

ООО «Д групп»

ул. Авиамоторная, д. 50, стр. 7,
г. Москва, 111024

ООО «ИТО»

ул. 5-я Кабельная, д. 2-Б, стр. 1,
г. Москва, 111024

ПАО «МОЭК»

ул. Ефремова, д. 10,
г. Москва, 119048

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-10-938/77-16 о нарушении
антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена 28 октября 2016 года.
В полном объеме решение изготовлено 11 ноября 2016 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении
антимонопольного законодательства в составе:

председателя Комиссии - (...), заместителя руководителя;

членов Комиссии - (...), начальника отдела контроля за
соблюдением антимонопольного
законодательства хозяйствующими субъектами;
- (...), заместителя начальника правового отдела;
- (...), специалиста-эксперта отдела контроля за
соблюдением антимонопольного
законодательства хозяйствующими субъектами;
- (...), старшего специалиста 1 разряда отдела
контроля за соблюдением антимонопольного
законодательства хозяйствующими субъектами,

в присутствии представителей:

- ООО «ИТО» - (...), действующей на основании доверенности от (...)
- (...), действующего на основании доверенности от (...);
- ООО «Д групп» - (...), действующего на основании доверенности от (...);
- (...), действующего на основании доверенности от (...);
- ПАО «МОЭК» - (...), действующей на основании доверенности от (...),

рассмотрев дело № 1-10-938/77-16 по признакам нарушения ООО «Д групп» (111024, г. Москва, ул. Авиамоторная, д. 50, стр. 7) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче тепловой энергии, водоснабжению и водоотведению, в границах соответствующих присоединенных сетей, путем нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на услуги по передаче тепловой энергии, водоснабжению и водоотведению, результатом которого явилось ущемление интересов ООО «ИТО»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило заявление ООО «ИТО» по вопросу заключения договоров холодного водоснабжения/водоотведения и теплоснабжения, в отношении объекта ООО «ИТО», расположенного по адресу: г. Москва, ул. 5-я Кабельная, д. 2Б, стр. 1 (вх. от 11.02.2016 № 4819).

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-938/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ООО «Д групп» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании устава, утвержденного Решением № 1 единственного Участника Общества с ограниченной ответственностью «Д групп» от 23.09.2009, внесено в Единый государственный реестр

юридических лиц Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службой № 46 по г. Москве за основным государственным регистрационным номером 1057746350111, поставлено на налоговый учет с присвоением ИНН/КПП 7721522447/772201001. Место нахождения юридического лица: 111024, г. Москва, ул. Авиамоторная, д. 50, стр. 7.

ООО «ИТО» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании устава, утвержденного решением учредителя (участника) Общества с ограниченной ответственностью «Институт торгового оборудования» решение № 1 от 18.08.2005, внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службой № 46 по г. Москве за основным государственным регистрационным номером 1057747933638, поставлено на налоговый учет с присвоением ИНН/КПП 7722554160/772201001. Место нахождения юридического лица: 111024, г. Москва, ул. 5-я Кабельная, д. 2-Б, стр. 1.

ПАО «МОЭК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного годовым общим собранием акционеров ПАО «МОЭК» 01.06.2016 (протокол от 02.06.2016 № 1/2016), внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службой № 46 по г. Москве за основным государственным регистрационным номером 1047796974092, поставлено на налоговый учет с присвоением ИНН/КПП 7720518494/770401001. Место нахождения юридического лица: 119048, г. Москва, ул. Ефремова, д. 10.

Между ООО «Д групп» и ПАО «Мосэнерго» был заключен договор энергоснабжения для потребителей тепловой энергии в горячей воде № 0404030 от 01.08.2009, согласно которому энергоснабжающая организация (ОАО «Мосэнерго») обязуется поставлять тепловую энергию Абоненту (с учетом его Субабонентов) в количестве и с тепловыми нагрузками, установленными в приложениях №№ 1 и 2 к настоящему договору, на отопление — в течение всего отопительного сезона, на горячее водоснабжение — круглосуточно в течение года, кроме перерывов, указанных в абзацах 2, 3 пункта 4.1.1 указанного договора.

Согласно Акту разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон от 01.05.2009, являющимся Приложением № 5б к договору № 0404030 от 01.08.2009, границей балансовой принадлежности тепловых сетей и эксплуатационной ответственности сторон является стена камеры 416/3.

