



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2. офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

02.12.2016 № 21414/04

На № _____ от _____

Заявитель

ООО Коллекторское агентство
«Актив Групп»
ул. Неглинная, д. 21, оф. 400,
г. Челябинск, Челябинская область,
454106
e-mail: ActivGroup@bk.ru

Организатор торгов

ООО «Комплект»
ул. Суворова, д. 63, литер В, оф. 10,
г. Ростов-на-Дону, Ростовская область,
344006
e-mail: komplect10@yandex.ru

Конкурсный управляющий

Иосипчук В.А.
пр. Соколова, д. 63, г. Ростов-на-Дону,
Ростовская область, 344000
e-mail: sgayiosipchuk@bk.ru

Оператор электронной площадки

ООО «РУССИА ОнЛайн»
ул. Покровка, д. 43, строение 6, оф. 7,
г. Москва, Московская область, 105062,
e-mail: rus-on@rus-on.ru, gre@rus-on.ru,
kpv@rus-on.ru

РЕШЕНИЕ

по уведомлению № 2300/04

«29» ноября 2016 г.

г. Ростов - на - Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Коренченко К.А. – заместитель руководителя -
начальник отдела контроля органов власти,

Члены Комиссии: Ратникова О.С. – главный специалист-эксперт
отдела контроля органов власти,

Хребтиков Р.Р. – специалист-эксперт
отдела контроля органов власти,

017528

Изварина О.А. – специалист 3 разряда
отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ООО Коллекторское агентство «Актив Групп» (вх. № 17214 от 21.11.2016 г.) на действия организатора торгов – ООО «Комплект», допущенные при проведении открытых торгов в форме публичного предложения по продаже дебиторской задолженности должника ЗАО «Лобненский завод растительных масел», код торгов - 2688-ОТПП (далее по тексту – Торги),

в отсутствии заявителя;

в присутствии представителя ООО «Комплект» по доверенности – Чалапова А.А. (доверенность от 28.11.2016 г. б/н),

У С Т А Н О В И Л А:

В Ростовское УФАС России 21.11.2016 г. (вх. № 17214) поступила жалоба ООО Коллекторское агентство «Актив Групп» (далее по тексту – Заявитель) на действия организатора торгов – ООО «Комплект» (далее по тексту – Организатор торгов), допущенные при проведении открытых торгов на электронной торговой площадке <http://rus-on.ru> в форме публичного предложения по продаже дебиторской задолженности к юридическим лицам на общую сумму в размере 185189911,78 руб. должника ЗАО «Лобненский завод растительных масел», код торгов - 2688-ОТПП (далее по тексту – Торги).

По мнению Заявителя, Торги проведены с нарушением норм действующего законодательства, а именно:

1. Организатор торгов неправомерно отказал ему в допуске к участию в Торгах по причине непоступления задатка на счет Организатора торгов в пределах срока, указанного в сообщении о проведении Торгов.

2. Нарушен срок публикации сообщения о проведении Торгов, предусмотренный ч. 9 ст. 110 Федерального закона от 26.10.2002 г. № 127 – ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее по тексту – ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»).

3. Сообщение о проведении Торгов не отвечает требованиям ч. 10 ст. 110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», в частности не содержит сведений: о форме проведения торгов и форме представления предложений о цене предприятия; порядке и месте представления заявок на участие в торгах и предложений о цене, порядке оформления участия в торгах, перечне представляемых участниками торгов документов и требованиях к их оформлению.

В этой связи Ростовским УФАС России 23.11.2016 г. вынесено уведомление 2300/04 о поступлении жалобы ООО Коллекторское агентство «Актив Групп» и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. Рассмотрение жалобы назначено на 29.11.2016 г.

В ответ на уведомление № 2300/04 о поступлении жалобы, 28.11.2016 г. (вх. № 17527) Организатор торгов представил запрашиваемые документы и письменные пояснения, согласно которым, полагает, что нарушений при организации и проведении Торгов допущено не было.

Также 28.11.2016 г. (вх № 17526) в ответ на запрашиваемую информацию представил письменные пояснения конкурсный управляющий Иосипчук В.А., в которых сообщил о договоре, заключенном с победителем по результатам проведения Торгов.

Заявителем 29.11.2016 г. (вх. № 17623) было представлено ходатайство о рассмотрении дела № 2300/04 в его отсутствие.

Комиссия, изучив материалы настоящего дела, пришла к следующим выводам.

Порядок организации и проведения торгов по продаже прав требования должника регламентируется ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

Решением Арбитражного суда Ростовской области от 22.12.2013 г. по делу № А53-11520/2013 ЗАО «Лобненский завод растительных масел» признано несостоятельным (банкротом), в результате которого в отношении него была открыта процедура конкурсного производства. Конкурсным управляющим утверждена Романчук О.В. Однако, определением Арбитражного суда Ростовской области от 18.04.2014 г. была освобождена от исполнения обязанностей конкурсного управляющего, в связи с чем конкурсным управляющим был утвержден Иосипчук В.А.

