

ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ
СКРИПИНА МИЛЕНА МИХАЙЛОВНА
ОГРНИП 315236800002941

E-mail: 89189218880@mail.ru Тел: +7-918-921-88-80

Исх. № 29/12

Дата: 12 декабря 2016г.

Куда: Управление Федеральной антимонопольной
службы Республике Крым и
городу Севастополю
(Крымское УФАС России)
295000, город Симферополь,
улица Александра Невского, 1
E-mail: to82@fas.gov

Заявитель: ИП СКРИПИНА М.М.
Юридический адрес: 352690, Краснодарский край, г. Апшеронск, ул. Мищенко, 48
Контактное лицо: Скрипина Милена Михайловна
Тел.: +7-918-921-88-80
Адрес электронной почты: 89189218880@mail.ru

Заказчик: МУНИЦИПАЛЬНОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА АЛУШТА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ
«УПРАВЛЕНИЕ ГОРОДСКОГО ХОЗЯЙСТВА»
Место нахождения: Российская Федерация, 298500 Республика Крым
г. Алушта ул. Владимира Хромых, 27
Почтовый адрес: Российская Федерация, 298500 Республика Крым
г. Алушта ул. Владимира Хромых, 27
Контактное лицо: Директор
Василенко Петр Васильевич
тел.: +7 (978) 7822944
Адрес электронной почты: ugx_alushta@mail.ru
zakupki_ugx@mail.ru

**Жалоба на действия заказчика, уполномоченного органа,
комиссии по осуществлению закупок.**

1. Заказчик: МУНИЦИПАЛЬНОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ ГОРОДСКОГО ОКРУГА АЛУШТА
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ «УПРАВЛЕНИЕ ГОРОДСКОГО ХОЗЯЙСТВА»
Российская Федерация, 298500 Республика Крым, г. Алушта ул. Владимира Хромых, 27

**Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия
(бездействия) которых обжалуются:**

Василенко Петр Васильевич
Святая Ирина Викторовна
Торшина Ольга Анатольевна
Новиков Павел Анатольевич
Телкова Наталья Алексеевна
Тарашенко Любовь Николаевна

Председатель комиссии
Секретарь комиссии
Член комиссии
Член комиссии
Член комиссии
Член комиссии

2. Заявитель: ИП СКРИПИНА М.М., 352690, Краснодарский край, г. Апшеронск, ул. Мищенко, 48
Тел.: +7-918-921-88-80 Адрес электронной почты: 89189218880@mail.ru

Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru

3.Номер извещения: № 31604332752

4.Наименование закупки: **Открытый конкурс в электронной форме «Оказание услуг по уборке и содержанию придомовых территорий многоквартирных домов, находящихся в управлении МУП "УГХ"»**

Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: 16.11.2016г. в 10:55

4. **Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ» (далее – Закон 223-ФЗ) которые, по мнению Заявителя нарушены:**

В нарушение статьи 1 Закона 223-ФЗ, согласно которой «Целями регулирования настоящего Федерального закона являются **обеспечение единства экономического пространства**, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, **расширение возможностей участия юридических и физических лиц** в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, **развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений**».

Доводы жалобы: Так как Заказчиком существенно нарушены принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг, указанные в **Статье 3 ФЗ-223:** равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки, - это помешало мне принять участие в данном конкурсе, **а именно:**

1). В Документации закупки в «Требованиях к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в процедуре закупки, Требования к описанию участниками закупки оказываемой услуги» указано:

Котировочная заявка должна содержать:

8) **Предложение участника открытого конкурса о характеристиках и качестве услуг**, подготовленное в соответствии с требованиями документации: **технические возможности исполнения условий договора, описание оказываемых услуг – какие именно** (состав услуг, критерии качества, планируемые результаты...)?

2) Заказчик вправе запросить оригиналы или нотариально заверенные копии документов, внесенных в состав заявки на **любом этапе** проведения закупки - полагаю, что данное требование возможно **только на этапе определения поставщика** при рассмотрении, оценке и подведении итогов конкурса. Кроме того, конкурсная комиссия **не вправе** возлагать на участников закупки обязанность подтверждать соответствие указанного требования - оно устанавливается из данных заявки на участие в конкурсе, реестров, подлежащих размещению в открытом доступе, ответов на запросы уполномоченных органов власти.

3) В Требованиях к Участникам закупки совершенно верно указано: Участником закупки может быть **любое юридическое лицо** независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, **места нахождения** и места происхождения капитала или индивидуальный предприниматель, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком. - Однако, в противоречие этому, мы видим **Квалификационные требования к Участникам закупки; перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия:**

3) Наличие у участника финансовых, материальных средств, производственных мощностей (оборудования, инвентаря, расходных материалов и прочее), а также **иных возможностей,**

необходимых для выполнения условий договора, который может быть заключен по итогам процедуры размещения заказов, **подтверждаемых копиями ПТС, копиями договоров купли-продажи, лизинга, аренды – на что, для чего?**

5) Участник должен иметь сертификат соответствия ГОСТ Р 51870-2014

Между тем, требования к участникам, устанавливаемые в документации о закупке должны являться **подтверждением соответствия участника каким-либо требованиям**. Данное Требование документации о необходимости включения в состав заявки заверенную участником копию сертификата соответствия требованиям ГОСТ Р 51870-2014 является избыточным и накладывает на потенциальных участников конкурса дополнительные ничем не обоснованные ограничения.

Кроме того, пунктом 1 Приказа ГОСТ Р 51870-2014 с датой введения в действие с 1 июля 2015 года установлено, что указанный ГОСТ не является обязательным документом для лиц, оказывающих услуги по уборке, а утверждается для **добровольного** применения.

7) Участник должен иметь в собственном штате или на основе договоров гражданско-правового характера **квалифицированный персонал в количестве**, необходимом для оказания услуг и отвечающий требованиям, установленным настоящей документацией. На период отпусков, болезней своего персонала и т.п. для оказания Услуг в полном объеме Исполнитель обеспечивает подменный персонал квалификации, не ниже замещаемого – понятие **квалифицированный персонал** в данном случае **как понимать** и почему **нет конкретной цифры количества** необходимого персонала, речь идет об уборке придомовой территории жилых домов?!

4). Также в конкурсной документации указаны критерии и шкала оценок, но это требует особого внимания:

«Комиссия ведет протокол оценки и сопоставления заявок.

Критериями оценки:

а) Цена договора, значимость критерия 40%

б) Квалификация участников закупки:

- опыт оказания услуг, значимость критерия 20%

- обеспеченность участника закупки кадровыми ресурсами (количество), значимость критерия 20%

- наличие сертификата соответствия ГОСТ Р 51870-2014 (Услуги профессиональной уборки - клининговые услуги. Общие технические условия), значимость критерия 10%.

в) Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки, значимость критерия 10%

Совокупная значимость критериев составляет сто процентов».

Далее указано, что «Присваивается заявке на участие в закупке, содержащей полное предложение, в том числе в части технологий, которые планируется применять при организации оказания услуги»- **но нет формы, конкретных требований и т.д.**

Собственно говоря, по каждому из критериев оценки информация неоднозначная, не позволяющая правильно подготовить документы для участия и вводящая в заблуждение потенциальных участников. **Соответственно, в конкурсной документации не установлен надлежащим образом порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, что нарушает п. 9 ч. 1 ст. 50 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.**

5). В соответствии со Статьей 4 п.10. ФЗ-223, в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения: порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

Заказчиком для определения начальной (максимальной) цены договора применяется метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка). Но, уважаемая комиссия, для данных видов работ должен быть применен нормативный метод формирования НМКЦ, т.к. цена работы/услуги в

данном случае нормируется исходя из норм нагрузки на 1 человека, видов работ и количества убираемой площади, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, а именно:

1) Приказ Госстроя РФ от 09.12.1999 N 139

"Об утверждении Рекомендаций по нормированию труда работников, занятых содержанием и ремонтом жилищного фонда"

2) "Нормы обслуживания для рабочих, занятых на работах по санитарному содержанию домовладений" (утв. Постановлением Минтруда РФ от 24.06.1996 N 38)

Т. о. при расчете должны быть учтены базовые показатели площадей и видов уборки, с применением действующих норм нагрузки и тарифов оплаты 1 сотрудника, а на их основании произведены соответствующие расчеты, с учетом включения расходных материалов, налогов, сборов, платежей и т.д. и сформирована НМЦ(К).

