

Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
107078 г. Москва, ул. Мясницкий проезд, 4,
корпус 1

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью Сервисная компания
«Олимп» (ООО СК «Олимп»)
117105 Москва, Варшавское ш., д. 17
ИНН 7707355152. т.:+7(495) 747-51-71
e-mail: sc-olimp@bk.ru

Представитель Заявителя: Кузнецов Андрей
Вячеславович
Т.: 8-903-740-84-45, 8-925-762-61-60
e-mail: a123479k@yandex.ru

Ответчик: Общество с ограниченной
ответственностью «Предприятие
производственно-технологической
комплектации» (ООО «ППТК»)
121357 Москва, ул. Верейская, д. 17
e-mail: info@pptk-mos.ru
т.: 8 (495) 646-80-27

ЖАЛОБА на действия организатора закупки

25.10.2016г. Организатором закупочной процедуры ООО «ППТК» на электронной площадке www.gazneftetorg.ru и на официальном сайте ЕИС РФ www.zakupki.gov.ru были размещены Извещение о проведении закупочной процедуры «Запрос предложений № 103369» и Документация по торгам – ОЗП № 1662/16 Определение лучших условий поставки: Лот № 1-Фильтрующие материалы: Смолы ионообменные отечественные; Лот № 2- Фильтрующие материалы: Смолы ионообменные отечественные для нужд ПАО «Мосэнерго». В Извещении была указана информация о проводимой закупке, сроках подачи заявок участниками, возможности предложения аналогичной продукции, требования к продукции, сроках поставки, начальная (максимальная) цена договора:

- Лот № 1 – 32 960 147,63 рубля без НДС;
- Лот № 2 – 24 737 268,68 рубля без НДС.

На дату вскрытия конвертов – 02.11.2016г. – участие в данной процедуре № 1662/16 по Лоту № 1 приняли 7 (Семь) организаций, в том числе - ООО СК «Олимп».

В соответствии с Протоколом № 234/МЭ от 10.11.2016г., подписанного членами Комиссии 15.11.2016г., к участию в процедуре был допущен только один участник – ООО «АХС» с ценой поставки продукции 32 931 150,00 рублей без НДС, т.е. со снижением первоначальной цены на 28 997,63 рубля, в то время, как ООО СК «Олимп» представило заявку с ценой поставки 28 570 920,00 рублей, что является снижением от первоначальной цены на 4 389 227,63 рубля.

Предложения ООО СК «Олимп» и остальных участников были отклонены по различным основаниям, в том числе заявка ООО СК «Олимп» была отклонена со следующей формулировкой (как указано в Протоколе): «... в нарушение п. 2.18.6.

Московское УФАС
Рег.номер 52362
Зарегистрирован: 28.11.2016



документации о запросе предложений № 1662/16, в составе заявки не представлены: список участников Общества, сведения о специальном опыте».

Считаем отклонение заявки ООО СК «Олимп» неправомерным по следующим основаниям.

1. Данные об участнике Общества (учредителем и бенефициаром является 1 (одно) физическое лицо) указаны во всех документах, представленных в составе заявки, заверенные копии которых были направлены в электронной форме на ЭТП «Газнефторг.ру». В Предложении ООО СК «Олимп» № 103369-1-6, размещенном на данной ЭТП, в файле «Форма 4 с приложениями» содержатся все необходимые документы, данные о бенефициарах прикреплены отдельным файлом. Таким образом, отклонение предложения ООО СК «Олимп» по данному основанию является необоснованным. Дополнительно следует отметить, что в Разделе 4 закупочной документации «Образцы документов, включаемых в заявку» не указан такой документ, как «Список участников Общества».

2. Последний абзац пункта 2.18.2. закупочной документации содержит следующее положение:

«- осуществление Участниками за последние три года, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке, поставок товаров, выполнение работ (оказание услуг), аналогичных поставкам товаров, выполнению работ (оказанию услуг), являющихся предметами закупок (если данное требование установлено в разделе 5)». В разделе 5 данное требование отсутствует. Отсутствие необходимости данного критерия для оценки заявок подтверждается также тем, что Форма 4.4.7. о предоставлении данных о специальном опыте Участника, как и еще некоторые документы, требование о предоставлении которых содержится в Документации о закупке, помечена звездочкой (*), указанные данные носят дополнительный (справочный) характер. При этом в документе прямо указано, что организатора закупки интересует только опыт поставок в адрес ПАО «Мосэнерго». Это дополнительно подтверждается в Комментарий к форме 4.4.7. В сноске данная звездочка расшифровывается следующим образом: «в данной форме указывается только опыт поставок для ПАО «Мосэнерго».