30.09.2016 г. между ООО «Комплект» и ЗАО «Лобненский завод растительных масел» в лице конкурсного управляющего Иосипчук В.А. был заключен договор поручения, согласно которому ООО «Комплект» обязуется организовать и провести торги по реализации спорного имущества ЗАО «Лобненский завод растительных масел».

На основании изложенного, 15.10.2016 г. в официальном печатном издании – газете «Коммерсант» № 192 было опубликовано сообщение о проведении Торгов.

Согласно сообщению: дата начала представления заявок на участие – 27.10.2016 г.; дата окончания представления заявок на участие – 15.11.2016 г.; порядок представления заявок на участие в торгах – для участия в Торгах заявитель представляет оператору электронной площадки заявку, которая должна соответствовать требованиям ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», Приказа Минэкономразвития РФ от 15.02.2010 г. № 54 П.; срок внесения задатка – с 17.10.2016 г. по 26.10.2016 г.; порядок внесения задатка – задаток в размере 20% от начальной цены для каждого периода должен поступить до начала торгов (приема заявок) и должен быть равен задатку, установленному для периода, на который заявитель собирается подать заявку; стартовая цена – 166670920,00 руб., рассмотрение заявок и подведение итогов – 16.11.2016 г. в 10:00.

Согласно Протоколу об определении участников открытых торгов в форме публичного предложения по продаже имущества от 16.11.2016 г. № 2688 – ОТПП/1, на участие в Торгах поданы заявки от ООО Коллекторское агентство «Актив Групп» и от ООО «БИЗНЕСЛАЙН». Однако, по заявке ООО Коллекторское агентство «Актив Групп» Организатором торгов принято решение об отказе в допуске к участию в Торгах по причине непоступления задатка в срок, предусмотренный в сообщении о Торгах.

В соответствии с Протоколом результатов открытых торгов в форме публичного предложения по продаже имущества от 16.11.2016 г. № 2688 – ОТПП/1/2, победителем Торгов признано ООО «БИЗНЕСЛАЙН», которое сделало предложение о цене имущества должника в размере 171000,00 руб., что не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для периода проведения Торгов на 15.11.2016 г.

1. Согласно доводу Заявителя, Организатор необоснованно отклонил заявку на участие в Торгах по причине непоступления задатка в указанный в сообщении срок.

В силу ст. 140 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», конкурсный управляющий вправе с согласия собрания кредиторов (комитета кредиторов) приступить к уступке прав требования должника путем их продажи. Продажа прав требования должника осуществляется конкурсным управляющим в порядке и на условиях, которые установлены статьей 139 указанного Федерального закона, если иное не установлено федеральным законом или не вытекает из существа требования.

В силу ч. 4 ст. 139 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», продажа имущества ЗАО «Лобненский завод растительных масел» осуществлялась в порядке, установленном указанным Федеральным законом, путем проведения Торгов в форме публичного предложения.

Рассмотрение организатором торгов представленной заявки на участие в торгах и принятие решения о допуске заявителя к участию в торгах осуществляются в порядке, установленном статьей 110 указанного Федерального закона.

Согласно ч. 7 ст. 110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», Торги по продаже имущества должника проводятся в электронной форме.

Заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с указанным Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

- наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);
- фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);
- номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

К заявке на участие в торгах (кроме случаев проведения торгов в электронной форме) должны прилагаться копии следующих документов: выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), документы, удостоверяющие личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица); документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя (ч. 11 ст. 110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»).

В силу ч. 12 ст. 110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

– заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с указанным Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;

– представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

– поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

При этом, согласно Протоколу об определении участников открытых торгов в форме публичного предложения по продаже имущества от 16.11.2016 г. № 2688 – ОТПП/1, заявка ООО Коллекторское агентство «Актив Групп» принята 15.11.2016 г. в 23:55, в тот же день, как видно из выписки лицевого счета Организатора торгов, поступил и задаток.

Следовательно, на дату рассмотрения заявок на участие в Торгах – 16.11.2016 г. у Организатора торгов имелась информация о поступлении от Заявителя задатка на счет, указанный в сообщении о проведении Торгов. В этой связи, у Организатора торгов отсутствовали основания для отклонения заявки ООО Коллекторское агентство «Актив Групп» на участие в Торгах.

Таким образом, Организатор торгов, необоснованно отклонив заявку на участие в Торгах ООО Коллекторское агентство «Актив Групп» по причине непоступления задатков в указанный в сообщении о проведении Торгов срок, а именно – в период с 17.10.2016 г. по 26.10.2016 г., нарушил ч. 12 ст. 110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

Вышеуказанная позиция подтверждается, сложившейся судебной практикой, а именно: Постановлением Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 11.04.2016 г. по делу № А53–27308/2015, Определением Верховного суда Российской Федерации от 01.06.2016 г. № 306-ЭС16-3230.

