



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

02 ДЕК 2016

№ 10682

На №

от

Муниципальное автономное  
общеобразовательное учреждение № 183  
620141, Свердловская область, г.  
Екатеринбург, ул. Пехотинцев, 4 А

Екатеринбургское муниципальное  
унитарное предприятие Столовая № 6  
620014, г. Екатеринбург, ул. Пехотинцев,  
д.5

**РЕШЕНИЕ  
по жалобе № 321-А**

г. Екатеринбург

16.11.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

✓ Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,  
✓ Алиева В.А. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

Кузнецова Р.С. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии, при участии представителей:

– заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения № 183 – Лицкевич Д.Н. (доверенность № 188 от 16.11.2016г.),

– заявителя в лице Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия Столовая № 6 (Далее – ЕМУП Столовая № 6) – Ляльки А.С. (доверенность б/н от 11.11.2016г.),

рассмотрев жалобу Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия Столовая № 6 (620014, г. Екатеринбург, ул. Пехотинцев, д.5) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения № 183 (620141, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Пехотинцев, 4 А), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого конкурса на оказание услуг по организации питания детей на период с 01.01.2017 по 31.12.2017 в МАОУ СОШ №183 Железнодорожного района города Екатеринбурга (извещение № 31604284251) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ЕМУП Столовая № 6 (вх. № 01-17992 от 09.11.2016 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения № 183, его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении

открытого конкурса на оказание услуг по организации питания детей на период с 01.01.2017 по 31.12.2017 в МАОУ СОШ №183 Железнодорожного района города Екатеринбурга (извещение № 31604284251), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что положения конкурсной документации, в части установления критериев оценки заявок участников конкурса, нарушают требования Закона о закупках, а именно: установленный заказчиком в конкурсной документации критерий «Количество одновременно обслуживаемых учреждений с применением автоматизированной системы учета питания (АИС-питание и прочих автоматизированных систем учета питания). Подтверждается копиями договоров либо соглашений участника закупки с образовательными учреждениями. Единица измерения показателя – учреждение» является необъективным, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы согласились, представили приказ № 492 от 15.11.2016 года о внесении изменений закупочную документацию.

Жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, осуществляемой путем проведения торгов или запроса котировок, рассматриваются в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (п. 1).

Антимонопольный орган, согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решения исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд МАОУ СОШ №183 (далее – Положение) утвержденного наблюдательным советом МАОУ СОШ №183 (протокол № 2 от 14.05.2016 года) и размещенного на официальном сайте 17.10.2016г.

02.11.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31604284251 и документация об открытом конкурсе на право заключения договора на оказание услуг по организации питания детей на период с 01.01.2017 по 31.12.2017 в МАОУ СОШ №183 Железнодорожного района города Екатеринбурга.

Начальная (максимальная) цена договора составила 4 741 826 ,80 рублей.

Согласно п. 12 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с п. 7.13.3. Положения о закупке оценка и сопоставление конкурсных заявок осуществляется по цене и иным критериям, указанным в конкурсной документации. Критериями оценки помимо цены договора могут быть:

- 1) функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара;
- 2) качество работ, услуг и (или) квалификация участника закупок;

- 3) расходы на эксплуатацию или техническое обслуживание товара;
- 4) сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 5) срок и объем предоставления гарантии качества товара, работ, услуг;
- 6) иные критерии, характеризующих условия исполнения договора, предлагаемые участниками.

