



РЕГИОНСТРОЙБЕЗОПАСНОСТЬ

Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4 стр. 1

Копия: ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА МАТУШКИНО"

Место нахождения : 124498, Российская Федерация, Город
Москва столица Российской Федерации город федерального
значения, г ЗЕЛЕНОГРАД, корпус 419, офис (квартира) X

Почтовый адрес : 124498, Российская Федерация, Город Москва
столица Российской Федерации город федерального значения,
город Зеленоград, корпус 414, строение пом. II

ЖАЛОБА

На, действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, конкурсной комиссии

Реестровый номер закупки: 31604260089

Наименование: ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ЖИЛИЩНИК
РАЙОНА МАТУШКИНО"

Место нахождения: 124498, Российская Федерация, Город Москва столица Российской Федерации город
федерального значения, г ЗЕЛЕНОГРАД, корпус 419, офис (квартира) X

Почтовый адрес: 124498, Российская Федерация, Город Москва столица Российской Федерации город
федерального значения, город Зеленоград, корпус 414, строение пом. II

Номер контактного телефона: +7 (499) 7347480

Адрес электронной почты: gzmat@mail.ru

Ответственное должностное лицо или контрактный управляющий: Артешук Мария Вячеславовна

Лицо подавшее жалобу: Общество с ограниченной ответственностью Общество с ограниченной
ответственностью «РЕГИОНСТРОЙБЕЗОПАСНОСТЬ»

ИНН 7733242388 КПП 773301001

юр. адрес 125367, г. Москва, проезд Врачебный, д. 10, помещение III

факт. адрес 125367, г. Москва, проезд Врачебный, д. 10, помещение III

Генеральный директор Черникова Галина Сергеевна

телефон +7 (926) 576-33-19

Адрес электронной почты: mitindk@gmail.com

Электронный адрес размещения аукционной документации: сайт Российской федерации для размещения
информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru.

Закупка № 31604260089 - Открытый конкурс в электронной форме на право заключения договора
по техническому обслуживанию, текущему ремонту и аварийному обслуживанию электрооборудования



Конкурсная документация по Закупке № 31604260089

Общество с ограниченной ответственностью «РЕГИОНСТРОЙБЕЗОПАСНОСТЬ» (далее - «Заявитель») рассматривает возможность участия в конкурсе в электронной форме по оказание услуг по техническому обслуживанию, текущему ремонту и аварийному обслуживанию электрооборудования жилого и нежилого фонда 1,2,4 микрорайона на 2017 г. Зеленоградского административного округа города Москвы.

Однако, по нашему мнению, ряд положений, включенных Заказчиком в конкурсную Документацию, нарушают права и законные интересы участников в связи со следующим:

Согласно Положению о закупках "Жилищник района Матушкино" пункту 18.2 Конкурсная документация должна содержать:

-критерии оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе и их значимость;

-порядок оценки и сопоставление заявок на участие в конкурсе.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее «Закон о закупке») одним из принципов осуществления закупок является отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеримых требований к участникам закупки.

К неизмеримым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

Целями регулирования Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Положения Федерального закона № 223-ФЗ устанавливают общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами.

Согласно пункту 2 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке.

В силу пункта 5 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Согласно пунктам 1, 2, 4 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеримых требований к участникам закупки.

В силу части 6 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к покупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять



оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В пункте 2 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с подпунктами 12 и 13 пункта 10 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения:

- 1) монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции;
- 2) недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

Целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Согласно статье 22 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выполняет следующие функции:

выявляет нарушения антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения;

предупреждает монополистическую деятельность, недобросовестную конкуренцию, другие нарушения антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными

внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами.

В силу статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Для осуществления оценки заявок заказчик определяет, что конкретными критериями, влияющими на качество оказания услуг по договору, являются следующие ключевые направления оказываемых услуг, по которым участникам закупки следует представлять свои предложения по данному критерию оценки, и определяет величины максимальных баллов, присваиваемых по таким направлениям:

- 1) Снижение рисков возникновения аварийной ситуации на оборудовании жилого и нежилого фонда заказчика – 20 баллов.
- 2) Снижение рисков возникновения аварийной ситуации при оказании услуг персоналом исполнителя – 20 баллов.
- 3) Повышение уровня безопасности населения при пользовании населением электрооборудования жилого фонда заказчика – 20 баллов.
- 4) Снижение времени реагирования исполнителя на аварийную ситуацию, установленного техническим заданием – 20 баллов.

5) Снижение расхода электроэнергии оборудования жилого и нежилого фонда заказчика – 20 баллов.

И при этом предложения участников закупки должны соответствовать всем следующим обязательным требованиям:

- должны не противоречить техническому заданию, действующему законодательству, в том числе действующим нормативам, стандартам и правилам в области оказания услуг, являющихся предметом договора;

- должны быть включены в цену договора, предлагаемую участником закупки в своей заявке на участие в конкурсе, путем соответствующего декларирования;

- должны не противоречить общепризнанным закономерностям и свойствам материального мира, научным и(или) научно-техническим результатам.

