



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**
ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-04
e-mail: to39@fas.gov.ru

19.12.2016 № 4849/04

Калининградская железная дорога –
филиал ОАО «РЖД»

ул. Киевская, д.3А
г. Калининград, 236039
e-mail: kckz@inbox.ru

ООО «ОП «Аргус-92»
Английская набережная, д. 74, лит. А,
г. Санкт-Петербург, 190000
e-mail: podrez@argus-group.ru

Управление Федеральной антимонопольной службы по
Калининградской области направляет копию решения по делу № Т-140/2016.

Приложение: на 7 листах

Руководитель

О.А.Боброва



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

14 декабря 2016 года

№ Т - 140/2016

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), в составе:

Ведущий заседание:	В.А. Грибко	Заместитель руководителя Калининградского УФАС России;
члены Комиссии:	Е.И. Можаро	начальник отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;
	З.К. Никитина	ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России,
при участии представителей:		
Организатора торгов, Заказчика Калининградской железной дороги - филиала ОАО «РЖД»	Е.А.Церр	по доверенности;
	А.В.Чижиковой	по доверенности;
Заявителя – ООО «ОП «Аргус-92»	А.А.Черных	по доверенности;

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «ОП «Аргус-92» (ИНН 7838420341, юридический адрес: 190000, г. Санкт-Петербург, Английская набережная, д. 74, лит.А) (далее – Заявитель) на неправомерные действия Калининградской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» (ОГРН/ИНН 1037739877295/7708503727) (далее – Заказчик), допущенные при проведении процедуры предварительного квалификационного отбора для оказания услуг по охране объектов (имущества) железнодорожного транспорта, расположенных на полигоне Калининградской железной дороги – филиала ОАО «РЖД»,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба Заявителя на действия Заказчика в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области поступила 05.12.2016.

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы

На электронной торговой площадке 05.10.2016 Заказчиком было размещено извещение № 31604174321 о проведении предварительного квалификационного отбора организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания услуг по охране объектов (имущества) железнодорожного транспорта, расположенных на полигоне Калининградской железной дороги – филиала ОАО «РЖД».

ООО «ОП «Аргус-92» (участник, на стороне которого выступают несколько юридических лиц: ООО «ЧАО «Аргус», ООО «ЧОП «Аргус -А», ООО «ОП «Аргус-Б», ООО «ОП «Аргус-Д», ООО «ОП «Аргус-К», ООО «ОП «Аргус-Н», ООО «ОП «Аргус-Р», ООО «ОО «Кипер», ООО «ОО «Кустод», ООО «ОО «Энергозащита», ООО «ЧОО «Энергозащита +», ООО «ОО «ГазэнергоЗащита», ООО «ОП «Вертикал», ООО «ОП «Вертикал-В», ООО «ОО «Русь-СПб», ООО «ЧОП «Русь-МЗ», ООО «ЧОП «Русь-М15») (далее – Заявитель) подана заявка на участие в процедуре предварительного квалификационного отбора по выбору организации, обладающей достаточной квалификацией для оказания услуг по охране объектов (имущества) на полигоне Калининградской железной дороге в 2017-2019 гг.

Заявитель в заявке на участие в процедуре предварительного квалификационного отбора дополнительно предоставил сведения о наличии дежурной службы по адресу: Калининградская область, г. Светлогорск, ул. Гагарина, д.9Б; количество: 1; контактные данные: Чабанов В.Л., тел. 8(8332) 64-99-96; режим дежурства: круглосуточно.

При проведении сотрудником Калининградской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» проверки на наличие дежурной службы по указанному адресу установлено, что вместо заявленной в заявке на участие в предварительном квалификационном отборе дежурной службы ООО «ОП «Аргус-92» расположен пункт охраны ООО «ОП «Аргус-Б». По результатам проверки составлен акт обследования от 19.11.2016., подписанный представителями Калининградской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» и ООО «ОП «Аргус-Б».

Заявитель не отрицал отсутствие дежурной службы ООО «ОП «Аргус-92» по указанному адресу. На данном объекте находилась дежурная служба ООО «ОП «Аргус-Б», которое входит в состав коллективного участника предварительного

квалификационного отбора и соответствует всем требованиям законодательства об охранной деятельности.

Согласно протоколу № 29/ПКО-КЛНГ/16 /2 от 23.11.2016 рассмотрения и оценки квалификационных заявок ООО «ОП «Аргус-92» (участник, на стороне которого выступают несколько юридических лиц: ООО «ЧАО «Аргус», ООО «ЧОП «Аргус -А», ООО «ОП «Аргус-Б», ООО «ОП «Аргус-Д», ООО «ОП «Аргус-К», ООО «ОП «Аргус-Н», ООО «ОП «Аргус-Р», ООО «ОО «Кипер», ООО «ОО «Кустод», ООО «ОО «Энергозащита», ООО «ЧОО «Энергозащита +», ООО «ОО «ГазэнергоЗащита», ООО «ОП «Вертикал», ООО «ОП «Вертикал-В», ООО «ОО «Русь-СПб», ООО «ЧОП «Русь-МЗ», ООО «ЧОП «Русь-М15») в допуске к участию в квалификационном отборе отказано в связи с предоставлением документа, предусмотренного подпунктом «в» пункта 4.3. квалификационной документации, содержащего информацию об участнике, несоответствующую действительности.