Согласно приложению № 3 к договору № 0404030 от 01.08.2009, расчетные тепловые нагрузки выделены для ООО «Д групп» (адрес: ул. Авиамоторная, д. 50, стр. 1) и ООО «ИТО-Сервис» (адрес: ул. 5-я Кабельная, д. 2Б).

Между АО «Мосводоканал» и ООО «Д групп» заключен договор от 12.04.2005 № 306106 на отпуск воды и прием сточных вод в городскую

канализацию. Согласно пункту 1.1. предметом указанного договора является отпуск питьевой воды из систем водоснабжения по водопроводным вводам и прием сточных вод в систему канализации по канализационным выпускам.

Согласно акту разграничения балансовой принадлежности системы водоснабжения водопроводного ввода № 18919, составленного между ПУ «Мосводопровод» и ООО «Д групп», границей обслуживания систем водоснабжения являются: для подходящих и отходящих сетей водопроводного ввода, расположенных в земле — наружная поверхность фундамента здания; для трубопроводов, проходящих внутри здания, — первый и последний фланец на водопроводном узле (согласно прилагаемой схеме водомерного узла).

Согласно акту разграничения эксплуатационной ответственности по канализационным сетям от 30.03.2005, составленным между ООО «Д групп» и МГУП «Мосводоканал», границей эксплуатационной ответственности на канализационной сети является внешняя стена колодца: ГК-Асущ., на канализационной сети абонента, перед присоединением к городской канализационной сети, расположенной с восточной стороны здания по адресу: ул. Авиамоторная, д. 50.

Присоединение канализационной сети Абонента (ООО «Д групп») Д=150 мм, к городской канализационной сети выполнено в колодце: ГК-Асущ, канализационной сети Д=500мм.

Внутренняя канализационная сеть и выпуска Д=100 мм, а также канализационная сеть Д=150мм, до колодца ГК-Асущ., находится в эксплуатации Абонента — ООО «Д групп».

Таким образом, в соответствии с указанными договорами и актами разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон на балансе ООО «Д-групп» находятся тепловые сети, сети водоснабжения и водоотведения.

ООО «ИТО» на основании свидетельства о государственной регистрации права собственности № 77АГ0150376 владеет на праве собственности нежилым зданием, расположенным по адресу: г. Москва, ул. 5-я Кабельная, д. 2Б, стр. 1.

Нежилое здание ООО «ИТО», расположенное по адресу: г. Москва, ул. 5-я Кабельная, д. 2-Б, стр. 1, теплоснабжением, водоснабжением и водоотведением обеспечивается ООО «Д групп» на основании заключенного с ООО «ИТО» договора от 01.01.2011 № ИТО/3.

Предметом указанного договора от 01.01.2011 № ИТО/3 является обеспечение предоставления Клиенту питьевой воды из систем водоснабжения по водопроводным вводам и приема сточных вод в систему канализации по канализационным выпускам, а также тепловой энергии и теплоносителя.

Водоснабжение объекта ООО «ИТО», расположенного по адресу: г. Москва, ул. 5-я Кабельная, д. 2Б, стр. 1, осуществляется посредством водопроводной сети ООО «Д групп», что подтверждается актом разграничения

балансовой принадлежности границ обслуживания водопроводного ввода № 18919, являющегося приложением № 1 к Договору от 01.01.2011 № ИТО/3, заключенного между ООО «Д групп» и ООО «ИТО».

Объект ООО «ИТО», расположенный по адресу: г. Москва, ул. 5-я Кабельная, д. 2Б, стр. 1., присоединен к тепловой сети ООО «Д групп», что подтверждается актом разграничения балансовой принадлежности тепловых сетей и эксплуатационной ответственности сторон, являющимся Приложением № 2 к договору № ИТО/3 от 01.01.2011.

При этом, теплоснабжение нежилого здания ООО «ИТО», расположенного по адресу: г. Москва, ул. 5-я Кабельная, д. 2-Б, стр. 1, осуществляется от ЦТП № 20-04-0404/030, принадлежащего на праве собственности ООО «Д групп».

Согласно пункту 12 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее — Закон о теплоснабжении), передача тепловой энергии, теплоносителя - совокупность организационно и технологически связанных действий, обеспечивающих поддержание тепловых сетей в состоянии, соответствующем установленным техническими регламентами, правилами технической эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок требованиям, прием, преобразование и доставку тепловой энергии, теплоносителя.

При этом, согласно пункту 16 статьи 2 Закона о теплоснабжении, теплосетевая организация - организация, оказывающая услуги по передаче тепловой энергии (данное положение применяется к регулированию сходных отношений с участием индивидуальных предпринимателей).

ООО «ИТО» оплатило ООО «Д групп» возмещение стоимости услуг теплоснабжения, а также возмещало платежи за выполнение работ по ремонту теплотрассы (счет № 1311 от 30.07.2013; счет № 627 от 25.03.2014; счет № 2041 от 29.07.2015), возмещение стоимости услуг водоснабжения и канализации, в соответствии с договором от 01.01.2011 № ИТО/3, что подтверждается платежными поручениями, представленными ООО «ИТО» (вх. от 28.04.2016 № 16363).

Согласно платежным поручениям ООО «ИТО», выставленным по счетам ООО «Д групп», имеющимся в материалах дела № 1-10-938/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства, оплата тепловой энергии, а также работ по ремонту тепловых сетей осуществлялась ООО «ИТО» в рамках договора от 01.01.2011 № ИТО/3, заключенного с ООО «Д групп», в период с 01.01.2013 по 31.03.2016.

Таким образом, ООО «Д-групп», являясь теплосетевой организацией, по договору с ООО «ИТО» осуществляло передачу тепловой энергии в отношении здания ООО «ИТО», расположенного по адресу: г. Москва, ул. 5-я Кабельная,

д. 2Б, стр. 1, а также осуществляло водоснабжение и водоотведение указанного здания ООО «ИТО»

Таким образом, ООО «Д групп» оказывает услуги по передаче тепловой энергии, водоснабжению и водоотведению объекта ООО «ИТО», расположенного по адресу: г. Москва, ул. 5-я Кабельная, д. 2Б.

Согласно статье 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», услуги по передаче тепловой энергии, услуги водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры, относятся к сферам деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

На основании изложенного, ООО «Д групп» является организацией, занимающей доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче тепловой энергии, а также на рынке оказания услуг водоснабжения и водоотведения в границах присоединенной сети.

Согласно заявлениям: вх. от 11.02.2016 № 4819, вх. от 11.02.2016 № 4666 от ООО «ИТО», собственника нежилого здания, расположенного по адресу: г. Москва, ул. 5-я Кабельная, д. 2Б, стр. 1, между ООО «Д групп» и ООО «ИТО» заключен договор от 01.01.2011 № ИТО/3.

Как было указано ранее, предметом указанного договора от 01.01.2011 № ИТО/3 является обеспечение предоставления Клиенту (ООО «ИТО») питьевой воды из систем водоснабжения по водопроводным вводам и приема сточных вод в систему канализации по канализационным выпускам, а также тепловой энергии и теплоносителя.

Согласно пункту 1.4 Договора № ИТО/3 от 01.01.2011, Клиент (ООО «ИТО») возмещает Обществу (ООО «Д групп») произведенные расходы по оплате потребленных Клиентом (ООО «ИТО») тепловой энергии, холодной воды и канализации и ремонта коммуникаций в процентном отношении, указанном в пункте 1.3 Договора № ИТО/3 от 01.01.2011.

В соответствии с пунктом 1.3 Договора № ИТО/3 от 01.01.2011, доля Клиента (ООО «ИТО») в общем объеме потребляемых ресурсов составляет: холодной воды и канализации - 40%, тепловой энергии - 40, 799%.

Согласно представленным в адрес Московского УФАС России документам (вх. от 12.04.2016 № 13533), ООО «ИТО» оплачивало, выставляемые ООО «Д групп» счета по возмещению платежей по обслуживанию теплосчетчиков, возмещение стоимости услуг теплоснабжения, возмещение стоимости услуг водоснабжения и канализации, возмещение

платежей за выполнение работ по ремонту теплотрассы в период с 01.01.2013 по 31.03.2016.

Согласно письменным пояснениям ООО «ИТО», представленным в адрес Московского УФАС России (вх. от 25.10.2016 № 46028), 14.10.2016 ООО «ИТО» оплатило покупку трубы для ремонта системы теплоснабжения в связи с тем, что ООО «Д групп» не могло осуществить подачу тепловой энергии в здание ООО «ИТО» из-за аварии на трубопроводе, который находится в зоне эксплуатационной ответственности ООО «Д групп».

Согласно подпунктам 6.4, 6.5 Типовой инструкции по технической эксплуатации тепловых сетей систем коммунального теплоснабжения, утвержденной Приказом Госстроя России от 13.12.2000 № 285 (далее - Типовая инструкция), пункт 2.1.5 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных Приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115, устанавливают, что проводить плановые ремонты (текущие и капитальные) обязано лицо, в чьем ведении находятся тепловые сети в соответствии с актом разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности. Объем технического обслуживания и ремонта должен определяться необходимостью поддержания работоспособного состояния тепловых сетей. Система технического обслуживания и ремонта должна носить предупредительный характер (пункты 2.29, 2.31 Типовой инструкции).

Согласно части 6 статьи 17 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», собственники или иные законные владельцы тепловых сетей не вправе требовать от потребителей или теплоснабжающих организаций возмещения затрат на эксплуатацию таких тепловых сетей до установления тарифа на услуги по передаче тепловой энергии по таким тепловым сетям.

В соответствии с методическими указаниями по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э, пунктом 58 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2, расчет платы за услуги по передаче тепловой энергии по тепловым сетям определяется из следующих видов расходов:

- расходы на эксплуатацию тепловых сетей;
- расходы на оплату тепловой энергии, израсходованной на передачу тепловой энергии по тепловым сетям (технологический расход (потери) тепловой энергии в сетях).

Расходы на эксплуатацию тепловых сетей должны обеспечивать:

содержание в соответствии с технологическими нормами, требованиями и правилами тепловых сетей и сооружений на них, устройств защиты и автоматики, а также зданий и сооружений, предназначенных для эксплуатации

тепловых сетей;

уровень надежности теплоснабжения каждого потребителя в соответствии с проектной категорией надежности;

поддержание качества передаваемых тепловой энергии и теплоносителей в пределах, устанавливаемых в договорах и обязательных к применению правилах, утвержденных в установленном порядке;

поддержание в состоянии эксплуатационной готовности тепловых сетей, а также оборудования, зданий и сооружений, связанных с эксплуатацией тепловых сетей.

Вместе с тем ПАО «Мосэнерго» и ООО «Д групп» заключили соглашение от 09.06.2015 о расторжении договора энергоснабжения для потребителей тепловой энергии в горячей воде № 0404030 от 01.08.2009.

Согласно пункту 1 указанного соглашения стороны в соответствии с договором, договорились расторгнуть договор 30.06.2015.

ООО «Д групп» направило в ПАО «МОЭК» заявку на заключение договора теплоснабжения, зарегистрированную в ПАО «МОЭК» за № 01-Ф11/03-23349/15.

01.07.2015 между ПАО «МОЭК» и ООО «Д групп» заключен договор теплоснабжения, согласно которому теплоснабжающая организация (ПАО «МОЭК») обязуется поставить тепловую энергию и теплоноситель, соблюдая режим потребления тепловой энергии.

Согласно Приложению № 1 к Договору теплоснабжения от 01.07.2015 № 05.415420-ТЭ адрес точки поставки: стена камеры 416/3 по адресу: ул. Авиамоторная, д. 50, стр. 1. Адрес объекта теплоснабжения (строения потребителя): 5-я Кабельная, д. 2Б, стр. 1, ул. Авиамоторная, д. 50, стр. 1.

Согласно Приложению № 3.1 к Договору теплоснабжения от 01.07.2015 № 05.415420-ТЭ, расчетные тепловые нагрузки определены в отношении объекта ООО «Д групп», расположенного по адресу: 5-я ул. Кабельная, д. 2Б, стр. 1, ул. Авиамоторная, д. 50, стр. 1, ул. Авиамоторная, д. 50, стр.1.

Согласно акту разграничения балансовой принадлежности тепловых сетей и эксплуатационной ответственности сторон, составленному между ПАО «МОЭК» и ООО «Д групп», границей балансовой принадлежности тепловых сетей и эксплуатационной ответственности сторон между ПАО «МОЭК» и ООО «Д групп» является стена камеры 416/3.