Каждому предложению по данному критерию присваиваются указанные выше баллы отдельно по каждому из направлений, если оно соответствует обязательным требованиям, в следующем порядке в зависимости от их содержания:

- в заявке отсутствует предложение в отношении качества оказываемых услуг по направлению - 0 баллов;

- предложения включают в себя исключительно ссылки на содержание технического задания конкурсной документации, описание исполнения требований к оказываемым услугам, установленных в техническом задании конкурсной документации, без их улучшения – 5 баллов;(не по всем ключевым направлениям есть ссылки действующим нормативам, стандартам и правилам в области оказания услуг, являющихся предметом договора, но также в конкурсной документации отсутствует инструкция для заполнения формы)

- предложения улучшают (превосходят) требования к оказываемым услугам, установленные в техническом задании конкурсной документации – 10 баллов;(из конкурсной документации мы понимаем, что норма это техническая документация, но при этом не понятен как заказчик будет оценивать и по какому принципу будет сопоставлять превосходство участников по каждому показателю, и к какому результату стремится заказчик)

- предложения улучшают (превосходят) требования к оказываемым услугам, установленные в техническом задании конкурсной документации, и выражены в форме конкретных действий, которые заказчик при контроле качества оказания услуг может физически оценить в части их осуществления, результатов их совершения – 15 баллов; (исходя из определения аварийная ситуация данным заказчиком, делаем вывод, каждая аварийная ситуация она индивидуальна, и действия при каждой аварийной ситуации могут и будут различаться, поэтому не понятно, что заказчик хочет оценивать и каким образом тоже не понятно, и как будет происходить сопоставление заявок тоже не понятно)

- предложения улучшают (превосходят) требования к оказываемым услугам, установленные в техническом задании конкурсной документации, выражены в форме конкретных действий, которые заказчик при контроле качества оказания услуг может физически оценить в части их осуществления, результатов их совершения, и ведут к достижению установленной цели ключевого направления (аналогично предыдущему пункту) – 20 баллов.

Наличие предложений, повышающих качество оказываемых услуг, по каждому направлению будет оцениваться по совокупности предложений, указанных в заявке участника закупки в отношении такого ключевого направления.

Для целей оценки по данному критерию под аварийной ситуацией понимается внезапное событие, которое привело или может привести к аварии, сопровождающейся повреждением, разрушением или выходом из строя инженерных систем, являющихся объектом услуг по договору конкурса, отдельных частей инженерных систем, в том числе их оборудования и устройств.

Из этого делаем вывод, что требования в конкурсной документации к участникам закупочных процедур можно отнести к тем требованиям, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.



РЕГИОНСТРОЙБЕЗОПАСНОСТЬ

Согласно пунктам 1, 2, 4 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеримых требований к участникам закупки. А все эти пункты нарушены в данной конкурсной документации.

На основании изложенного,

ПРОШУ

1. Провести проверку в отношении действий заказчика **ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «Жилищник района МАТУШКИНО»**

2. Применить предусмотренные законодательством РФ меры, направленные на недопущение/пресечение нарушений.

Приложения:

1. Копия приказа о назначении руководителя ООО «РЕГИОНСТРОЙБЕЗОПАСНОСТЬ»
2. Копия решения №2 о назначении Генерального директора ООО «РЕГИОНСТРОЙБЕЗОПАСНОСТЬ»

Генеральный директор

Черникова Г.С





ПРИКАЗ № 1

Генерального директора
Общества с ограниченной ответственностью

«РЕГИОНСТРОЙБЕЗОПАСНОСТЬ»

г. Москва

«22» июля 2015 г.

1. Я, **Черникова Галина Сергеевна** (дата рождения 15.10.1974 г. место рождения город Москва, паспорт гражданина РФ серия 45 98 номер 535217, выдан РОВД "Строгино" города Москвы 11.01.1999 г., к./п. 772-090; зарегистрирована по адресу: 123181, г. Москва, улица Кулакова, д. 7, кв. 96), вступаю в должность Генерального директора Общества с ограниченной ответственностью «РЕГИОНСТРОЙБЕЗОПАСНОСТЬ» с «22» июля 2015 г. на основании Решения № 1 Учредителя ООО «РЕГИОНСТРОЙБЕЗОПАСНОСТЬ» от 17 июля 2015 г.
2. Руководствуясь ч. 3 ст. 7 Федерального Закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и в связи с отсутствием в штате ООО «РЕГИОНСТРОЙБЕЗОПАСНОСТЬ» должности главного бухгалтера, возлагаю обязанность по ведению бухгалтерского учета на себя.

Генеральный директор
ООО «РЕГИОНСТРОЙБЕЗОПАСНОСТЬ»



Черникова Г. С. /



РЕГИОНСТРОЙБЕЗОПАСНОСТЬ

Решение №2

Единоличного участника
Общества с ограниченной ответственностью «РЕГИОНСТРОЙБЕЗОПАСНОСТЬ»

г. Москва

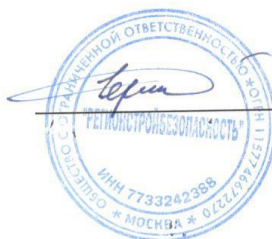
«24» июля 2015 г.

Единственный участник общества с ограниченной ответственностью
«РЕГИОНСТРОЙБЕЗОПАСНОСТЬ», гражданка РФ Черникова Галина Сергеевна,

приняла следующее решение:

1. Одобрить сделки, совершенные от имени ООО «РЕГИОНСТРОЙБЕЗОПАСНОСТЬ», в рамках открытых аукционов в электронной форме.
2. Подтвердить полномочия генерального директора общества Черникова Галина Сергеевна на заключение договоров и государственных контрактов по итогам аукционов на условиях, предложенных ООО «РЕГИОНСТРОЙБЕЗОПАСНОСТЬ», а также внесение денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в аукционах, обеспечения исполнения государственных контрактов.
3. Установить максимальную сумму одной сделки, совершаемой по результатам аукционов 49 999 000,00 (тридцать миллионов) рублей.

Учредитель
ООО «РЕГИОНСТРОЙБЕЗОПАСНОСТЬ»



Г.С. Черникова