Следовательно, организатора процедуры не интересует поставка данных ТМЦ иным Заказчикам, хотя сам термин «опыт» подразумевает непосредственно поставку этих или аналогичных ТМЦ, а не конкретного адресата. Подобное указание прямо способствует ограничению конкуренции, поскольку сразу «отсекает» поставщиков, никогда не работавших с данным заказчиком независимо от их возможностей и добросовестности, что прямо противоречит нормам федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В настоящее время ООО СК «Олимп» является поставщиком указанных ТМЦ для нужд ГК «Росатом» и иных организаций и уже заработало положительную репутацию на рынке данного товара. Но указанные выше требования (возможные технические опечатки) закупочной документации не предусматривает оценку таких поставок в качестве опыта для участия в закупках для нужд ПАО «Мосэнерго», что изначально поставило ООО СК «Олимп» и иных участников в неравные условия.

Также считаем необходимым указать на следующее.

ПОЛОЖЕНИЕ о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Мосэнерго» (с изменениями от от 10.10.2016 № 24) (далее – Положение) устанавливает следующие требования.

Пп. 1.1.3. Положения

1.1.3. Настоящее Положение регулирует отношения, связанные с осуществлением Обществом закупочной деятельности, в том числе устанавливает единые правила и

порядок закупок товаров, работ, услуг (далее – закупки), в целях соблюдения следующих принципов закупок: создание условий для своевременного и полного обеспечения потребностей Общества в товарах, работах, услугах с требуемыми показателями **цены, качества и надежности**; обеспечение безопасности функционирования опасных производственных объектов электроэнергетики; информационной открытости закупок; равноправия, справедливости, **отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки**; **целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек Заказчика**; отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам процедур закупки; приоритетности закупки товаров (работ, услуг) у непосредственных производителей (подрядчиков, исполнителей) при прочих равных условиях.

Несмотря на вышеизложенные требования, организатором закупки было принято решение о допуске к участию в закупке участника с **максимальной ценой поставки**.

Подпункты раздела 1.9. устанавливают специальные требования, в том числе:

Пп. 1.9.3.2. Осуществление участниками закупки за последние три года, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке, поставок товаров, выполнение работ (оказание услуг), аналогичных поставкам товаров, выполнению работ (оказанию услуг), являющихся предметами закупок.

Не смотря на данное условие, организатором закупки в качестве одного из критериев отбора заявок было установлено дискриминирующее положение о приоритете участников, уже поставлявших ранее аналогичную продукцию для ПАО «Мосэнерго». Таким образом, организатором закупки были нарушены как нормы единого правоустанавливающего документа для всех подразделений и предприятий ПАО «Мосэнерго», определяющего требования к условиям закупочных процедур, так и нормы Закона «О защите конкуренции», что позволяет предположить заинтересованность неопределенных лиц в допуске к участию в процедуре конкретного поставщика.

Это также нарушает нормы, установленные в **пп. 1.8.10. Положения:**

1.8.10. Комиссия принимает решения на основе принципов справедливого, равного и объективного отношения к участникам процедур закупки, с учетом критериев оценки заявок, указанных в документации о закупке.

Пп. 1.9.8. устанавливает следующее: «При выявлении недостоверных сведений в представленной участником закупки заявке на участие в конкурентной закупке, несоответствия участника закупки, а также привлекаемых им для исполнения договора соисполнителей (субподрядчиков) установленным документацией о закупке требованиям к участникам закупок, соисполнителям (субподрядчикам), несоответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг требованиям, установленным документацией о закупке к товарам, работам, услугам, являющихся предметом закупки, Организатор сообщает соответствующие сведения Комиссии, Комиссия вправе отклонить заявку такого участника закупки на любом этапе проведения закупки».

Как уже указывалось выше, все требования к участнику закупки, изложенные в пп. 1.9. Положения, участником ООО СК «Олимп» были выполнены в полном объеме. В соответствии с п.п. 1.9.8. никаких недостоверных сведений Комиссией выявлено не было.

Также необходимо принять во внимание, что пп. 9.8.8. Положения устанавливает условия отклонения заявки применительно непосредственно к процедуре закупки в форме запроса предложений. Никаких дополнительных условий отклонения заявок непосредственно в документации о закупке установлено не было. Тем не менее, организатором закупки и Комиссией, по-видимому, при подведении итогов рассмотрения заявок применялись иные правила.

Считаем необходимым дополнительно отметить нормы п.п. 4.7.3. Положения, конкретизирующие закупочную процедуру в форме запроса предложений:

П.п. 4.7.3. Положение *Запрос предложений может проводиться во всех случаях осуществления конкурентной закупки, за исключением предусмотренных пунктами 4 7 1 и 4 7 2, в том числе если для Заказчика важны несколько условий исполнения договора и (или) критерием определения победителя являются, помимо цены, иные условия поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг), способность участника закупки удовлетворить потребности Заказчика с учетом опыта, квалификации и прочее, а также в случаях, когда имеются предусмотренные настоящим Положением основания для выбора иных способов конкурентной закупки, при соблюдении одного из следующих условий* »

В данном подпункте основной регламентирующий документ ПАО «Мосэнергo» прямо указывает, что данный вид закупочной процедуры применяется в том случае, если для Заказчика имеет значение не только цена поставки, но и опыт и квалификация Поставщика.