По мнению Заявителя в документации по проведению предварительного квалификационного отбора не содержатся требования к дежурной службе, а указаны критерии оценки ее наличия. ООО «ОП «Аргус-92» отвечает всем требованиям предварительного квалификационного отбора и отказ в участии в квалифицированном отборе необоснован, носит дискриминационный характер и ограничивает конкуренцию.

Заявитель просит:

- признать итоги предварительного квалификационного отбора недействительными ;
- отменить решение конкурсной комиссии об отказе в участии предварительного квалификационного отбора в отношении ООО «ОП «Аргус-92»;
- обязать Калининградскую железную дорогу - филиала ОАО «РЖД» повторно подвести итоги предварительного квалификационного отбора с учетом заявки ООО «ОП «Аргус-92».

Представителями Заказчика даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

Представитель Заказчика не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении предварительного квалификационного отбора для оказания услуг по охране объектов (имущества) железнодорожного транспорта, расположенных на полигоне Калининградской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» Заказчик действовал в соответствии с требованиями Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (далее – Положение о закупке ОАО «РЖД»), утвержденным советом директоров ОАО «РЖД» 30.06.2014 и введенным в действие распоряжением ОАО «РЖД» от 17.07.2014 №1663р.

В заявке на участие в предварительном квалификационном отборе ООО «ОП «Аргус-92» в сведениях о наличии дежурных служб, групп быстрого реагирования в регионах оказания услуг указан адрес дислокации дежурной службы Заявителя: Калининградская область, г. Светлогорск, ул. Гагарина, д.9Б.

В соответствии с пунктами 164 Положения о закупке ОАО «РЖД» и 6.8.10 квалификационной документации уполномоченными сотрудниками Заказчика проведена проверка сведений, предоставленных в составе заявки Заявителя.

По результатам проверки сотрудниками Заказчика установлено, что по адресу: Калининградская область, г. Светлогорск, ул. Гагарина, д.9Б расположен торговый центр «Спутник» и дежурная служба ООО «ОП «Аргус-92» на данном объекте отсутствует. По указанному адресу находятся ООО «Стройтрансгаз» и ООО «Нефтегазмонтаж», охрану которых осуществляют сотрудники ООО «ОП «Аргус-Б». Также Заявителем неверно

указан контактный телефон дежурной службы 8(8332)64-99-96. Заявленный Заявителем контактный телефон принадлежит частному охранному агентству «Легион», находящемуся в г. Кирове.

Таким образом, в результате проверки установлено, что Заявителем представлены недостоверные сведения о наличии дежурной службы ООО «ОП «Аргус-92» по адресу: Калининградская область, г. Светлогорск, ул. Гагарина, д.9Б.

Рассмотрев заявку Заявителя и результаты проверки Закупочная комиссия приняла решение об отказе ООО «ОП «Аргус-92» в допуске к участию в предварительном квалификационном отборе в связи с предоставлением документов, содержащих недостоверные сведения.

На основании вышеизложенного Заказчик просит признать необоснованной жалобу ООО «ОП «Аргус-92» на действия Калининградской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» и снять ограничения с предварительного квалификационного отбора №29/ПКО-КЛНГ/16 по выбору организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания услуг по охране объектов (имущества) на полигоне Калининградской железной дороги в 201-2019 гг.

Учитывая позицию сторон участников дела, проанализировав материалы дела, Комиссией установлено следующее

Частями 1, 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Закупочная деятельность Заказчика регулируется Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) и Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным советом директоров 30.06.2014.

Заказчик 05.10.2016 в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на сайтах www.zakupki.gov.ru и www.rzd.ru разместил извещение №31604174321 и документацию о проведении предварительного квалификационного отбора организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания услуг по охране объектов (имущества) железнодорожного транспорта, расположенных на полигоне Калининградской железной дороги – филиала ОАО «РЖД».

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами: равноправие,

справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 5.1.1 квалификационной документации участником предварительного квалификационного отбора признается любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника предварительного квалификационного отбора, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника предварительного квалификационного отбора, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника предварительного квалификационного отбора, и подавшие в установленные сроки и в установленном порядке квалификационную заявку на участие в предварительном квалификационном отборе.

