

«30» ноября 2016 года

✓ Управление Федеральной антимонопольной службы по  
Оренбургской области  
Адрес: 460046, г. Оренбург, ул. 9-го Января, д. 64  
Телефон/факс: (3532) 78-66-17, 77-80-70

07-16-207/16  
08.12.-11:00

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью  
«Охранное предприятие «Легионер» (ООО «ОП  
«Легионер»)  
Адрес: 460000, г. Оренбург, пер. Матросский, д. 2  
Телефон/факс: (3532) 77-62-36  
E-mail: 277403@mail.ru

представитель:  
адвокат Ивлев Сергей Сергеевич (регистрационный  
номер 56/1113 в реестре адвокатов Оренбургской  
области)  
телефон: 8 912 351 26 42, (3532) 26 16 01  
факс: (3532) 75 12 17

Заказчик (копия):  
Общество с ограниченной ответственностью по  
оздоровлению, организации отдыха и услуг в области  
культуры и спорта «Озон» (ООО «Озон»)  
Адрес: 460001, г. Оренбург, ул. Чкалова, дом № 1  
Телефон/факс: (3532) 732-709  
Контактное лицо: Исламкин Алексей Владимирович  
E-mail: islamkin@oooozon.ru

Исламкин Алексей Владимирович  
Исполнитель

Закупка № 31604309803

30.11.16  
ЖАЛОБА

На официальном сайте Российской Федерации ЕИС в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> была опубликована информация о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг охраны имущества и обеспечения безопасности посетителей и персонала Заказчика ООО «Озон» (извещение № 31604309803).

ООО «ОП «Легионер» планирует принять участие в вышеуказанной закупке, но не может принять участие в силу следующего.

1) В силу пп. 1-3 ч. 10 ст. 4 Закона 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование

9854  
30-11-2016 12:12

необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

а) Согласно п. 2.4.2. Технического задания (Приложение № 2) отсутствие претензий к охранной организации со стороны территориальных органов лицензионно-разрешительной работы (ОЛРР) за нарушения Закона о частной детективной и охранной деятельности в РФ (подтверждается справкой из ОЛРР).

В действующем законодательстве отсутствует такого рода определение и критерии, как отсутствие претензий к охранной организации со стороны территориальных органов лицензионно-разрешительной работы.

В административном регламенте МВД России или Национальной гвардии России отсутствует такая услуга или критерий в рамках вышеуказанного требования заказчика.

б) Согласно п. 2.4.3. Технического задания (Приложение № 2) наличие у руководителя ЧОО стажа в должности директора не менее трех лет.

В данном случае вышеуказанное требование является обязательным, но, вместе с тем, не является критерием и не является квалификационным требованием, чем ограничивает потенциальных участников на участие в закупке.

в) Согласно п. 2.4.5. Наличие возможности экстренного увеличения постов в случае возникновения необходимости.

В данном случае не указано сколько постов необходимо увеличить, на какое время и что заказчик подразумевает под экстренными ситуациями.

г) Согласно п. 2.4.7. Технического задания (Приложение № 2) для усиления режима охраны на объекте движимого и недвижимого имущества ПХ Оренбургский район (приложение №1 к техническому заданию раздел № 5), наличие не менее двух служебных собак с международным ветеринарным паспортом.

В соответствии со ст. 2 Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» правовую основу охранной деятельности составляют Конституция РФ, настоящий закон, другие законы и иные правовые акты Российской Федерации.

Перечень видов специальных средств, используемых в частной охранной деятельности утвержден Постановлением Правительства РФ от 14.08.1992 № 587, куда служебные собаки не включены, что исключает возможность их использования.

Таким образом, использование служебных собак для осуществления охранных функций сотрудниками частных охранных организаций неправомерно.

Данные разъяснения содержатся на сайтах Прокуратуры Санкт – Петербурга и Прокуратуры Саратовской области.

