 25/6533, направленным балансодержателем сетей в адрес ИП (...), ЗАО «Москабельмет» сообщило, что не является электросетевой организацией, не осуществляет

хозяйственной деятельности по передаче и распределению электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства и не является гарантированным поставщиком электрической энергии, а также об отсутствии дополнительных мощностей для присоединения к сетям предприятия Объекта ИП (...)

Согласно документам и письменным пояснениям ПАО «МОЭСК», представленным в адрес Московского УФАС России (вх. от 21.12.2015 № 47744), ИП (...) обращался в адрес ПАО «МОЭСК» с целью обеспечения согласования технологического присоединения Объекта ИП (...) и выделения дополнительной мощности в размере 50 кВт для энергоснабжения Объекта (вх. от 22.05.2015 № И-15-013191(945234)).

В соответствии с письменными пояснениями и документами, представленными в адрес Московского УФАС России (вх. от 21.12.2015 № 47744), с целью выполнения мероприятий по урегулированию отношений с собственником (владельцем) сети, через которую планируется опосредованное присоединения, ПАО «МОЭСК» направило в адрес ЗАО «Москабельмет» письмо от 24.06.2015 № МКС/144/140 о необходимости согласования увеличения ранее присоединенной мощности.

Действия по согласованию были предприняты ПАО «МОЭСК» по истечению срока, установленного для исполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта.

Вместе с тем, согласно письменным пояснениям, представленным ИП (...) в адрес Московского УФАС России (вх. от 06.07.2016 № 27063), у заявителя к ПАО «МОЭСК» отсутствуют претензии по исполнению мероприятий по договору № МС-13-302-9074(945234) от 08.11.2013 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, так как перетоку электрической энергии препятствовало ЗАО «Москабельмет».

Согласно письменным пояснениям ПАО «МОЭСК», представленным в адрес Московского УФАС России (вх. от 22.08.2016 № 34641), пропускная способность существующей сети позволяет присоединить дополнительную мощность в рамках договора, без производства работ по усилению сети, каких-либо согласований с ЗАО «Москабельмет» не требуется. Кроме того, с целью оказания содействия по урегулированию отношений с собственником (владельцем) сети, через которую планируется опосредованное присоединение объекта ИП (...), расположенного по адресу: (...), в адрес балансодержателя сети ЗАО «Москабельмет» было направлено информационное письмо от 24.06.2015 № МКС/144/140 о необходимости согласования увеличения ранее присоединенной мощности.

Обязанность по выполнению ПАО «МОЭСК» мероприятий по технологическому присоединению, в том числе урегулированию отношений с третьими лицами, осуществлению фактического присоединения объекта



заявителя к электрическим сетям, включению коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положение «включено»), возложена на сетевую организацию Правилами технологического присоединения и Договором.

ПАО «МОЭСК» в адрес Московского УФАС России представлены копия акта об осуществлении технологического присоединения № 1/МС-302-9074(945234) от 24.06.2015, копия акта разграничения границ балансовой принадлежности сторон № МКС-108.7/4564 Э от 24.06.2015. Согласно указанным актам выделенная на Объект ИП (...) мощность составляет 50 кВт.

Между ПАО «Мосэнергосбыт» и ИП (...) заключен договор энергоснабжения с потребителем, присоединенная мощность энергопринимающих устройств которого не превышает 150 кВт № 38629568 от 01.09.2011.

Согласно письменным пояснениям и документам, представленным ПАО «Мосэнергосбыт» в адрес Московского УФАС России (вх. от 17.06.2016 № 24024), 27.05.2016 в адрес ПАО «Мосэнергосбыт» поступило обращение ИП (...) о внесении изменений в договор энергоснабжения от 01.09.2011 № 38629568 в связи с увеличением максимальной мощности до 70 кВт. ПАО «Мосэнергосбыт» подготовило проект дополнительного соглашения к договору энергоснабжения от 01.09.2011 № 38629568 о внесении изменений в указанный договор путем внесения изменений в Приложение № 2 (Реестр источников энергоснабжения, энергопринимающего оборудования и средств коммерческого учета электроэнергии и мощности). Указанное дополнительное соглашение подписано сторонами 01.06.2016 и вступило в силу с даты его подписания.

Согласно Приложению № 2 к Договору энергоснабжения от 01.09.2011 максимальная мощность энергопринимающих устройств ИП (...) составляет 70 кВт.

Вместе с тем, документов, подтверждающих урегулирование ПАО «МОЭСК» с балансодержателем сети (ЗАО «Москабельмет») отношений по технологическому присоединению энергопринимающих устройств ИП (...) в Московское УФАС России представлено не было.

Согласно документам, представленным ИП (...) в адрес Московского УФАС России, письмом № 25/5777 от 14.07.2015 ЗАО «Москабельмет» сообщило, что не согласовывает технологическое присоединение к электрическим сетям 0,4 кВ, находящимся на балансе ЗАО «Москабельмет», а также выделение дополнительной мощности в размере 50 кВт, необходимой для энергоснабжения Объекта ИП (...) в связи с планами развития ДО ГК МКТ и отсутствием достаточных резервов.

Таким образом, неурегулирование ПАО «МОЭСК» мероприятий по технологическому присоединению Объекта ИП (...), с ЗАО «Москабельмет» привело к затягиванию сроков осуществления

мероприятий по технологическому присоединению, а также свидетельствует о неисполнении сетевой организацией обязанностей, возложенных на ПАО «МОЭСК» пунктом 16.3 Правил технологического присоединения.

Неисполнение ПАО «МОЭСК» надлежащим образом обязательств по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Объекта ИП (...), установленных Правилами технологического присоединения и договором № МС-13-302-9074(945234) от 08.11.2013 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, повлекло ущемление интересов ИП (...)

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

На основании изложенного, Комиссией Московского УФАС России сделан вывод о нарушении ПАО «МОЭСК» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению путем невыполнения мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям энергопринимающих устройств ИП (...), расположенных по адресу: (...), что привело к ущемлению интересов заявителя.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Оснований для прекращения дела не установлено.
2. Установить в действиях ПАО «МОЭСК» (115114, г. Москва, 2-ой Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2, г. Москва, 115114) факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическому присоединению путем невыполнения мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям энергопринимающих устройств ИП (...), расположенных по адресу: (...), что привело к ущемлению интересов заявителя.
3. Выдать ПАО «МОЭСК» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.
4. Передать материалы должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о применении метр реагирования в

соответствии с положениями КоАП РФ.

Председатель Комиссии (...)

Члены Комиссии

(...)

(...)

(...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

(...)