Согласно протоколу вскрытия квалификационных заявок, предоставленных для участия в предварительном квалификационном отборе № 29/ПКО-КЛНГ/16 по выбору организации, обладающей достаточной квалификацией для оказания услуг по охране объектов (имущества) на полигоне Калининградской железной дороге в 2017-2019 гг. от 26.10.2016, ООО «ОП «Аргус-92» (участник, на стороне которого выступают несколько юридических лиц: ООО «ЧАО «Аргус», ООО «ЧОП «Аргус -А», ООО «ОП «Аргус-Б», ООО «ОП «Аргус-Д», ООО «ОП «Аргус-К», ООО «ОП «Аргус-Н», ООО «ОП «Аргус-Р», ООО «ОО «Кипер», ООО «ОО «Кустод», ООО «ОО «Энергозащита», ООО «ЧОО «Энергозащита +», ООО «ОО «ГазэнергоЗащита», ООО «ОП «Вертикал», ООО «ОП «Вертикал-В», ООО «ОО «Русь-СПб», ООО «ЧОП «Русь-МЗ», ООО «ЧОП «Русь-М15») стало участником предварительного квалификационного отбора.

В соответствии с пунктом 164 Положения о закупке Заказчик вправе до подведения итогов закупки в письменной форме запросить у участников информацию и документы, необходимые для подтверждения соответствия участника, товаров, работ, услуг, предлагаемых в соответствии с заявкой участника закупки, предъявляемым требованиям, изложенным в документации. При этом не допускается изменение и/или дополнение заявок участников закупки.

В соответствии с пунктом 6.8.10 квалификационной документации Заказчик вправе проверять достоверность сведений, информации и документов, содержащихся в заявках участников, путем получения сведений из любых официальных источников, использование которых не противоречит законодательству Российской Федерации, в том числе официальных сайтов государственных органов и организаций в сети Интернет, а также путем выездных проверок. В случае препятствования участником данной проверки, его заявка может быть отклонена.

В состав заявки Заявителя включены сведения о наличии дежурных служб, групп быстрого реагирования в регионах оказания услуг по адресу дислокации дежурной службы ООО «ОП «Аргус-92»: Калининградская область, г. Светлогорск, ул. Гагарина, д. 9Б с контактными телефонами 8(8332) 64-99-96.

Закупочная комиссия Заказчика по результатам рассмотрения заявок и в соответствии с требованиями Положения о закупке провела проверку по наличию дежурной службы по вышеуказанному адресу.

В результате проведения проверки установлено, что по адресу: Калининградская область, г. Светлогорск, ул. Гагарина, д. 9Б дежурная служба ООО «ОП «Аргус-92» на данном объекте отсутствует. По указанному адресу находятся ООО «Стройтрансгаз» и ООО «Нефтегазмонтаж», охрану которых осуществляют сотрудники ООО «ОП «Аргус-Б».

В ходе заседания Комиссии Заявитель подтвердил отсутствие по указанному адресу дежурной службы ООО «ОП «Аргус-92». Однако присутствие сотрудников ООО «ОП «Аргус-Б» на данном объекте Заявитель не считает нарушением требований Положения о закупке и квалификационной документации, так как ООО «ОП «Аргус-Б» входит в состав коллективного участника в заявке ООО «ОП «Аргус-92».

Пунктом 4.3 квалификационной документации оценка квалификационных заявок осуществляется на основании документов, представленных в подтверждение соответствия квалификационным требованиям, требованиям технического задания, а также следующих документов, представляемых участником *дополнительно* при наличии:

а) документов, подтверждающих наличие производственных мощностей – комплектов специальных средств;

б) документы, подтверждающие наличие производственных мощностей – служебного автотранспорта;

в) сведения о наличии дежурных служб, групп быстрого реагирования в регионах оказания услуг (в виде справки в свободной форме с указанием количества, мест дислокации, контактных данных);

г) отзывов, рекомендаций, благодарственных писем, грамот и иных аналогичных документов от заказчиков охранных услуг.

В соответствии с пунктами 165 Положения о закупке и 6.8.4 квалификационной документации в случае установления недостоверной информации, содержащейся в документах, представленных участником в составе квалификационной заявки, заказчик обязан отстранить такого участника предварительного квалификационного отбора на любом этапе проведения предварительного квалификационного отбора.

Согласно протоколу №29/ПКО-КЛНГ/16/2 от 23.11.2016 ООО «ОП «Аргус-92» в допуске к участию в квалификационном отборе №29/ПКО - КЛНГ/16 отказано в связи с предоставлением документа, предусмотренного подпунктом «в» пункта 4.3. квалификационной документации, содержащим информацию об участнике несоответствующую действительности.

В ходе заседания комиссии Заявителем не представлены дополнительные разъяснения, доказывающие неправомерность применения пункта 4.3 квалификационной документации, которые явились основанием для отказа в допуске к участию в предварительном квалификационном отборе.

Таким образом, Комиссией установлен факт нарушения Заявителем пункта 4.3 квалификационной документации по выбору организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания услуг по охране объектов (имущества) на полигоне Калининградской железной дороги в 201-2019 гг.

На основании изложенного, Комиссия Калининградского УФАС России, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ОП «Аргус-92» (ИНН 7838420341, место нахождения: 190000, г. Санкт-Петербург, Английская набережная, д. 74, лит. А) необоснованной.

Ведущий заседание:



В.А. Грибко

Члены Комиссии:



Е.И. Можаро



З.К. Никитина

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия