



# ООО «Автобус-деталь»

119634, г. Москва, Чоботовская улица, д. 17, помещение I, ком.1  
ИНН 7704759728 КПП 772901001  
r/c 40702810297210000633

№ 30101810000000000256 БИК 044525256 в  
Московском филиале ПАО «РОСБАНК»

15.12.2016 г., исх. Номер /14-12/16

Московское УФАС  
рег. номер 56501  
зарегистрирован 15.12.2016



## Московское УФАС России

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

### Заказчик:

Государственное унитарное предприятие «Мосгортранс»

Место нахождения:

115035, Москва, Раушская, дом 22/21, корпус 1

Почтовый адрес:

115035, Москва, Раушская, дом 22/21, корпус 1

Адрес электронной почты: gorshenin\_ss@mosgortrans.ru

Телефон: 7-495-9504285

Факс: 7-499-2385169

### Лицо, подающее жалобу:

ООО «Автобус-деталь»

Юридический адрес:

119634, г. Москва, Чоботовская улица, д. 17, помещение I, ком.1,

Почтовый адрес:

119634, г. Москва, Чоботовская улица, д. 17, помещение I, ком.1,

Адрес электронной почты:

[autobusdetal@mail.ru](mailto:autobusdetal@mail.ru)

Телефон: (495)980-06-36

Московское УФАС  
рег. номер 56501  
зарегистрирован 15.12.2016



Закупка № 31604386202 - Открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по ремонту агрегатов.

## ЖАЛОБА

на положения закупочной документации и действия Заказчика

02.12.2016 г. на официальном сайте Единой информационной системы (далее – ЕИС)

<http://zakupki.gov.ru> размещена текущая редакция документации на проведение открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по ремонту агрегатов (далее – закупка № 31604386202).

При утверждении и размещении документации о закупке № 31604386202 заказчиком были нарушены требования действующего законодательства, явно влекущие ограничение количества участников закупки № 31604386202, что подтверждается следующим.

1. В пункте 8.9. (подпункте 6.1.) информационной карты документации установлено требование о том, что допуск участника к закупке осуществляется при наличии опыта оказания услуг по ремонту агрегатов (коробок передач и мостов) производства ZF в размере не менее 50% от начальной (максимальной) цены договора.

Пунктом 14.2. Положения о закупках ГУП «Мосгортранс» предусмотрено, что Заказчиком могут быть установлены дополнительные требования к участникам закупок, в том числе:

Требование к участникам закупок о наличии опыта осуществления аналогичных предмету закупок работ (услуг), поставки товаров может устанавливаться в размере до 30 процентов от начальной (максимальной) цены от объема работ (услуг), подлежащих выполнению при проведении закупок на проектирование и строительство объектов капитального строительства. Требование к участникам закупок о наличии опыта осуществления аналогичных предмету закупок работ (услуг), поставки товаров может устанавливаться в размере до 50 процентов от начальной (максимальной) цены договора от объема работ (услуг), подлежащих выполнению. Параметры, по которым будет определяться аналогичность работ (услуг), товаров, закупаемых заказчиком, должны быть определены в документации о закупке.

Таким образом, требование в документации о наличии опыта по предмету закупки в размере не менее чем 50% от начальной (максимальной) цены контракта прямо противоречит пункту 14. 2 Положения о закупках ГУП «Мосгортранс».

2. Согласно подпункту 6.2. пункта 8.9. Информационной карты аукциона:

Участник должен иметь в собственности или использовать на правах аренды специализированный диагностический прибор ZF testman для диагностики электрооборудования и программирования блоков управления, позволяющий менять программное обеспечение электронных блоков управления.

А так же согласно подпункту 5.2. пункта 8.14. Заказчик требует предоставления:

Документов, подтверждающих наличие специализированного диагностического прибора ZF testman, а именно: договор на закупку прибора или договор аренды прибора.

