

**Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной службы
по г. Москва**

**Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«Частное охранное предприятие «Баярд-Пультовая
Охрана»**

109377, г. Москва, Рязанский проспект, д.36,

Место нахождения:

127521, г. Москва, ул. Шереметьевская, д. 47

guryanov.vs@delta.ru

Тел. +7 (495) 777-41-48

Организатор: Государственное
бюджетное учреждение здравоохранения
города Москвы «Центр лекарственного
обеспечения Департамента
здравоохранения города Москвы»

Место нахождения: 127018, г. Москва,
Стрелецкая, д.3

Почтовый адрес: 127018, г. Москва,
Стрелецкая, д.3

Адрес электронной почты:
MatveevaOV2@zdrav.mos.ru

Номер контактного телефона: (495) 689-
72-05 доб. 2432

Жалоба на действия организатора открытого конкурса в электронной форме

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Центр лекарственного обеспечения Департамента здравоохранения города Москвы» (далее по тексту – «Заказчик») разместило на официальном сайте (<http://www.zakupki.gov.ru/>) и ЭТП ОАО «ЕЭТП»: www.roseltorg.ru информацию о проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг охраны имущества с помощью пульта централизованного наблюдения «Объектов», своевременное реагирование, принятие мер и пресечение преступных действий третьих лиц, а также обеспечение бесперебойной работы комплекса технических средств безопасности, для нужд ГБУЗ «ЦЛО ДЗМ в 2017 году.

Заказчик является хозяйствующим субъектом, на которого распространяется действие Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В силу части 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон № 223-ФЗ) целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 названного Закона (заказчиков), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Пунктом 1 части 2 статьи 1 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что данный Закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Согласно ч.2 ст.3, ч.5 ст.4 Закона № 223-ФЗ при проведении закупки на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

Частью 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Статьей 3 Закона № 223-ФЗ определены принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе **принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.**

Согласно [пункту 4 части 1 статьи 3](#) Закона N 223-ФЗ, при закупках товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке **путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.**

К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

Согласно [пункту 9 части 10 статьи 4](#) Закона о закупках в документации о закупке указываются требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Вместе с тем, в конкурсной документации Заказчик установил неизмеряемые требования:

«П. 3.5.Порядок расчёта значения по критерию – «качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг»

При оценке заявок по критерию **«качественные и функциональные характеристики услуг»** Заказчик устанавливает следующую шкалу:

100 баллов - за предоставление максимально детализированного описания порядка оказания услуг. Под максимально детализированным описанием порядка оказания услуг понимается описание услуг одновременно включающее:

1.Порядок применения трудовых ресурсов с поэтапным расчётом количества человек и трудозатратами на основании Технического задания Заказчика.

(Под поэтапным расчётом количества человек - понимается описание каждого этапа согласно пункту 4.2. Технического задания Заказчика с указанием конкретного количества человек и трудозатрат, которые будут применяться при оказании услуг на данном этапе.)

2.Порядок применения специализированных средств и оборудования с поэтапным расчётом количества применяемых специализированных средств и оборудования на основании Технического задания Заказчика.

(Под поэтапным расчётом количества применяемых специализированных средств и оборудования понимается описание каждого этапа согласно пункту 4.2. Технического задания Заказчика с указанием конкретного количества применяемых специализированных средств и оборудования, которые будут применяться при оказании услуг на данном этапе)

3.Указание времени прибытия группы быстрого реагирования в пределах не более 10 минут с 23.00 до 06.59 часов и не более 15 минут с 07.00 до 22.59 часов.

50 баллов - за предоставление детализированного описания порядка оказания услуг. Под детализированным описанием порядка оказания услуг понимается описание услуг одновременно включающее:

1.Порядок применения специализированных средств и оборудования с поэтапным расчётом количества применяемых специализированных средств и оборудования на основании Технического задания Заказчика.

(Под поэтапным расчётом количества применяемых специализированных средств и оборудования понимается описание каждого этапа согласно пункту 4.2. Технического задания Заказчика с указанием конкретного количества применяемых специализированных средств и оборудования, которые будут применяться при оказании услуг на данном этапе)

2. Указание времени прибытия группы быстрого реагирования в пределах более 10 минут с 23.00 до 06.59 часов и более 15 минут с 07.00 до 22.59 часов.

20 баллов - за предоставление описания порядка оказания услуг. Под описанием порядка оказания услуг понимается общее (не детализированное) описание услуг на основании Технического задания Заказчика.

3.6. Подсчет итогового рейтинга

На основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе комиссией каждой заявке на участие в конкурсе относительно других по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения Договора присваивается порядковый номер. Заявке на участие в конкурсе, в которой содержатся лучшие условия исполнения Договора, присваивается первый номер»

Заказчик фактически предложил участникам запроса изготовить текстовый документ свободной формы, где необходимо **максимально детализировано описать порядок оказания услуги**. Данный документ будет являться исключительно субъективным видением каждого участника исходя из его опыта, навыков и мастерства изложения текста и глубины раскрытия заданной темы. Вместе с тем, из документации о закупке невозможно установить, каким образом Заказчик будет объективно оценивать поступившие предложения, представленные в составе заявки на участие в Закупке, какими критериями будет руководствоваться при выборе наиболее «детализированного» предложения участника по каждому виду услуги.

Считаем, что такими действиями Заказчик допустил установление неизмеряемых требований к участникам закупки, что нарушает [пункт 9 части 10 статьи 4](#), [пункт 4 части 1 статьи 3](#) Закона о закупках.

Вызывают опасение и условия представленного Заказчиком договора:

П. 1.1., П. 1.2.3. и П. 3.3. Договора предусмотрена обязанность Исполнителя передать сигнал «тревога», поступивший с объекта Заказчика мобильным нарядам

полиции для принятия соответствующих мер. Учитывая, что ни действующее законодательство РФ, ни Договор не содержит определения термина «мобильный наряд полиции», создается впечатление о том, что документация подготовлена для конкретного Исполнителя услуги.

Все приведенные условия документации препятствуют участнику подать запрос, так как создают предпосылки дальнейших дискриминационных действий Заказчика.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями ст. 18.1 Закона №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОСИМ:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной;
2. Признать Заказчика нарушившим требования Закона №223-ФЗ;
3. Выдать Государственному бюджетному учреждению здравоохранения города Москвы «Центр лекарственного обеспечения Департамента здравоохранения города Москвы» предписание об устранении нарушений Закона №223-ФЗ.

Приложение:

Копии документов, подтверждающих право подписи.

Документация на проведение открытого конкурса с приложениями.

Генеральный директор

ООО «ЧОП «Баярд - Пультовая охрана» _____ / Бойчук Д.А.