В нарушение данных норм, организатором закупки в п. 2.19. «Оценка Заявок на участие в Запросе предложений» было принято самостоятельное решение установить единственный критерий оценки заявок – цена заявки.

2.19.1. Оценка заявок осуществляется с использованием нижеуказанного в таблице критерия:

<i>Критерий оценки заявок</i>	<i>Значимость критерия оценки</i>
Цена договора	100%

Несмотря на это условие, организатором закупки при оценке заявок победителем стала заявка с максимальной ценой поставки.

Таким образом, организатором закупки был самостоятельно изменен состав критериев, установленных Положением для оценки заявок при закупочной процедуре в форме запроса предложений, а также значительно уменьшен круг лиц, имеющих возможность победить в данной закупке, поскольку в качестве опыта поставок Комиссией рассматривался только опыт поставок в адрес ПАО «Мосэнергo».

При этом, принимая решение об отклонении заявки ООО СК «Олимп», организатор закупки применил в качестве основного критерия оценки заявки «опыт участника», тем самым войдя в противоречие с собственными требованиями, установленными в документации о закупке.

Таким образом, в нарушение норм закона «О конкуренции», норм, установленных Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Мосэнергo» (с изменениями от 10.10.2016 № 24), и собственных требований, установленных в документации о закупке, организатором закупочной процедуры были допущены нарушения, которые выразились во внесении незаконных ограничений в закупочную документацию, а также в саму процедуру принятия решения по результатам закупки и оформлении ее результатов. Данные действия прямо указывают на умышленное ограничение конкуренции, что

позволяют предположить наличие заинтересованности в результатах закупочной процедуры.

Также хотелось бы отдельно указать на положение пп. 1.2.1. закупочной документации. В нем содержится следующее:

1.2.1. «При проведении закупок на электронной торговой площадке **допускаются отдельные отклонения от порядка проведения и состава процедуры закупки, предусмотренных действующим Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Мосэнерго»**, обусловленные техническими особенностями электронной торговой площадки, правилами и регламентами, действующими на данной площадке, при этом обеспечено соблюдение норм гражданского законодательства Российской Федерации и требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ».

Таким образом, организатор закупки изначально предусматривает для себя возможность маневрирования между установленными нормами и требованиями с целью возможного отступления от них для достижения желаемого результата закупочной процедуры, что прямо просматривается из изложенных выше фактов.

На основании выявленных нарушений, 16.11.2016г. нами в адрес организатора закупки была направлена жалоба исх. № 39/11. Ответ на жалобу не поступал.

21.11.2016г. нами была направлена жалоба в Управления ФАС по Москве, но она не была принята к рассмотрению по непонятным причинам.

На основании изложенного, руководствуясь нормами ст. 17, 18.1, Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

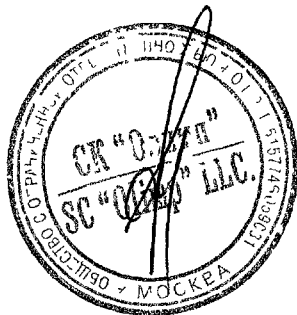
1. Приостановить заключение договора с победителем закупочной процедуры.
2. Отменить Протокол заседания комиссии № 234/МЭ от 10.11.2016г.
3. Обязать закупочную комиссию признать заявку ООО СК «Олимп» соответствующей требованиям закупочной документации и допустить ее к дальнейшему участию в процедуре закупки.

Приложение: копии.

1. Документация о закупке – 20 листов.
2. Форма № 4 закупочной документации «Квалификационные документы», содержащая перечень и образцы форм всех необходимых документов, содержащих полные сведения об участнике (распечатано с сайта торговой площадки) – 23 листа.
3. Приложение № 4.4.7. «Специальный опыт участника» к разделу 4 закупочной документации (распечатано с сайта торговой площадки) – 1 лист.
4. Форма № 6 закупочной документации «Коммерческое предложение» (распечатано с сайта торговой площадки) – 3 листа.
5. Техническое предложение на закупку – 2- листа.
6. Протокол № 234/МЭ от 10.11.2016г. – 2 листа.
7. Справка о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров – 2 листа.
8. Жалоба ООО СК «Олимп» № 39/11 от 16.11.2016. – 2 листа.
9. Письмо об отказе в принятии жалобы от 25.11.2016г.

28 ноября 2016г

Генеральный директор



И.Н. Сичкарь