2. Согласно доводу Заявителя, Организатором торгов нарушен срок публикации сообщения о проведении Торгов, предусмотренный ч. 9 ст. 110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

В соответствии с ч. 9 ст. 110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», не позднее чем за тридцать дней до даты проведения торгов их организатор обязан опубликовать сообщение о продаже имущества должника.

Однако, как было указано ранее ч. 4 ст. 139 устанавливает особый порядок реализации имущества должника посредством публичного предложения в случае, если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися или договор купли-продажи не был заключен с их единственным участником, а также в случае незаключения договора купли-продажи по результатам повторных торгов.

Данные нормы ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» являются специальными, по отношению к общим нормам, устанавливающим порядок проведения торгов в форме аукциона или конкурса, к которым применима в том числе и ч. 9 ст. 110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)». Данными специальными нормами тридцатидневный срок для публикации о продаже имущества должника посредством публичного предложения не установлен.

Кроме того, процедура продажи имущества должника посредством публичного предложения заключается в реализации имущества должника, уже выставленного на

торги, признанные несостоявшимися, и направлена на скорейшее завершение процедуры конкурсного производства.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия не может признать довод о несоблюдении срока публикации сообщения о Торгах обоснованным.

Вышеуказанная позиция подтверждается Постановлением Арбитражного суда Восточно – Сибирского округа от 15.12.2015 г. по делу № А19-6028/2015, Постановлением Арбитражного суда Дальневосточного округа от 24.04.2015 по делу № А73-11842/2014.

3. Согласно доводу заявителя, сообщение о проведении Торгов, опубликованное Организатором торгов в газете «Коммерсант», не отвечает требованиям ч. 10 ст. 110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», в частности не содержит сведений: о форме проведения торгов и форме представления предложений о цене предприятия; порядке и месте представления заявок на участие в торгах и предложений о цене, порядке оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требованиях к их оформлению.

В силу ч. 10 ст. 110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», в сообщении о продаже имущества должника должны содержаться, в том числе, сведения: о форме проведения торгов и форме представления предложений о цене предприятия; порядке, месте, сроке и времени представления заявок на участие в торгах и предложений о цене имущества должника; порядке оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению.

Так, в сообщении о проведении Торгов, опубликованном 15.10.2016 г. в официальном печатном издании – газете «Коммерсант» № 192, содержится указание на то, что имущество должника реализуется на торгах посредством публичного предложения.

Кроме того, сказано, что для участия в Торгах, заявитель представляет оператору электронной площадки заявку, которая должна соответствовать требованиям ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», Приказа Минэкономразвития РФ от 15.02.2010 г. № 54 П.

В представленных 28.11.2016 г. (вх. № 17527) письменных пояснениях Организатор торгов отметил, что им была допущена опечатка в части указания в сообщении о проведении Торгов Приказа Минэкономразвития РФ от 15.02.2010 г. № 54 П., который утратил силу.

Вместе с тем, сообщение о проведении Торгов в отношении сведений о порядке и месте представления заявок на участие в торгах и предложений о цене содержит лишь, как было ранее отмечено, указание на то, что заявку, лицо желающее принять участие в Торгах, представляет оператору электронной площадки.

Однако, сообщение о проведении Торгов не содержит сведений об адресе оператора электронной площадки в сети «Интернет».

Как следует из материалов дела, Торги проводились на электронной площадке в сети «Интернет» по адресу <http://rus-on.ru>.

Таким образом, Организатор торгов, не указав в сообщении о проведении Торгов сведения о месте представления заявок на участие в торгах и предложений о цене, нарушил ч. 10 ст. 110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

Также Заявитель отметил, что в сообщении о проведении Торгов неверно указаны реквизиты для полной оплаты победителем торгов приобретенного права требования.

Вместе с тем, вышеуказанное не повлияло на результат Торгов и не ограничило число потенциальных участников Торгов.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»), по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 данного закона.

Поскольку в материалы дела от конкурсного управляющего Иосипчук В.А. поступил договор купли-продажи (уступки) права требования долга (цессии) от 16.11.2016 г., заключенный между ЗАО «Лобненский завод растительных масел» в лице конкурсного управляющего Иосипчук В.А. и победителем Торгов – ООО «БИЗНЕСЛАЙН», у Комиссии отсутствуют основания для выдачи Организатору торгов предписания.

Руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ч. 1 ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО Коллекторское агентство «Актив Групп» обоснованной.
2. Признать Организатора торгов нарушившим ч.ч. 10, 12 ст. 110 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».
3. Рассмотреть вопрос о привлечении Организатора торгов к административной ответственности, предусмотренной ч.ч. 6, 10 ст. 7.32.4 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Председатель Комиссии



К.А. Коренченко

Члены Комиссии:



О.С. Ратникова



Р.Р. Хребтиков



О.А. Изварина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

За невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении недобросовестной конкуренции ч. 2.6. ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.