

Общество с ограниченной ответственностью "СТРОИТЕЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ № 7"

ИНН 7709886656, КПП 770901001, ОГРН 1117746771768,
Юридический адрес: 101000, г. Москва, ул. Покровка, д. 14/2, стр. 1
АО «АЛЬФА-БАНК» г.Москва к/с 30101810200000000593
Р/с 40702810102200003577 БИК 044525593
Тел. 8(499) 408-68-64 Факс: 8(499) 408-68-64 Эл. почта: oosu7@mail.ru

ИСХ.№26/2016 от 25.11.2016г.

**Куда: В Московское Управление
Федеральной антимонопольной службы России**
107078, г.Москва, Мясницкий проезд, д.4, стр.1
Телефон: 8(495) 784-75-05, факс. 8(499)238-48-81
e-mail: to77@fas.gov.ru

Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
"НАУЧНЫЙ ЦЕНТР ЗДОРОВЬЯ ДЕТЕЙ" МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Место нахождения: 119991, Москва Город, Ломоносовский Проспект, дом 2, строение 1
Почтовый адрес: 119991, Москва Город, Ломоносовский Проспект, дом 2, строение 1
Телефон: 8 (499) 1340861, факс: 8 (499) 1340861
Адрес электронной почты: tsvetkovatv@nczd.ru
Контактное лицо: Цветкова Татьяна Владимировна

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью "Строительное управление №7"
(ООО"СУ № 7")

Адрес юридический: 101000, г.Москва, ул.Покровка, д.14/2, стр.1
Адрес фактический: 105082, г. Москва, ул. Большая Почтовая,
д.18/20, корп. 4, стр. 2, кв. 124
Адрес электронной почты: oosu7@mail.ru
Телефон: 8(499)408-68-64 Факс: 8(499)408-68-64
Контактное лицо: Колпаков Александр Михайлович

ЖАЛОБА

в порядке главы 6 Федерального закона № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

1. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:

<http://zakupki.gov.ru>, 223.rts-tender.ru

Номер извещения: Закупка № 31604352273

наименование, вид и предмет аукциона в электронной форме: "Открытый аукцион в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по обслуживанию систем электроснабжения зданий ФГАУ «НЦЗД» Минздрава России"

Форма торгов: Открытый аукцион в электронной форме

2. Обжалуемые действия:

24.11.2016 года на официальном сайте Российской Федерации для распространения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг (www.zakupki.gov.ru) была опубликована документация и извещение закупки № 31604352273 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по обслуживанию систем электроснабжения зданий ФГАУ «НЦЗД» Минздрава России" (далее – Аукцион).

Интернет-адрес размещения заказа:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=4485742&epz=true&style44=false>

В Форме 2 с техническими характеристиками материалов содержится излишнее описание требований к материалам которые не влияют на выполнение работ. В Форме 2 Заказчик должен был ограничиться значительными характеристиками, такими как: размер, масса, диаметр, марка, тип, вид, цвет, длина, высота материалов которые влияют на процесс выполнения работ и эксплуатацию. Заказчик в данном случае описывает технические характеристики которые применяются не к поставляемому товару необходимому для выполнения работ, а к его технологическому процессу изготовления и химическим составляющим. Эти данные содержатся в технических документах и сертификатах при поставке товара.

Например:

Приложение №1

Требование к качественным характеристикам товаров и материалов

№	Наименование	Технические характеристики		Ед.изм.
		Требуемый параметр	Требуемое значение	
2	Кабель силовой	Допустимый ток односекундного короткого замыкания кабелей при длительности 4 секунды	не менее 2.615	кА
		Допустимые токовые нагрузки в режиме перегрузки (на воздухе и в земле)	не более 211	А
		Допустимые токовые нагрузки при нормальном режиме работы и при 100%-ном коэффициенте нагрузки (на воздухе и в земле)	не более 187	А
		Относительное удлинение оболочки и защитного шланга при разрыве под воздействием низкой температуры	не менее 20	%
		Потеря массы наружной оболочки и защитного шланга при водопоглощении	не более 1.5	мг/см ²
		Глубина продавливания наружной оболочки и защитного шланга при высокой температуре	не более 50	%
		Усадка наружной оболочки и защитного шланга	не более 3	%