Согласно письменным пояснениям и документам, представленным в адрес Московского УФАС России (вх. от 08.08.2016 № 32402), ООО «Д групп» обратилось в ПАО «МОЭК» с просьбой об исключении из договора 01.07.2015 № 05.415420-ТЭ между ПАО «МОЭК» и ООО «Д групп» объекта по адресу: г. Москва, ул. 5-я Кабельная, д. 2Б, стр. 1, принадлежащего на праве собственности субабоненту ООО «ИТО», в целях заключения ООО «ИТО» самостоятельного договора с ПАО «МОЭК» на теплоснабжение. Основанием для

указанного обращения стало нежелание ООО «ИТО» производить в качестве субабонента долевою оплатую эксплуатационных расходов на обслуживание внутренних тепловых сетей и теплового оборудования абонента ООО «Д групп» пропорционально тепловой энергии, передаваемой по этим сетям и с этим оборудованием субабоненту.

Согласно документам и письменным пояснениям ООО «ИТО», представленным в адрес Московского УФАС России (вх. от 28.04.2016) ООО «Д групп» заключило новый договор теплоснабжения с ПАО «МОЭК» от 01.07.2015 № 05.415420-ТЭ, в котором ООО «ИТО» было исключено из субабонентов, а собственником здания, принадлежащего ООО «ИТО», в Приложении 3.1 к договору № 05.415420-ТЭ было указано ООО «Д групп». О заключении нового договора ООО «ИТО» не было извещено.

Письмом, направленным ООО «ИТО» в адрес ООО «Д групп», ООО «ИТО» сообщило, что с 01.11.2015 прекращает свое действие договор № ИТО/3 от 01.01.2011, заключенный между ООО «ИТО» и ООО «Д групп» на основании договора между ООО «Д групп» и ОАО «Мосэнерго» № 0404030 от 01.08.2009.

Вместе с тем, ООО «ИТО» с 01.11.2015 по 31.03.2016 продолжало оплачивать счета, выставяемые ООО «Д групп» по возмещению стоимости услуг теплоснабжения, водоснабжения и канализации, что подтверждается представленными в адрес Московского УФАС России платежными поручениями (вх. от 12.04.2016 № 13533).

Пунктом 1 Дополнительного соглашения к договору теплоснабжения от 01.07.2015 № 05.415420-ТЭ, заключенному между ПАО «МОЭК» и ООО «Д групп» Приложение № 3.1 от 01.07.2015 к договору считается утратившим силу с 01.10.2015.

Согласно пункту 2 указанного Дополнительного соглашения, с 01.10.2015 вводится в действие Приложение № 3.1 в редакции Приложения № 1 к настоящему дополнительному соглашению. Согласно указанному Приложению № 1 расчетные тепловые нагрузки определены в отношении объекта ООО «ИТО», расположенного по адресу: ул. 5-я Кабельная, д. 2Б, стр. 1, а также в отношении объекта ООО «Д групп», расположенного по адресу: ул. Авиамоторная, д. 50, стр. 1.

Письмом, направленным ООО «Д групп» в адрес ПАО «МОЭК» от 26.02.2016 ООО «Д групп» обратилось с просьбой исключить из договора теплоснабжения от 01.07.2015 № 05.415420-ТЭ объект, расположенный по адресу: ул. 5-я Кабельная, д. 2Б, в связи с тем, что здание ООО «ИТО» по адресу: ул. 5-я Кабельная, д. 2Б, не принадлежит ООО «Д групп», и ООО «ИТО» в одностороннем порядке расторгло с ООО «Д групп» субабонентский договор на оплату потребляемого теплоснабжения.

ПАО «МОЭК» письмами от 25.03.2016, от 08.04.2016, от 06.05.2016 направляло в адрес ООО «Д групп» дополнительное соглашение об исключении услуги отопления, вентиляции, горячего водоснабжения здания по адресу: ул. 5-я Кабельная, д. 2Б, стр. 1, к договору теплоснабжения от 01.07.2015 № 05.415420-ТЭ. Вместе с тем, в Московском УФАС России отсутствует информация о заключении ООО «Д групп» указанного дополнительного соглашения.