Использование служебных собак в качестве спецсредств закреплено на законодательном уровне, в качестве примеров можно привести следующие:

- Постановление Правительства РФ от 15.12.2000 № 960 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Министерства обороны Российской Федерации» (Для охраны объектов, осуществления профилактической работы по предупреждению преступлений и административных правонарушений, а также для их пресечения ведомственной охраной могут применяться служебные собаки);

- Указ Президента РФ от 10.11.2007 № 1495 «Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации» (решение о применении технических средств охраны и необходимости выставления в этих случаях часовых, а также использования караульных собак принимается командирами (начальниками), имеющими право утверждать расписания караулов);

- Постановление Правительства РФ от 30.12.2000 № 1028 «Об утверждении Положения о

в) Наличие необх. кол-ва сотрудников требуемой квалиф., имеющих опыт выполнения работ/оказания услуг, аналогичных предмету закупки:

10 баллов, в случае если материально-техническое обеспечение, полностью соответствует требованиям Документации, 9-0 баллов, баллы вычитаемые за наличие несоответствия материально-технического обеспечения, требованиям Документации.

Следовательно, не указано за наличие какого количество персонала (какого разряда) будут выставляться баллы и какими документами необходимо подтвердить.

г) Наличие сертификата менеджмента качества:

10 баллов. Представлен документ, подтверждающий соответствие SMK Участника требованиям СТО Газпром 9001-2006. 5 баллов. Представлен документ, подтверждающий соответствие SMK Участника требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2001 (ISO 9001). 0 баллов. Не представлены документы, подтверждающие соответствие SMK Участника требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2001 (ISO 9001), СТО Газпром 9001-2006.

В данном случае, критерий ограничивает возможность участия в закупке в рамках Закона 135-ФЗ.

Таким образом, Заказчиком не установлены надлежащим образом критерии оценки и сопоставления заявок и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в Запросе предложений, что не позволяет объективно выявить лучшее условие выполнения договора.

Отсутствие в действующем законодательстве требования установления в документации порядка расчета баллов и значимости критериев оценки заявок участников, не свидетельствует о том, что такие критерии и порядок не должны разрабатываться и применяться организаторами торгов.

Отсутствие названных критериев и порядка расчета баллов может привести к злоупотреблениям со стороны организаторов торгов, поскольку определение победителя может быть основано на субъективном усмотрении организатора торгов (его конкурсной или аукционной комиссии). Более того, критерии начисления баллов, а также вес (ценность) в баллах каждой разновидности документов являются необходимыми для участников квалификационного отбора, поскольку их наличие не только соответствует принципам открытости и прозрачности торгов, в том числе при определении победителя, но и является стимулирующим фактором при подаче заявок, а также направлено на поддержание конкуренции, нивелирование споров и разногласий участников и организаторов закупок при подведении их итогов.

В силу Постановления Президиума ВАС РФ № 3323/13 от 18.02.2014 г., который указал следующее: «Отсутствие порядка расчета баллов может привести к злоупотреблениям со стороны организаторов торгов, поскольку определение победителя может быть основано на субъективном усмотрении организатора торгов (его конкурсной или аукционной комиссии).

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями ст. 18.1 Закона 135-ФЗ

ПРОШУ:

- 1) Запретить заключение договора по результатам открытого запроса предложений до рассмотрения жалобы (извещение № 31604309803).
- 2) Провести проверку закупки и выдать предписание заказчику о внесении изменений в документацию.
- 3) Возбудить дело об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Приложения (копии):

- 1) Ордер на адвоката Ивлев С.С. (оригинал).
- 2) Извещение о проведении закупки № 31604309803.
- 3) Свидетельство о поставке на учет организации в налоговом органе.
- 4) Документ на руководителя ООО «ОП «Легионер».
- 5) Решение ФАС № 223ФЗ-94/16.
- 6) Решение АС города Москвы № А40-2185/16-148-11.
- 7) Протокол по запросу предложений Газпром, в котором ранее участвовал ООО «ОП «Легионер».
- 8) Разъяснения Прокуратуры Санкт – Петербурга и Прокуратуры Саратовской области.

адвокат Ивлев С.С. / 