



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

01.12.2016 № 4501/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

Заявитель:

ПАО «Карачаровский механический завод»

109052, г. Москва, ул. Рязанский пр-т, д. 2
e-mail: sales@kmzlift.ru, vasilevaOA@kmzlift.ru

Заказчик:

Некоммерческая организация «Региональный фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Орловской области»

302006, г. Орёл, ул. Московская, д.159
e-mail: orelkapremont@mail.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 439-16/03 АЗЖ

29 ноября 2016 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России в составе: председателя Комиссии Солдатенковой И.В., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Бочкова С.А., главного государственного инспектора отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Трошиной О.А., специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителей: Некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Орловской области» (далее – НО «РФКР», Заказчик) Гориной Е.А.; в отсутствие заявителя - ПАО «Карачаровский механический завод» (далее так же – Заявитель) уведомлен надлежаще (письмо заказное с уведомлением о вручении получено 22.11.2016),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона «О защите конкуренции»), рассмотрев жалобу Заявителя, поступившую в Орловское УФАС России (далее - Управление) 16 ноября 2016 года (вх. № 6179/эп) на действия НО «РФКР» при проведении квалификационного отбора подрядных организаций (рассмотрении предложений подрядных организаций) в целях заключения договора на проведение капитального ремонта многоквартирного дома, включенного в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее – Квалификационный отбор),

УСТАНОВИЛА:

В жалобе указано, что Заказчик 03.11.2016 НО «РФКР» разместил сообщение о проведении Квалификационного отбора в нарушение требований



Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Постановление № 615), в соответствии с которым закупки на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме должны осуществляться через электронные аукционы.

17.11.2016 уведомление № 439-16/03 АЗЖ о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, а так же жалоба Заявителя, были размещены на сайте антимонопольного органа - Орловского УФАС России - orel.fas.gov.ru, и направлены в адреса лиц, участвующих в рассмотрении дела.

В рассмотрении дела № 439-16/03 АЗЖ был объявлен перерыв; дело рассмотрением назначено на 29.11.2016.

Из письменных пояснений Заказчика следует, что в целях обеспечения оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме НО «РФКР» обязана, в соответствии с частью 2 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации привлечь для оказания данных услуг и (или) выполнения работ подрядные организации, заключить с ними от своего имени соответствующие договоры.

Квалификационный отбор проводится в соответствии с Порядком организации квалификационного отбора подрядных организаций (рассмотрения предложений подрядных организаций) для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, утверждённым приказом Департамента строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области от 06.09.2010 г. № 74 «Об утверждении порядка организации квалификационного отбора подрядных организаций (рассмотрения предложений подрядных организаций) для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов», в редакции от 09.09.2016 г. № 277/1 (далее - Порядок).

15 июля 2016 года в законную силу вступило Постановление, которым утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - Положение).

В настоящее время в Орловской области не сформированы реестры квалифицированных подрядных организаций по видам работ, предусмотренным пунктом 8 Положения о привлечении подрядных организаций.

26 октября 2016 года в адрес НО «РФКР» поступило письмо Департамента строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области (далее - Департамент), который согласно Уставу НО «РФКР», осуществляет функции и полномочия учредителя НО «РФКР».

В данном письме обращалось внимание на то обстоятельство, что «допуск до участия в электронном аукционе получают организации, которые включены в реестр квалифицированных подрядных организаций, ведение которого осуществляет уполномоченный орган государственной исполнительной власти специальной компетенции Орловской области...отсутствие сформированного реестра квалифицированных подрядных организаций не позволяет региональному оператору производить закупку работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов». Департаментом также рекомендовано региональному оператору до момента появления сформированного реестра квалифицированных подрядных организаций руководствоваться действующей редакцией Порядка отбора.

С целью недопущения неблагоприятных последствий, в настоящее время привлечение подрядных организаций региональным оператором осуществляется в соответствии с Порядком, так как затягивание сроков проведения квалификационных отборов подрядных организаций из-за отсутствия реестра квалифицированных подрядных организаций, по мнению регионального оператора, может привести к неисполнению сроков выполнения краткосрочных планов региональной программы и, как следствие, срыву областной адресной программы «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на территории Орловской области».

Заказчик считает, что действия регионального оператора не создали преимущественных условий для каких-либо претендентов на участие в квалификационном отборе, так как условия равны для всех.

Комиссии Заказчиком было представлено письмо Департамента (исх. № 71/1080 от 24.11.2016)направленное в адрес НО «РФКР»:

«Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля № 615 утверждено Положение, регулирующее порядок привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядок осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Исходя из содержания частей 2, 3 указанного постановления следует, что через 90 дней после вступления постановления в силу, то есть с 13 октября 2016 года закупки товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора осуществляются путем использования способов определения подрядчиков, предусмотренных Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в порядке, установленном указанным Федеральным законом, за исключением случаев, если предметом такой закупки являются работы по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, предусмотренные пунктом 8 Положения.