Относительное удлинение при разрыве наружной оболочки и защитного шланга после старения	не менее 100	%
Прочность при разрыве наружной оболочки и защитного шланга после старения	не менее 9	Н/мм ²
Относительное удлинение при разрыве наружной оболочки и защитного шланга до старения	не менее 125	%
Прочность при разрыве наружной оболочки и защитного шланга до старения	не менее 9	Н/мм ²
Относительное удлинение изоляции при разрыве под воздействием низкой температуры	не менее 20	%
Увеличение массы изоляции при водопоглощении	не более 10	мг/см ²
Остаточное относительное удлинение изоляции после снятия нагрузки и охлаждения	не более 15	%
Относительное удлинение изоляции под нагрузкой	не более 175	%
Глубина продавливания изоляции при высокой температуре	не более 50	%
Усадка изоляции	не более 4	%
Относительное удлинение при разрыве изоляции после старения	не менее 125	%
Прочность при разрыве изоляции после старения	не менее 9	Н/мм ²
Относительное удлинение при разрыве изоляции до старения	не менее 150	%
Прочность при разрыве изоляции до старения	не менее 9	Н/мм ²
Пиковое значение испытательного напряжения в зависимости от толщины и вида оболочки и защитного шланга для кабельных изделий с резиновой и пластмассовой оболочкой по категории ЭИ-2	не менее 16	кВ
Пиковое значение испытательного напряжения в зависимости от толщины и вида изоляции для кабельных изделий с резиновой и пластмассовой изоляцией по категории ЭИ-2	не менее 9	кВ

Тоже в п.5

8. Автоматический выключатель тип №1

Общее количество циклов включения и отключения для выключателей	не менее 8000	
Количество циклов включения и отключения для	не менее 4000	

выключателей при нагрузке		
Ток несрабатывания в кратностях к номинальному току расцепителя	не менее 1.0	
Ток срабатывания в кратностях к номинальному току расцепителя	не менее 1.0	
Диапазон токов мгновенного расцепления	3-20	In

И далее тоже самое на 409 стр.

Ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

2) использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

При этом, документация о закупке должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в такой закупке, а также инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такой закупки или ограничение доступа к участию в такой закупке.

Установление обязанности участника закупки указывать в заявке показатели товара, относящиеся не к показателям самого товара, а к его составным частям, химическим показателям составных частей товара, к результатам испытаний товара и другим физико-химическим свойствам, которые не могут быть известны участнику закупки, ограничивает количество участников закупки, создает дополнительные барьеры для участия в закупке, а также влечет формальные отклонения заявок, поскольку участник закупки не обязан иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации, а также являться производителем товара, чтобы обладать информацией о результатах испытаний товара и химических составляющих товара,

которые используются при его изготовлении.

На основании изложенного, установление в документации о закупке требований к описанию участниками закупок в составе заявок на участие в закупке конкретных показателей веществ и химических составляющих, применяемых при изготовлении товаров, требований об описании результатов испытаний, а также иные требования к описанию товара, которые являются излишними, **содержит признаки нарушения положений Закона о контрактной системе и ограничивает количество участников закупки.**

Так же указано в Постановлении Правительства Москвы от 24.02.2012 № 67-ПП "О системе закупок города Москвы", Приложение № 3 "ТРЕБОВАНИЯ К СТРУКТУРЕ ТЕХНИЧЕСКОГО ЗАДАНИЯ"

п. 13 качественные и количественные характеристики поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг, установление которых обязательно и которые обеспечивают однозначное понимание потребности заказчика. При этом **недопустима излишняя детализация параметров**, не влияющих на реализацию потребности в целом, приводящая к ограничению количества потенциальных участников торгов.

Считаем, что заказчик неправомерно устанавливает требования к описанию товаров, используемых при выполнении работ, непредусмотренных ч.6 ст.66 Закона, конкретных показателей сырья, веществ, материалов, применяемых при изготовлении указанного товара. Указанные требования могут привести к ограничению количества участников закупки, поскольку закон о контрактной системе не обязывает участника закупки при заполнении заявки иметь в наличии товар, предлагаемый к использованию при выполнении работ, для предоставления подробных сведений о веществах, материалах, применяемых при изготовлении такого товара.

По данной позиции в практике Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок имеются много решений, подтверждающие незаконность таких требований. **Решение по делу №ВП-104/15** от 12 октября 2015 года о результатах внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. Так же, незаконность таких требований подтверждается решением **Арбитражного суда г. Москвы в составе судьи Уточкина И.Н. (92-1661), решение по делу № А40-202563/2014** от 06 марта 2015 года.

Незаконность таких требований также подтверждает письмо (разъяснение) **ФАС России № ИА/44536/16 от 01.07.2016** в пункте 2.3 которого сказано:

“При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

ФАС России сообщает территориальным органам ФАС России о необходимости учета позиций, изложенных в настоящем письме, при осуществлении полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.”

