



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

от 02 ДЕК 2016 № 15681

**Заявитель:**  
ЕМУП «Столовая № 41»  
620141, Свердловская область,  
г. Екатеринбург, пер. Телоходный, 6

**Заказчик:**  
Муниципальное автономное  
образовательное учреждение – средняя  
образовательная школа № 147  
620141, Свердловская область,  
Екатеринбург, проезд Теплоходный, 6

**РЕШЕНИЕ  
по жалобе № 322-А**

16 ноября 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г. Л. – начальника отдела контроля закупок, председателя комиссии;  
✓ Алиева В. А. – главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

Чулковой Г. К. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

при участии в качестве:

- заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения – средняя общеобразовательная школа № 147 – Гладышева И. В. (доверенность б/н от 11.03.2016г.),

- заявителя жалобы ЕМУП «Столовая № 41» - Лицкевич Д. Н. (доверенность б/н от 15.08.2016 года), Елькиной Н. А. (доверенность б/н от 02.11.2016 года),

- заинтересованного лица ЕМУП «Столовая № 6» – Гордиенко А. Т. (доверенность № 6 от 11.10.2016г.), Копосовой М. А. (доверенность № 6 от 11.10.2016г.),

- слушателя Карманова А.В.,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ЕМУП «Столовая № 41» (вх. № 01-18027 от 09.11.2016) на действия (бездействие) заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения – средняя общеобразовательная школа № 147 при проведении закупки в форме открытого конкурса № 31604201082 на оказание услуг по организации питания детей на период с 01.01.2017 – 31.12.2017 в МАОУ СОШ № 147 Железнодорожного района города Екатеринбурга,

## У С Т А Н О В И Л А:

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

По мнению заявителя жалобы конкурсной комиссией заказчика осуществлена процедура оценки заявок участников закупки в нарушение Закона о закупках.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать ее необоснованной.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

При закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного общеобразовательного учреждения – средняя общеобразовательная школа № 147 (далее по тексту – Положение о закупках), в редакции с изменениями и дополнениями, утвержденными Наблюдательным Советом Протоколом № 12 от 06.10.2016 года, размещенного в единой информационной системе 11.10.2016 года.

26.10.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» размещено извещение о проведении закупки в форме открытого конкурса № 31604201082 на оказание услуг по организации питания детей на период с 01.01.2017 – 31.12.2017 в МАОУ СОШ № 147 Железнодорожного района города Екатеринбурга.

Начальная (максимальная) цена договора - 6 185 622 ,70 руб.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов заявок на участие в закупке № 31604201082 от 02.11.2016 года на участие в открытом конкурсе было подано 3 заявки.

Приложением № 2 к протоколу рассмотрения и оценки заявок от 07.11.2016 года № 31604201082-2, в том числе установлено, что по критерию «наличие сертификата системы менеджмента качества ISO применительно к кондитерскому производству» участнику закупки ЕМУП «Столовая № 6» присвоено максимальное значение – 10 баллов.

В соответствии с п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Частью 13.1 Положения о закупках установлено, что комиссия осуществляет оценку и сопоставление конкурсных заявок участников закупок, признанных участниками конкурса. Срок оценки и сопоставления таких заявок не может превышать десяти дней со дня подписания протокола рассмотрения конкурсных заявок. При необходимости к рассмотрению и оценке конкурсных заявок привлекается заинтересованное структурное подразделение Заказчика и (или) независимые эксперты.

Согласно ч. 13.3 Положения о закупках оценка и сопоставление конкурсных заявок осуществляется по цене и иным критериям, указанным в конкурсной документации. Критериями оценки помимо цены договора могут быть:

- 1) функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара;
- 2) качество работ, услуг и (или) квалификация участника закупок;
- 3) расходы на эксплуатацию или техническое обслуживание товара;
- 4) сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 5) срок и объем предоставления гарантии качества товара, работ, услуг;
- 6) иные критерии, характеризующих условия исполнения договора, предлагаемые участниками.

Комиссия вправе оценивать деловую репутацию участника конкурса, наличие опыта выполнения работ, оказания услуг, наличие производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых ресурсов и иные показатели, необходимые для выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом договора, в том числе квалификацию работников участника конкурса, в случае, если это установлено конкурсной документацией (ч. 13.5 Положения о закупках).

Приложением № 1 к Разделу I «Общие положения» Закупочной документации заказчиком установлен порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе. критерии оценки заявок на участие в конкурсе.

Пунктом 2.2 Приложения № 1 установлено, что критерием оценки заявок на участие в конкурсе, в том числе является наличие сертификата системы менеджмента качества ISO применительно к кондитерскому производству.

Наличие сертификата системы менеджмента качества ISO применительно к кондитерскому производству. Подтверждается копией сертификата. Есть сертификат системы менеджмента качества ISO применительно к кондитерскому производству – 10 баллов. Нет сертификата системы менеджмента качества ISO применительно к кондитерскому производству – 0 баллов.

В составе заявки участника закупки представлен сертификат соответствия № GR RU.001.НА 55.00588 от 30.09.2015 года, удостоверяющий систему безопасности пищевой продукции применительно к деятельности столовых при предприятиях и учреждениях и поставка продукции общественного питания; розничная торговля хлебом, хлебобулочными и кондитерскими изделиями.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям

исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что указанный сертификат системы безопасности пищевой продукции применительно к деятельности столовых при предприятиях и учреждениях и поставка продукции общественного питания; розничная торговля хлебом, хлебобулочными и кондитерскими изделиями № GR RU.001.НА 55.00588 от 30.09.2015 года не является сертификатом системы менеджмента качества ISO применительно к кондитерскому производству, в связи с чем конкурсной комиссией в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках осуществлена оценка заявок на участие в закупке в порядке, который не указан в документации о закупке.

В соответствии с ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ предъявление требований к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценка и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

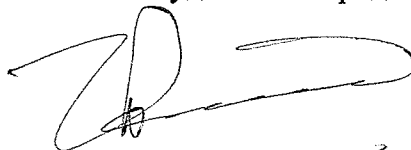
Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

#### Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ЕМУП «Столовая № 41» обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения – средняя общеобразовательная школа № 147 выявлены нарушения ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, ч. 13.3 Положения о закупках.
3. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения – средняя общеобразовательная школа № 147 выдать предписание об устранении нарушений Закона о закупках.
4. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России, уполномоченному осуществлять производство по делам об административных правонарушениях по ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.
5. Обязать заказчика обеспечить явку всех членов комиссии принимавших участие в рассмотрении заявок согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок от 07.11.2016 года № 31604201082-2 в 10.00 11 января . 2017г. по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3 этаж 4.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Г.Л. Старков

Члены Комиссии



В.А. Алиев

Г.К. Чулкова



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 322-А  
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка  
организации, проведения закупки**

16.11.2016

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, председателя комиссии;

Алиева В.А. – главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

Чулковой Г.К. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

на основании решения № 322-А от 16.11.2016 года,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения – средняя общеобразовательная школа № 147 в срок до «24» декабря 2016 года устранить нарушения Закона о закупках, установленных решением № 322-А от 16.11.2016 года путем отмены составленных протоколов, рассмотрения заявок повторно и завершении процедуры закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения – средняя общеобразовательная школа № 147 в срок до 30 с декабря 2016 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: [tob6@fas.gov.ru](mailto:tob6@fas.gov.ru).

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Г.Л. Старков

Члены Комиссии

В.А. Алиев

Г.К. Чулкова