Таким образом, постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 года № 615 установлены конкретные сроки возникновения обязательства по применению региональным оператором норм Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, но только в отношении работ, не относящихся к капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

Осуществление региональным оператором закупок работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, предусмотренных пунктом 8 Положения, регулируется разделом III Положения, который применяется также по истечении 90 дней после вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 года № 615. По мнению Департамента неправильно толковать начало применения нормы закона как начало возникновения обязательства по неукоснительному исполнению данной нормы. В подтверждение этих доводов приводим тот факт, что законодатель на федеральном уровне в тексте рассматриваемого постановления (часть 3) осознанно использует термин «применяется» по

отношению к разделу III Положения, регулирующего закупки работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, тем самым отделяя его от нормы части 2 указанного постановления, согласно которой закупки товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора «осуществляются» в установленном порядке.

В случае, если бы раздел III Положения являлся обязательным для применения и определял единственно возможный способ осуществления закупки региональным оператором, постановление Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 года № 615 содержало бы указание «осуществлять» закупки в порядке, установленном разделом III, как это и было сделано в отношении закупок, осуществляемых по Федеральному закону от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

Обобщая вышеизложенное, из буквального толкования норм частей 2, 3 постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 года № 615 следует:

закупки в целях выполнения функций регионального оператора (кроме работ по капитальному ремонту домов) осуществляются в порядке, установленном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, через 90 дней после вступления постановления в силу;

раздел III Положения, регулирующий закупки работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, применяется не ранее чем через 90 дней после вступления постановления в силу.

Учитывая то, что закупки, осуществляемые региональным оператором в соответствии с разделом III Положения, могут осуществляться только после формирования уполномоченным органом государственной власти реестра квалифицированных подрядных организаций, которые могут принимать участие в электронном аукционе, законодательного ограничения на применение утвержденного субъектом Российской Федерации порядка отбора подрядчиков в период проведения предварительных отборов не установлено.

Следует также отметить, что в настоящее время региональный оператор проводит квалификационный отбор подрядчиков в отношении именно тех домов, в которых собственники помещений приняли на общем собрании решение о проведении капитального ремонта до наступления сроков начала применения норм постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 года № 615.

Нормотворчество и правоприменение в установленной сфере деятельности должны быть ориентированы на совершенствование механизмов реализации указаний и предписаний закона, но не на создание препятствий их реализации.

Отбор подрядчиков в соответствии с приказом Департамента от 6 сентября 2010 года № 74 «Об утверждении Порядка организации квалификационного отбора подрядных организаций (рассмотрения предложений подрядных организаций) для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов» производится на конкурентных условиях и не нарушает антимонопольное законодательство».

Комиссия, заслушав пояснения лиц участвующих в деле, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим **ВЫВОДАМ**:

1. 15.07.2016 вступило в силу Постановление № 615.

В соответствии с пунктом 3 Постановления № 615 пункт 2 Постановления №615 и раздел III Положения применяются по истечении 90 дней после дня вступления в силу настоящего постановления, то есть с 13.10.2016.

Согласно пункту 2 Положения «электронный аукцион» - аукцион в электронной форме на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, являющийся конкурентным способом определения подрядной организации, проводимый в электронной форме, при котором победителем признается участник закупки, включенный в реестр квалифицированных подрядных организаций и предложивший наименьшую цену договора.

Пунктом 102 Положения предусмотрено, что подать заявку на участие в электронных аукционах может только лицо, включенное в реестр квалифицированных подрядных организаций и прошедшее регистрацию на электронной площадке.

Пунктом 4 Постановления № 615 первый предварительный отбор подрядных организаций, предусмотренный Положением, проводится в субъекте Российской Федерации не позднее чем через 3 месяца со дня вступления в силу Постановления № 615.

В настоящее время Департаментом в Орловской области не сформированы реестры квалифицированных подрядных организаций по видам работ, предусмотренным пунктом 8 Положения.

Таким образом, при отсутствии реестра квалифицированных подрядных организаций НО «РФКР» не может осуществлять свои действия на основании раздела III Положения.

2. 03.11.2016 Заказчиком на сайте было размещено сообщение о проведении Квалификационного отбора, в котором указано, что отбор подрядных организаций проводится в соответствии с Порядком.

Постановлением № 615 предусмотрен конкурентный способ определения подрядной организации на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме - аукцион в электронной форме.

Таким образом, решение о способе определения подрядных организаций (рассмотрении предложений подрядных организаций) в целях заключения договора на проведение капитального ремонта многоквартирного дома, включенного в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в виде Квалификационного отбора принято НО «РФКР» в нарушение требований Постановления № 615.

Следовательно, довод Заявителя подтвердился.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,


РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ПАО «Карачаровский механический завод» обоснованной.

2. Приостановление Квалификационного отбора отменить.

3. Выдать Некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Орловской области» обязательное для исполнения предписание.

Председатель Комиссии:



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:



С.А. Бочков

О.А. Торшина

На основании части 23 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.