Исходя из положений вышеуказанных пунктов Информационной карты, участник закупки должен предоставить Заказчику «договор на закупку» или «договор аренды» прибора. Таким образом, участник аукциона ставится в рамки договорных правоотношений с третьим лицом. При этом необходимо учитывать, что участник закупочной процедуры может и не стать победителем, а требование Заказчика к наличию вышеуказанных договоров в этом случае приводит участника к необоснованным финансовым растратам (на покупку прибора или оплату его аренды).

В свою очередь, согласно части 1 статьи 421 Гражданского кодекса РФ, граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Понуждение к заключению договора не допускается.

Помимо этого, в документации о закупке не содержится каких-либо обоснований необходимости использования именно диагностического прибора ZF testman.

Следовательно, требование подпункта 6.2. пункта 8.9. и подпункта 5.2. пункта 8.14. Информационной карты аукциона являются завышенными и необоснованными. Исходя из этого, по нашему мнению, данные требования необходимо исключить из закупочной документации.

3. Из положений подпункта 6.3. пункта 8.9. информационной карты аукциона, следует требование:

*Наличие у участника закупки технического персонала (не менее 4 человек), имеющего сертификаты о прохождении обучения по ремонту агрегатов (коробок передач и мостов) производства ZF.*

Так же по подпункту 5.3. пункта 8.14. участник должен предоставить:

*Документы, подтверждающие наличие в штатном расписании технического персонала (не менее 4 человек) и копии сертификатов технического персонала о прохождении обучения по ремонту агрегатов (коробок передач и мостов) производства ZF.*

По нашему мнению, такое требование Заказчика приводит к ограничению круга потенциальных участников аукциона, так как не позволяет участнику подтвердить наличие у него технического персонала (не менее 4 человек), имеющего сертификаты о прохождении обучения по ремонту агрегатов (коробок передач и мостов) производства ZF, привлекаемого участником аукциона в соответствии с действующим законодательством на основании договоров гражданско-правового характера (не включаются в штатное расписание технического персонала участника).

Исходя из этого, с целью устранить ограничение круга участников аукциона, по нашему мнению, необходимо исключить указанные требования из закупочной документации.

4. Согласно подпункту 6.4. пункта 8.9. Информационной карты участнику необходимо:

*Наличие собственного склада, для хранения запасных частей для ремонта агрегатов (коробок передач и мостов) производства ZF.*

Так же подпунктом 5.4. пункта 8.14. Заказчиком установлено требование о допуске к участию в аукционе в виде обязательного предоставления:

- *Документы, подтверждающие наличие собственного склада, а именно: свидетельство о собственности, договор купли-продажи или договор аренды.*

В этом случае от участника также требуется представление копии уже заключенного договора (если отсутствуют собственные или арендованные помещения).

Считаем, что требовать представление такого договора неправомерно, поскольку участник аукциона еще не является победителем (и может им не стать), следовательно, у него отсутствует обязанность выполнять работы по ремонту агрегатов и заключать для этого какие-либо договоры с третьими лицами.

Согласно части 1 статьи 421 Гражданского кодекса РФ, граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Понуждение к заключению договора не допускается.

Помимо этого, требование о *наличии собственного склада* является неправомерным, поскольку оно приводит к ограничению круга потенциальных участников аукциона, что, в свою очередь, приводит к ограничению конкуренции между участниками.

По нашему мнению, отсутствие собственного склада никоим образом не мешает Исполнителю исполнить свои обязательства надлежащим образом. Данная позиция подтверждается Решением Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по делу № 1-00-1709/77-16, согласно которому:

*Комиссия приняла решение о признании неправомерным и необоснованным установление требования подпункта 6.2. пункта 8.9. Информационной карты о наличии складов на территории Москвы/Московской области общей площадью не менее 100 кв. м либо наличие договорных отношений по оказанию участнику закупки услуг по обработке/хранению грузов, и, соответственно, отклонение участников Аукциона ввиду непредоставления подтверждения документа о наличии складов на территории Москвы/Московской области является неправомерным.*

По нашему мнению, данную позицию Московского УФАС России можно отнести и к требованиям Заказчика, отраженным в Техническом задании раздела VI «Техническая часть» аукционной документации в части:

- пп. 2.6.: *Иметь промежуточный и основной склад запасных частей для агрегатов ZF.;*
- пп. 2.7.: *Иметь в наличии обменные агрегаты в количестве, необходимом для проведения ремонтных работ в установленные сроки. Выдавать такие агрегаты по заявке Заказчика взамен неисправных;*
- п. 4. в соответствии, с которым *Исполнитель предоставляет Заказчику возможность бесплатного хранения агрегатов на охраняемой территории на время ожидания работ и после их окончания.*

Следовательно, требования вышеуказанных пунктов и подпунктов Информационной карты и Технического задания раздела VI «Техническая часть» аукционной документации неправомерны, поскольку они противоречат требованиям гражданского законодательства.

5. Техническое задание раздела VI «Техническая часть» аукционной документации содержит избыточные требования, а так же требования, безоговорочно приводящие к ограничению конкуренции, а соответственно к нарушению положений Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции". К таким нарушениям относятся:

- п. 2.1., согласно которому: *Исполнитель обязан: Являться дочерней компанией концерна ZF Friedrichshafen AG.*

Вследствие того, что Заказчиком в Информационной карте аукциона и Технической документации не установлено наличие в наземном линейном подвижном составе единиц, находящихся в **периоде действия гарантийных обязательств производителя**, данное требование является избыточным и приводит к бессмысленности проведения Закупочной процедуры, поскольку оно устанавливает монопольное положение для дочерних компаний концерна ZF Friedrichshafen AG. Так же данное требование приведёт к необоснованному завышению цены договора, поскольку конкуренция в данных условиях не может быть реализована полноценно.

- п. 2.3., согласно которому: *Исполнитель обязан: Проводить ремонтные работы, как минимум, в двухсменном режиме, в т.ч. в выходные дни.*

В данном случае, устанавливая такое требование, Заказчик вмешивается во внутренний процесс экономической деятельности участника. Трудовые отношения, графики работы регулируются ТК РФ, а так же внутренними положениями в компании участника закупочной процедуры. При этом Заказчик не в праве устанавливать собственный график работы для участника.

- п. 2.4., согласно которому: *Исполнитель обязан: Иметь договорные отношения с техническими службами производителя агрегатов ZF.*

По нашему мнению, данное положение подтверждает стремление заказчика ограничить количество участников закупки (ограничить конкуренцию среди участников).

Согласно части 1 статьи 421 Гражданского кодекса РФ, граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Понуждение к заключению договора не допускается.

Исходя из этого, понуждение участника к заключению договора с техническими службами *производителя агрегатов ZF*, является неправомерным и необоснованным.

Таким образом, с целью устранения нарушений, допущенных Заказчиком при составлении документации о закупке, вышеуказанные требования, по нашему мнению, следует исключить из состава закупочной документации.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг устанавливает Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**).

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование

денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Частью 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 3 Закона о закупках, участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

При таких обстоятельствах, действия Заказчика по утверждению и размещению документации, ограничивающей количество участников и конкуренцию среди потенциальных победителей закупки № 31604386202, является неправомерным и прямо нарушает положения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положения о закупках ГУП «Мосгортранс», а также положения Закона о защите конкуренции №135-ФЗ и Гражданского кодекса РФ.

Учитывая данные обстоятельства, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции №135-ФЗ, а также положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

#### **ПРОШУ:**

1. Признать Жалобу обоснованной.
2. Приостановить процедуру закупки № 31604386202 до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

3. Признать в действиях Заказчика нарушение требований Закона о закупках №223-ФЗ при проведении закупки № 31604386202.
4. Выдать Заказчику предписание о внесении изменений в документацию о закупке № 31604386202.

Приложение:

- копии документов, подтверждающих доводы, изложенные в жалобе на 10 л.;
- документ, подтверждающий право на подписание жалобы на 8 л.

Генеральный директор  
(ООО "Автобус-деталь")



(Реброва Евгения Александровна)

(Приказ №1/26-10-2015 от 26.10.2015 г.)

(Решение №01/15-10-15 от 15.10.2015 г.)

