

ООО «РегионСтройСервисАвтоматика»

ИНН 5528201561 КПП 552801001

Исх. № 252-11/16 от 28.11.2016 г.

Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
Юридический адрес: 107078, г.
Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1
Почтовый адрес: 107078, г. Москва,
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель:

Общество с ограниченной
ответственностью
«РегионСтройСервисАвтоматика»
Место нахождения: 644521, Омская
обл., Омский р-н, д. Верхний
Карбуш., ул. Школьная, д. 2
Фактический/почтовый адрес:
644123, г. Омск, ул. Конева, д. 14
e-mail: rssavtomatika@yandex.ru
Тел./факс: (3812) 433-700

Заказчик: *Федеральное государственное бюджетное учреждение
«Всероссийский научно-исследовательский и испытательный институт
медицинской техники» Федеральной службы по надзору в сфере
здравоохранения*

Почтовый адрес: *Российская Федерация, 115478, Москва, Каширское,
24/стр.16*

Место нахождения: *Российская Федерация, 115478, Москва, Каширское,
24/стр.16*

Контактный телефон: *7-495-9897364-356*

Факс: -

Адрес электронной почты: ipорова@vniimt.org

контактное лицо: Попова Ирина Евгеньевна

Сведения о закупке:

Реестровый номер: **0373100011616000014**

Объект закупки: **Капитальный ремонт здания ФГБУ «ВНИИИМТ» Росздравнадзора (рентгенкабинета) по адресу: г. Москва, Каширское ш., д. 24, стр. 16**

Адрес электронной площадки: **<http://www.sberbank-ast.ru>**
Начальная (максимальная) цена контракта: **16 102 397,81 рублей.**

Применимое право: Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон «О контрактной системе»).

Доводы жалобы:

14.11.2016 Федеральным государственным бюджетным учреждением «Всероссийский научно-исследовательский и испытательный институт медицинской техники» Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (далее – Заказчик) на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) были размещены извещение и документация о проведении электронного аукциона на право заключения договора на Капитальный ремонт здания ФГБУ «ВНИИИМТ» Росздравнадзора (рентгенкабинета) по адресу: г. Москва, Каширское ш., д. 24, стр. 16 с начальной ценой контракта 16 102 397,81 рублей (номер извещения: 0373100011616000014).

В соответствии с требованиями извещения и документации о проведении электронного аукциона дата и время окончания подачи заявок назначены на 29.11.2016 09:00 (по местному времени), дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников – на 01.12.2016, дата и время проведения аукциона в электронной форме – на 05.12.2016 в 13:00.

Полагаем, что извещение и документация об электронном аукционе разработаны с нарушением требований Федерального закона «О контрактной системе» в виду следующего.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 64 Федерального закона «О контрактной системе» документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Федерального закона «О контрактной системе» документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 Федерального закона «О контрактной системе» описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Федерального закона «О контрактной системе» документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с частью 3 статьи 33 Федерального закона «О контрактной системе» не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается.

В Приложении № 3 документации об электронном аукционе Заказчиком установлены требования к товарам, используемым при выполнении работ, в том числе следующие:

- по позиции «Грунтовка» в числе прочих установлены следующие значения характеристик: *«максимальный размер частиц: до 0,05 мкм»*;

- по позиции «Штукатурные смеси» в числе прочих установлены следующие значения характеристик: «предел прочности при сжатии: более 7,5 МПа; наибольшая крупность заполнителя: должна быть не более 5 мм; адгезионная прочность: не менее 0,2 Н/мм²;»;

- по позиции «Гипсокартонный лист» в числе прочих установлены следующие значения характеристик: «разрушающая нагрузка при испытании листов на прочность при постоянном пролете $l=350$ мм, продольная/поперечная, в соответствии с ГОСТ 6266-97, п.5.2.3 табл.5: от 322 Н (32,2 кгс) до 404 Н (40,4 кгс)/ от 105 Н (10,5 кгс) до 126 Н (12,6 кгс); разрушающая нагрузка при испытании листов на прочность при изгибе при переменном пролете $l=40*S$, продольная/ поперечная, в соответствии с ГОСТ 6266-97, п.5.2.4 табл.6: от 450 Н (45 кгс) до 600 Н (60 кгс)/ от 150 Н (15 кгс) до 180 Н (18 кгс); прогиб продольный, в соответствии с ГОСТ 6266-97, п.5.2.4 табл.6: не более 1 мм; прогиб поперечный, в соответствии с ГОСТ 6266-97, п.5.2.4 табл.6: не более 1,2 мм; максимальная удельная эффективная активность естественных радионуклидов: не должна превышать 370 Бк/кг»;

- по позиции «Наливной пол» в числе прочих установлены следующие значения характеристик: «прочность на сжатие (через 28 суток твердения, при температуре +23 °С и относительной влажности воздуха 50%): более 20 МПа; прочность на изгиб (через 28 суток твердения, при температуре +23 °С и относительной влажности воздуха 50%): более 5 МПа; сцепление с бетоном (через 28 суток твердения, при температуре +23 °С и относительной влажности воздуха 50%): более 1 МПа; усадка (через 28 суток твердения, при температуре +23 °С и относительной влажности воздуха 50%), мм/м: менее 0,8; диапазон температуры проведения работ: от менее +15 °С до более +20 °С; расход воды 0,26-0,28 л/кг; растекаемость раствора (кольцо расплыва $d=68$ мм, $h=35$ мм), мм: 250-270; время использования: более 20 мин.; пешая нагрузка (при температуре +20 °С и относительной влажности воздуха 50%) через, час: 3-4; рН (затвердевшего материала): 10,5-11.»;

- по позиции «Эмаль» в числе прочих установлены следующие значения требуемых параметров: «блеск покрытия по фотоэлектрическому блескомеру: не менее 50 %; условная вязкость по вискозиметру типа ВЗ-246 с диаметром сопла 4 мм при температуре $(20\pm 0,5)$ °С (возможно указание в диапазоне): 60-120 с; массовая доля нелетучих веществ (возможно указание в диапазоне): 49-70 %; степень разбавления до вязкости 28-30 с по вискозиметру типа ВЗ-246 диаметром сопла 4 мм при температуре $(20\pm 0,5)$ °С: не более 20 %; степень перетира: не более 25 мкм; укрывистость высушенной пленки: не более 100 г/м²; эластичность пленки при изгибе: не более 1 мм; прочность пленки при ударе по прибору типа У-1: не менее 40 см; твердость покрытия по маятниковому прибору типа ТМЛ (маятник А): не менее 0,1 отн.ед.; твердость покрытия по маятниковому прибору типа М-3: не менее 0,15 у.е.; адгезия пленки: не более 1 балла »;

- по позиции «Ленты медные» в числе прочих установлены следующие значения требуемых параметров: «химический состав меди – массовая доля меди и серебра, %: не менее 99,5; химический состав меди – массовая доля висмута, %: не более 0,003; химический состав меди – массовая доля железа, %: не более 0,05; химический состав меди – массовая доля никеля, %: не более 0,2; химический состав меди – массовая доля цинка, %: не более 0,004; химический состав меди – массовая доля олова, %: не более 0,05; химический состав меди – массовая доля сурьмы, %: не более 0,05; химический состав меди – массовая доля мышьяка, %: не более 0,01; химический состав меди – массовая доля свинца, %: не более 0,05; химический состав меди – массовая доля серы, %: не более 0,01; химический состав меди – массовая доля кислорода, %: не более 0,08; временное сопротивление, МПа (кгс/мм²): 200-290 (20-30); плотность меди: 8900 кг/м³; масса 1 м ленты, г: не должна превышать и равняться 10,5.»;

- по позиции «Швеллеры стальные горячекатаные» в числе прочих установлены следующие значения требуемых параметров: «момент инерции I_x , см⁴: в соответствии с ГОСТ 8240-97 п. 2.3.1 табл.2; момент сопротивления W_x , см³: в соответствии с ГОСТ 8240-97 п. 2.3.1 табл.2; радиус инерции, i_x , см: в соответствии с ГОСТ 8240-97 п. 2.3.1 табл.2; статический момент полусечения S_x , см³: в соответствии с ГОСТ 8240-97 п. 2.3.1 табл.2; момент сопротивления I_y , см⁴: в соответствии с ГОСТ 8240-97 п. 2.3.1 табл.2; момент сопротивления W_y , см³: в соответствии с ГОСТ 8240-97 п. 2.3.1 табл.2; радиус инерции i_y , см: в соответствии с ГОСТ 8240-97 п. 2.3.1 табл.2; максимальное притупление прямых углов: не должно превышать 2,5 мм»;

- по позиции «Уголки стальные горячекатаные неравнополочные» в числе прочих установлены следующие значения требуемых параметров: «момент инерции относительно оси X-X, I_x , см⁴: в соответствии с ГОСТ 8510-86 п.2 табл.1; момент инерции относительно оси Y-Y, I_y , см⁴: в соответствии с ГОСТ 8510-86 п.2 табл.1; момент сопротивления относительно оси X-X, W_x , см³: в соответствии с ГОСТ 8510-86 п.2 табл.1; момент сопротивления относительно оси Y-Y, W_y , см³: в соответствии с ГОСТ 8510-86 п.2 табл.1; момент сопротивления относительно оси U-U, W_u , см³: в соответствии с ГОСТ 8510-86 п.2 табл.1; момент инерции относительно оси U-U, I_{utip} , см⁴: в соответствии с ГОСТ 8510-86 п.2 табл.1; радиус инерции i_x , см: в соответствии с ГОСТ 8510-86 п.2 табл.1; радиус инерции i_y , см: в соответствии с ГОСТ 8510-86 п.2 табл.1; радиус инерции i_{utip} , см: в соответствии с ГОСТ 8510-86 п.2 табл.1; расстояние от центра тяжести до наружных граней полок x_0 , см: в соответствии с ГОСТ 8510-86 п.2 табл.1; расстояние от центра тяжести до наружных граней полок y_0 , см: в соответствии с ГОСТ 8510-86 п.2 табл.1; центробежный момент инерции I_{xy} , см⁴: в соответствии с ГОСТ 8510-86 п.2 табл.1; угол наклона на оси tga: 0,392; масса 1 м уголка, кг: в соответствии с ГОСТ 8510-86 п.2 табл.1».