ПРОСИМ:

1. Признать в действиях Заказчика нарушения части 1, 2 статьи 33 Федерального закона N 44-ФЗ.
2. Признать в действиях Заказчика нарушения действующего Закона о контрактной системе.
3. Признать аукционную документацию не соответствующей действующему законодательству и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства.
4. Направить нам копию решения по настоящей жалобе на электронный адрес

Приложения:

1. Копия Решения о создании ООО «СУ № 7» на 1 л. в 1 экз.
2. Копия Приказа о назначении генерального директора на 1 л. в 1 экз.

Генеральный директор ООО «СУ № 7»

(Колпаков А.М.)



РЕШЕНИЕ №1
единственного учредителя
Общества с ограниченной ответственностью
«Строительное управление № 7»

г. Москва

«23» сентября 2011 г.

Я, гражданин Российской Федерации, Алтунин Константин Борисович (паспорт 46 05 921994 выдан: ЛОБНЕНСКИМ ОВД МЫТИЩИНСКОГО УВД МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ 11.12.2003 г., код подразделения 502-015, зарегистрирован: 141730, Московская обл., г. Лобня, ул. Московская, д. 3, кв. 28), руководствуясь Главой 4-ой Гражданского Кодекса Российской Федерации от 21 октября 1994 г., Федеральным законом "Об обществах с ограниченной ответственностью" № 14-ФЗ от 8 февраля 1998 г. и другими законодательными актами, решил:

1. Создать на территории Российской Федерации в г. Москве Общество с ограниченной ответственностью «Строительное управление № 7» (далее «Общество»), являясь при этом единственным его учредителем, и зарегистрировать его по адресу: Российская Федерация, 101000, г. Москва, ул. Покровка, д. 14/2, стр. 1.

2. Определить размер уставного капитала Общества 10 000 (десять тысяч) рублей и внести его денежными средствами.

3. Определить следующие сроки и порядок оплаты уставного капитала Общества. На момент государственной регистрации вносится не менее 50% доли. Полная оплата доли осуществляется не позднее 1 (одного) года с момента регистрации Общества.

4. Уставный капитал Общества определить состоящим из одной доли, принадлежащей Алтунину К.Б., что составляет 100% уставного капитала и соответствует доле номинальной стоимостью 10 000 (десять тысяч) рублей.

5. Утвердить Устав Общества.

6. Обществом в должности Генерального директора буду руководить самостоятельно.

Алтунин Константин Борисович

КББ



Общество с ограниченной ответственностью
«Строительное управление №7»

«19» февраля 2013 г.

г. Москва

Приказ №1

«О вступлении в должность
Генерального директора Общества
и назначении на должность
Главного бухгалтера
ООО «Строительное управление №7»

В соответствии с Решением №1 единственного участника Общества с ограниченной ответственностью «Строительное управление №7» от «19» февраля 2013 г

П Р И К А З Ы В А Ю :

1. Приступить к исполнению обязанностей Генерального директора Общества с ограниченной ответственностью «Строительное управление №7» КОЛПАКОВУ АЛЕКСАНДРУ МИХАЙЛОВИЧУ, пол: мужской, дата рождения: 14.06.1984 г., место рождения: ПОС. ДУБОВКА ГОРОД УЗЛОВАЯ ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ, паспорт РФ 7003 585029, паспорт выдан: УЗЛОВСКИМ РОВД ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ, дата выдачи: 27.07.2004 года, код подразделения 712-026, зарегистрированному по адресу: РФ, 301632, Тульская область, Узловский район, город Узловая, пос. Дубовка, дом 29, квартира 40.
2. В связи с отсутствием в штатном расписании ООО «Строительное управление №7» должности Главного (старшего) бухгалтера обязанности по ведению бухгалтерского учета Общества возлагаю на себя, КОЛПАКОВА АЛЕКСАНДРА МИХАЙЛОВИЧА, пол: мужской, дата рождения: 14.06.1984 г., место рождения: ПОС. ДУБОВКА ГОРОД УЗЛОВАЯ ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ, паспорт РФ 7003 585029, паспорт выдан: УЗЛОВСКИМ РОВД ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ, дата выдачи: 27.07.2004 года, код подразделения 712-026, зарегистрированного по адресу: РФ, 301632, Тульская область, Узловский район, город Узловая, пос. Дубовка, дом 29, квартира 40.

Генеральный директор
ООО «Строительное управление №7»

 КОЛПАКОВ А.М.