Письмом, направленным ООО «ИТО» в адрес ООО «Д групп» от 11.04.2016 № 2016-0411-1, ООО «ИТО» сообщило, что ГВС от «Д групп» не использует и в дальнейшем получать данную услугу отказывается.

03.02.2016 ООО «ИТО» направило в адрес ПАО «МОЭК» заявку на заключение договора теплоснабжения объекта ООО «ИТО», расположенного по адресу: г. Москва, ул. 5-я Кабельная, д. 2Б, стр. 1.

04.04.2016 между ООО «ИТО» и ПАО «МОЭК» заключен договор теплоснабжения № 05.415521-ТЭ, согласно которому теплоснабжающая организация обязуется поставить Потребителю тепловую энергию и теплоноситель, а Потребитель обязан принять и оплатить тепловую энергию и теплоноситель, соблюдая режим потребления тепловой энергии.

Согласно Приложению 1 к договору теплоснабжения от 04.04.2016 № 05.415521-ТЭ адрес точки поставки: стена камеры 416/3 по адресу: ул. Авиамоторная, д. 50, стр.1; адрес объекта теплоснабжения: ул. 5-я Кабельная, д. 2Б, стр. 1.

В соответствии с пунктом 21 Правил организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.08.2012 № 808, к договору теплоснабжения прилагаются акт разграничения балансовой принадлежности тепловых сетей и акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон. Условия договора теплоснабжения не должны противоречить документам на подключение теплопотребляющих установок потребителя.

Согласно акту разграничения балансовой принадлежности тепловых сетей и эксплуатационной ответственности сторон, составленному между ПАО «МОЭК» и ООО «ИТО», ООО «Д групп», границей балансовой принадлежности тепловых сетей и эксплуатационной ответственности сторон является между теплоснабжающей организацией (ПАО «МОЭК») и Владельцем промежуточных сетей (ООО «Д групп») - наружная стена камеры 416/3, между Владельцем промежуточных сетей (ООО «Д групп») и Потребителем (ООО «ИТО») - фланцы задвижек в ЦТП № 20-04-0404/30. Указанный акт представителем ООО «Д групп» не подписан.

Согласно Приложению 3.1 к договору теплоснабжения от 04.04.2016 № 05.415521-ТЭ, расчетные тепловые нагрузки предусмотрены для объекта ООО «ИТО», расположенного по адресу: ул. 5-я Кабельная, д. 2Б, стр. 1.

В соответствии с пунктом 1.4 договора № ИТО/3 от 01.01.2011, ООО «ИТО» возмещало ООО «Д групп» произведенные расходы по оплате потребленных ООО «ИТО» холодной воды и канализации в процентном отношении, указанном в пункте 1.3 Договора № ИТО/3 от 01.01.2011, а именно 40% потребленной холодной воды и канализации от общего объема поставляемых ресурсов.

При этом, 07.10.2015 ООО «ИТО» обратилось в АО «Мосводоканал» с заявкой на заключение договора холодного водоснабжения и водоотведения.

АО «Мосводоканал» письмом от 29.10.2015, направленным в адрес ООО «ИТО» сообщило, что в соответствии с пунктом 17 правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644, абоненты, не имеющие непосредственного подключения к объектам централизованной системы водоснабжения или водоотведения, принадлежащим организации водопроводно-канализационного хозяйства на праве собственности или ином законном основании, обязаны представить акт разграничения эксплуатационной ответственности с лицами, владеющими на праве собственности или ином законном основании водопроводными и (или) канализационными сетями, за исключением случаев, если объекты таких абонентов подключены к бесхозяйным сетям, а также если осуществляется неорганизованный сброс поверхностных сточных вод с территорий абонентов в централизованную систему водоотведения;

В ответ на указанное письмо, ООО «ИТО» сообщило, что не имеет возможности предоставить акт разграничения эксплуатационной ответственности в связи с непосредственным присоединением ООО «ИТО» к водопроводным и канализационным сетям ООО «Д групп» для получения питьевой воды из водопроводных сетей и сброса сточных воды в канализационные сети на основании Договора ООО «Д групп» с АО «Мосводоканал» № 306106 от 12.04.2005. ООО «Д групп» отказывается подписывать вышеуказанный акт, несмотря на неоднократные обращения ООО «ИТО».