Приложением № 1 к разделу I «Общие положения» конкурсной документации заказчиком установлен порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, а также критерии оценки заявок на участие в конкурсе, в том числе:

№ п/п	Критерии	показатели	Шкала оценки по критерию (показателю)	Значимость показателя критерия оценки	Значимость критерия %
1.	Цена Договора	рубли	0 баллов		
2.	<b>Качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на оказание услуг:</b>				
2.1.	Количество одновременно обслуживаемых учреждений с применением автоматизированной системы учета питания (АИС-питание и прочих автоматизированных систем учета питания). Подтверждается копиями договоров либо соглашений участника закупки с образовательными учреждениями. Единица измерения показателя – учреждение.	От 0 до 10 учреждений	0 баллов	70	100%
От 10 до 20 учреждений		20 баллов			
От 20 и более учреждений		100 баллов			

Предметом закупки согласно п. 6 раздела I «Информационная карта открытого конкурса» является оказание услуг по организации питания детей на период с 01.01.2017 по 31.12.2017 в МАОУ СОШ №183 Железнодорожного района города Екатеринбурга.

Таким образом, предметом закупки предусмотрено оказание услуг по организации питания детей для одной школы, вместе с тем, заказчиком установлен критерий оценки конкурсных заявок «Количество одновременно обслуживаемых учреждений с применением автоматизированной системы учета питания...», Комиссией установлено, что в данном случае одновременное обслуживание нескольких учреждений, не может отражать качество работы участника конкурса по данной закупке.

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что данный критерий необходим для подтверждения квалификации и добросовестности участника конкурса.

Заказчиком установлено, что информация по указанному критерию подтверждается копиями договоров либо соглашений участника закупки с образовательными учреждениями.

Вместе с тем, квалификация и добросовестность участника конкурса может подтверждаться количеством исполненных участником контрактов, в то время как, заказчик требует предоставление копий заключенных договоров или соглашений.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что заказчиком неправомерно установлен критерий «Количество одновременно обслуживаемых учреждений с применением автоматизированной системы учета питания (АИС-питание и прочих автоматизированных систем учета питания). Подтверждается копиями договоров либо соглашений участника закупки с образовательными учреждениями» для подтверждения качества работы участника конкурса, а также его квалификации и добросовестности. По мнению Комиссии, заказчик, устанавливая данный критерий, нарушает принцип закупки товаров, работ, услуг, а именно: принцип равноправия, справедливости, отсутствия

дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках).

Также, Комиссией установлено, что в нарушение п. 12 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, заказчиком в конкурсной документации установлен порядок оценки заявок не определенный Положением о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

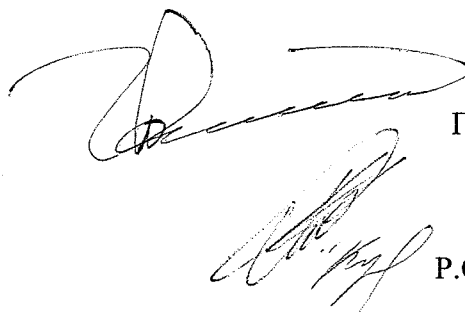
#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ЕМУП Столовая № 6 признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения № 183 признать нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 12 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения № 183, его комиссии выдать предписание об устранении нарушений об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица утвердившего конкурсную документацию с документами подтверждающими личность, а так же документами подтверждающие полномочия на действия по утверждению документации на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с документами, удостоверяющими личность, полномочия на утверждение документации № 31604284251, объяснением по факту выявленного нарушения 11 января 2016г в 10.00.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Г.Л. Старков

В.А. Алиев

Р.С. Кузнецов



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 321-А  
об устранении нарушений законодательства о контрактной системе**

г. Екатеринбург

16.11.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок в составе:

Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,  
Алиева В.А. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,  
Кузнецова Р.С. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии;  
на основании решения № 321-А от 16.11.2016 года,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения № 183 в срок до **22.12.2016 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленных решением № 321-А от 16.11.2016 года путем внесения изменений документацию об открытом конкурсе в части установленных решением № 321-А от 16.11.2016 года и продления срока для подачи заявок в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения № 183 в срок до **30 декабря 2016 года** представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: [tob6@fas.gov.ru](mailto:tob6@fas.gov.ru).

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Г.Л. Старков

В.А. Алиев

Р.С. Кузнецов