6) Как следует из Приложения № 1 к техническому заданию, убираемая площадь составляет:

асфальтовое покрытие	зеленая зона	всего
88 785,00	112 657,50	201 442,50

Между тем, дополнительно к перечисленным в Приложении №1 видам и объемам работ, в Приложении № 2 к ТЗ установлено:

Очистка от мусора и промывка урн, установленных возле подъездов – СКОЛЬКО ШТУК - ЦЕНА?	при наличии – очистка ежедневно, 6 раз в неделю, промывка 2 раза в месяц
Прочистка ливневой канализации - ОБЪЕМ?	по необходимости
Уборка крыльца и площадки перед входом в подъезд, металлической решетки и приямка - М.КВ?	ежедневно, 6 раз в неделю
Очистка крышек люков колодцев и пожарных гидрантов от снега и льда толщиной слоя свыше 5 см – ОБЪЕМ РАБОТ/ЦЕНА?	по необходимости ежедневно, 6 раз в неделю

- НЕТ ДАННЫХ об объеме и цене по каждому виду работ, как того требует законодатель.

Т.о. непонятно, что входит в цену контракта, как она посчитана, сколько сотрудников потребуется привлечь, какие дополнительные средства на расходные материалы, хозяйственные товары для уборки (спецодежда, уборочный инвентарь, лопаты, метлы, ведра, швабры, мешки для мусора и т.д) необходимые для уборки потребуются, которые "Исполнитель" (согласно п.1.3.ТЗ) приобретает за свой счет.

Также прошу обратить членов комиссии особое внимание на **ВСЮ** конкурсную документацию, включая техническое задание, проект договора и приложения к нему, являющимися неотъемлемыми приложениями к конкурсной документации, в которых на мой взгляд, нарушено все, что только может быть нарушено:

- несоответствие дат подачи/рассмотрения заявок и заключения договора;
- наименование закупки указывается по-разному: как конкурс, аукцион, котировка...
- цена договора с НДС/без НДС?
- ограничения и противоречия по требованиям к выполнению работ,
- нет понимания о создании условий для исполнения: хранение инвентаря, расходных материалов, т.д.

Особенного внимания заслуживает «Порядок заключения Договора»:

«Заказчик в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола оценки и сопоставления заявок передает победителю конкурса проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных победителем конкурса в заявке на участие в конкурсе, в проект договора, прилагаемый к конкурсной документации, не позднее **08.01.2017г.**

Победителю на подписание Договора отводится **12 дней**

Договор должен быть заключен Заказчиком **не ранее десяти дней** со дня размещения в ЕИС протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе **и не позднее двадцати дней** со дня подписания указанного протокола».

Между тем, указаны Сроки оказания услуг: с 01.01.2017г. по 31.12.2017г.

Дата и время подведения итогов **24.12.2016 в 17:00 (МСК)** (по местному времени заказчика)

24.12.2016+3 дня (26.12.2016) +12 дней (07.01.2017)= 08.01.2017 год (!)

Т.о. получается, что договор будет заключен не ранее 08 января 2017 года, между тем, срок его действия обозначен с 01.01.2017г.

Напрашиваются определенные выводы либо о сговоре м/у заказчиком и победителем, либо о некомпетентности контрактной службы заказчика...

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются, в том числе принципами информационной открытости закупки; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, конкурсов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Предоставленное Заказчику право самостоятельно формировать требования к участникам, к составу заявки, не освобождают его от обязанности при формировании конкурсной документации соблюдать иные требования действующего законодательства.

Любое отступление от названных требований должно иметь под собой объективную документальную подтвержденность.

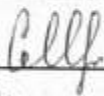
Таким образом, подводя итог вышесказанному и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, ПРОШУ:

1. Рассмотреть данную жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении открытого конкурса в электронном виде и признать ее обоснованной.
2. Назначить внеплановую проверку Заказчика- МУП УГХ г.Алушты.
3. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.
4. Аннулировать/отменить итоги открытого конкурса в электронном виде № 31604332752
5. Запретить заключение договора и выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.
6. Привлечь к административной ответственности соответствующих должностных лиц, ответственных за подготовку документации и проведение данного конкурса.



ИП СКРИПИНА М.М.

М.П.



(Подпись)

12.12.2016г.