Таким образом, в отсутствие согласования технологического присоединения объекта ООО «ИТО», расположенного по адресу: ул. 5-я Кабельная, д. 2Б, стр. 1, с ООО «Д групп» к сетям АО «Мосводоканал», ООО «ИТО» не имеет возможности заключить договор водоснабжения с АО «Мосводоканал», и вследствие этого водоснабжением обеспечивается ООО «Д групп» по Договору № ИТО/3 от 01.01.2011.

В соответствии со статьей 31 Закона о водоснабжении и водоотведении, подлежат регулированию тарифы в сфере холодного водоснабжения, в том числе тарифы на питьевую воду (питьевое водоснабжение), и водоотведения.

Согласно части 3 статьи 11 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», собственники и иные законные владельцы водопроводных и (или) канализационных сетей не вправе требовать возмещения затрат на эксплуатацию этих водопроводных и (или) канализационных сетей до установления тарифов на транспортировку воды по таким водопроводным сетям и (или) на транспортировку сточных вод по таким канализационным сетям.

Согласно положениям пунктов 38 и 39 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406, при применении метода экономически обоснованных расходов (затрат) необходимая валовая выручка регулируемой организации определяется как сумма планируемых на очередной период регулирования, в том числе, производственных расходов, в составе которых учитываются расходы на оплату регулируемые организациями выполняемых сторонними организациями работ и (или) услуг, связанных с эксплуатацией централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения либо объектов, входящих в состав таких систем, а также ремонтных расходов, включая расходы на текущий и капитальный ремонт.

В этой связи, возмещение расходов, связанных с эксплуатацией тех или иных объектов инфраструктуры, используемых в целях предоставления услуг теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, осуществляется за счет тарифов на данные услуги, установленных соответствующим регулирующим органом.

Согласно пункту 1 Положения о Региональной энергетической комиссии города Москвы (на правах департамента), утвержденного Постановлением Правительства Москвы от 06.03.2013 № 124-ПП, Региональная энергетическая комиссия города Москвы (далее - РЭК Москвы) является органом исполнительной власти города Москвы в области государственного регулирования цен (тарифов), уполномоченным осуществлять государственное регулирование цен (тарифов) на товары (услуги) организаций, осуществляющих регулируемую деятельность на территории города Москвы, а также контроль за их применением в соответствии с законодательством Российской Федерации и правовыми актами города Москвы.

Постановлением Правительства Москвы от 22.03.2016 № 103-ПП РЭК Москвы с 18 апреля 2016 года упразднена. Функции и полномочия упраздняемого органа исполнительной власти города Москвы согласно пункту 2 указанного Постановления возложены на Департамент экономической политики и развития города Москвы.

Согласно пункту 4.2.3 Положения о департаменте экономической политики и развития города Москвы (далее - Департамент), утвержденного постановлением правительства Москвы от 17.05.2011 № 210-ПП, на основании и во исполнение федеральных законов, иных нормативно-правовых актов

Российской Федерации, Устава города Москвы, законов города Москвы, иных правовых актов города Москвы Департамент принимает решения о государственном регулировании цен (тарифов) на товары, работы, услуги и проведении на территории города Москвы ценовой и тарифной политики в пределах полномочий, определенных нормативными правовыми актами города Москвы.

Информации об обращении ООО «Д групп» в регулирующий орган за установлением тарифа на передачу тепловой энергии, водоснабжение и водоотведение у Московского УФАС России отсутствует.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

На основании изложенного, Комиссией Московского УФАС России сделан вывод о нарушении ООО «Д групп» пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче тепловой энергии, водоснабжению и водоотведению, в границах соответствующих присоединенных сетей, путем нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на услуги по передаче тепловой энергии, водоснабжению и водоотведению.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Оснований для прекращения дела не установлено.
2. Установить в действиях ООО «Д групп» факт нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче тепловой энергии, водоснабжению и водоотведению, в границах соответствующих присоединенных сетей, путем нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на услуги по передаче тепловой энергии, водоснабжению и водоотведению.
3. Выдать ООО «Д групп» предписание о прекращении нарушения

антимонопольного законодательства.

4. Передать материалы должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о применении метр реагирования в соответствии с положениями КоАП РФ.

Председатель Комиссии (...)

Члены Комиссии (...)

(...)

(...)

(...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

(...)