Аналогичные требования установлены Заказчиком и по другим позициям технического задания. Считаем, что данные требования к характеристикам товаров (материалов), используемых при выполнении работ по капитальному ремонту, избыточны, поскольку могут быть определены только по результатам испытаний либо лабораторным путем.

Устанавливая в аукционной документации подобные требования, Заказчик вводит участников закупки в заблуждение и препятствует корректному формированию заявки на участие в электронном аукционе, чем нарушает положения п. 1 ч. 1, ч. 2 ст. 33, п. 2 ч. 1 ст. 64 Федерального закона «О контрактной системе», поскольку могут повлечь ограничение количества участников закупки.

Данная позиция находит свое подтверждение в решении ФАС России по делу № К–934/16 от 15.06.2016, а также письме Федеральной антимонопольной службы от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» согласно которому «При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке».

Кроме того, данная позиция была озвучена в докладе замначальника управления контроля размещения государственного заказа ФАС России Башировой Диляры Маратовны, озвученном на Большом сибирском конгрессе участников госзаказа 27 апреля 2016 года:

А) Участник размещения заказа не обязан иметь все товары (материалы) в наличии на момент подачи заявки – а, следовательно, не имеет возможности определить конкретный цвет на момент подачи заявки, так как он его еще не приобрел.

Б) Запрещено устанавливать требования к материалам, которые могут быть получены только по результатам испытаний. Таким образом, для того, чтобы установить эталонный цвет и цвет приобретенного Уайт-спирита, нужно обладать этим самым эталоном, и провести измерения отклонения цвета от эталона, что возможно только в лабораторных условиях – что означает, что сам показатель не должен был применяться в описании объекта закупки.

При этом Баширова Д.М. подчеркнула, что **позиция ФАС России должна быть поддержана территориальными управлениями** и предложила направлять обращения в противном случае.

В письме федеральной антимонопольной службы № ИА/58910/16 от 16.08.2016 «О применении разъяснений ФАС России» отмечено, что **разъяснения, направляемые ФАС России, являются официальной позицией Федеральной антимонопольной службы и являются обязательными для применения территориальными органами ФАС России.**

Кроме того, в пункте 12 Раздела I Пункт 3.1 Заказчиком установлены Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с которыми участник закупки должен *подготовить заявку на участие в аукционе по содержанию и составу в соответствии с требованиями, установленными в п. 3.1 раздела I настоящей документации,* в том числе предоставить **копию лицензии на деятельность в области использования источников ионизирующего излучения.** Однако, техническим заданием документации об электронном аукционе работы в области использования источников ионизирующего излучения не предусмотрены.

Таким образом, установив указанное требование Заказчик, в нарушение требований Федерального закона «О контрактной системе» существенно ограничил количество участников электронного аукциона.

С учетом вышеизложенного, просим приостановить определение подрядчика по данному аукциону, рассмотреть настоящую жалобу по существу и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений Федерального закона «О контрактной системе».

- Приложение:
1. Копия решения о назначении директора.
 2. Копии документации об электронном аукционе.
 3. Копия решения ФАС России по делу № К–934/16 от 15.06.2016.
 4. Копия письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16.
 5. Копия письма ФАС России № ИА/58910/16 от 16.08.2016.

С уважением,
Генеральный директор
Шкрумяк

А.М.



Группа компаний

MM Group

ООО «РегионСтройСервисАвтоматика»

ИНН 5528201561 КПП 552801001

Решение №17 единственного участника общества с ограниченной ответственностью «РегионСтройСервисАвтоматика»

г. Омск

«10» июня 2014 г.

Я, гражданин РФ, Шкрумяк Александр Михайлович, являясь единственным участником общества с ограниченной ответственностью «РегионСтройСервисАвтоматика»,

РЕШИЛ:

1. Продолжать осуществлять обязанности генерального директора ООО «РегионСтройСервисАвтоматика» самостоятельно с 10.06.2014 г. на срок – 3 года.

Участник ООО «РегионСтройСервисАвтоматика»

А.М. Шкрумяк