



Общество с ограниченной ответственностью
«Инженерный центр «Лифт-Диагностика»
(ООО «ИЦ «Лифт-Диагностика»)

192171, г. Санкт-Петербург, ул. Бабушкина, д. 36, корпус 1, помещение 220
тел./факс: (812) 320-55-80, 336-74-49; e-mail: info@lift-diagnostics.ru
ИНН 7840414271; КПП 781101001; ОГРН 1097847164227; ОКПО 61047760

29.11.2016

№ 564/44

Руководителю
Управления Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
Ханяну А.Э.

Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1,
г. Москва, 107078
E-mail: to77@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

08.11.2016 Фонд капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы (далее так же Заказчик) почтовый адрес: 101000, город Москва, ул. Маросейка, дом 11/4, стр. 3, место нахождения: 101000, город Москва, ул. Маросейка, дом 11/4, стр. 3, адрес электронной почты: ksfkr@dom.mos.ru/fkrmos-zakupki@mail.ru, представитель заказчика по вопросам проведения аукциона: Куприянов Александр Сергеевич, номер контактного телефона: 8 (495) 620-20-00 (доб. 10733) на официальном сайте Департамента капитального ремонта города Москвы <http://dkr.mos.ru/>, а также на сайте оператора электронной площадки <https://www.roseltorg.ru/> разместил информацию о проведении электронного аукциона на выполнение работ по разработке проектной документации на замену лифтов и по замене лифтов в многоквартирных домах города Москвы на сумму 14 656 097,20 руб. (идентификационный № ПЗЛ-000108-16, извещения № FKR08111600069) (ссылка: <http://dkr.mos.ru/fond/elektrik-auk/tenders-for-execution-of-works-on-replacement-of-elevator-equipment/detail/4150331.html>).

Руководствуясь требованиями части 5 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации привлечение региональным оператором подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

При проведении указанного электронного аукциона допущены нарушения требований Положения о порядке привлечения специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее - Положение) и Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О

защите конкуренции».

Так, согласно статье 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно пункту 78 Положения Заказчик вправе объединить в один предмет закупки несколько объектов в случае наличия одного из следующих условий:

- а) одинаковый вид работ (услуг) на различных объектах;
- б) территориально близкое расположение объектов, которое позволяет экономично располагать временные здания и сооружения для размещения строительных материалов и обустройства бытовых условий для рабочего персонала подрядных организаций, экономить на вывозе строительного мусора и завозе строительных материалов;
- в) функциональная связанность работ (услуг) на объектах.

Согласно пункту 79 Положения Заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки. Заказчик вправе объединить в один предмет закупки выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома и подготовке проектной документации для проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме.

Работы по разработке проектной документации на замену лифтов и по замене лифтов функционально не связаны между собой. Для выполнения работ по разработке проектной документации на замену лифтов и по замене лифтов требуются разные специалисты, разные допуски саморегулируемых организаций. Указанные виды работ часто выполняют разные организации. Указанное подтверждается также тем, что согласно пункту 8 Положения для выполнения указанных видов работ проводятся разные предварительные отборы подрядных организаций. Кроме того, пунктом 8 Положения установлено, что выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (далее - лифты) и выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов являются разными предметами электронного аукциона.

Функциональная не связанность работ по разработке проектной документации на замену лифтов и по замене лифтов так же подтверждается положениями подпунктов «М» и «Н» пункта 135 Положения, согласно которым документация об электронном аукционе, помимо сведений, указанных в извещении о проведении электронного аукциона, содержит: перечень, количество и характеристики основных материалов и оборудования в соответствии с требованиями проектной документации, необходимых для выполнения работ (услуг), предусмотренных предметом электронного аукциона; проектную и сметную документацию, согласованную и утвержденную в установленном порядке, за исключением случая,

предусмотренного пунктом 79 Положения. Согласно указанной норме, документация об электронном аукционе на выполнение работ по замене лифтов должна содержать в том числе готовый проект и сметы на выполнение работ.

Указанные действия Заказчика приводят к необоснованному сокращению участников аукциона, так как участвовать в электронном аукционе можно только после прохождения предварительного отбора на соответствующий вид работ. Таким образом, организации, прошедшие предварительный отбор на выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов не имеют возможности участвовать в обжалуемом электронном аукционе, так как не прошли отбор на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт, равно как и наоборот, организации, прошедшие предварительный отбор на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт не имеют возможности участвовать в обжалуемом аукционе, так как не прошли отбор на выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов.

Учитывая изложенное, Заказчик – Фонд капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы, объединив в один электронный аукцион функционально не связанные работы по разработке проектной документации на замену лифтов и работы по замене лифтов необоснованно сократил число участников закупки.

Кроме того, согласно пункту 137 Положения Заказчик обеспечивает размещение документации об электронном аукционе на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки одновременно с размещением извещения о проведении электронного аукциона. В нарушение указанной нормы Заказчик не разместил документацию об электронном аукционе на официальном сайте одновременно с размещением извещения о проведении электронного аукциона. На сайте оператора электронной площадки извещение и документация о проведении электронного аукциона либо не размещены, либо размещены в закрытом режиме, в результате чего с их невозможно найти для ознакомления. Указанные действия (бездействия) Заказчика противоречат требованиям Положения и так же ограничивают конкуренцию.

Согласно пункту 235 Постановления любой участник предварительного отбора, электронного аукциона имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации, действия (бездействие) заказчика, комиссии по проведению предварительного отбора, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при организации и проведении закупки, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заключении договоров об оказании услуг по их результатам.

Жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд рассматриваются в соответствии с правилами статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольным органом.

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного,

ПРОШУ:

1. принять настоящую жалобу к рассмотрению;
2. рассмотреть настоящую жалобу по существу;
3. признать настоящую жалобу обоснованной;
4. принять решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Перечень прилагаемых к жалобе документов:

1. Заверенная копия выписки из ЕГРЮЛ, подтверждающая полномочия К.В. Яковлева на 13 л. в 1 экз.

Генеральный директор



К.В. Яковлев