

Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Жалоба
на действия (бездействие) заказчика

Государственный заказчик: Государственное унитарное предприятие города Москвы «Мосгортранс».

Адрес: 115035, г. Москва, Раушская наб., д. 22/21, стр. 1

Номер контактного телефона: Тел.: (495) 950-4293 *4697, (495) 950-42-97

Контактное лицо по процедуре конкурса: Логвинов Андрей Олегович, Контактное лицо по предмету конкурса: Хованов Андрей Анатольевич, Электронная почта:

khovanov_aa@mosgortrans.ru

Наименование лица, подавшего жалобу (Заявителя): Общество с ограниченной ответственностью «Автоматизированные системы и бюджетный консалтинг» (ООО «АСБК») ИНН: 7703620593, КПП: 772501001, ОГРН: 1067761323959 Адрес (место нахождения) юридического лица: 115280 г. Москва ул. Автозаводская д.17 корп.3 пом.118., Почтовый адрес: 107113, Москва, ул. Лобачика, д. 11, Телефон/факс: 8(495) 988-84-02; 8(495) 988-84-03. Адрес электронной почты: office@asbc.ru.

Открытый конкурс в электронной форме: на право заключения договора на выполнение работ по модернизации Единой автоматизированной системы управления финансово-хозяйственной деятельностью (ЕАСУ ФХД) ГУП «Мосгортранс» в филиалах Служба энергохозяйства, Служба доходов и контроля и Управлении ГУП «Мосгортранс» в части перехода на 1С:ERP

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: официальный сайт www.zakupki.gov.ru

Адрес электронной площадки в интернете: <https://com.roseltorg.ru>

Номер извещения: № 31604370749.

Обжалуемые действия Заказчика: установление в конкурсной документации условий, имеющих признаки ограничения конкуренции (числа участников Конкурса).

Доводы жалобы: «25» ноября 2016 года на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> было опубликовано Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме: на право заключения договора на выполнение работ по модернизации Единой автоматизированной системы управления финансово-хозяйственной деятельностью (ЕАСУ ФХД) ГУП «Мосгортранс» в филиалах Служба энергохозяйства, Служба доходов и контроля и Управлении ГУП «Мосгортранс» в части перехода на 1С:ERP.

Московское УФАС
Рег. номер 56510
Зарегистрирован. 15.12.2016



В конкурсной документации в разделе «Требования к участникам закупки, установленные заказчиком» содержатся следующие условия допуска участника к участию в конкурсе:

«6. Условия допуска участника закупки к участию в конкурсе:

6.1. Наличие опыта выполнения работ по внедрению решений на базе программной платформы «1С:Предприятие 8» по договорам (контрактам), заключенным в соответствии с Федеральными законами от 21.07.2005 № 94-ФЗ, от 18.07.2011 № 223-ФЗ, от 05.04.2013 № 44-ФЗ для нужд транспортных предприятий* с количеством филиалов** не менее 10, осуществляющих перевозку пассажиров и багажа, за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в конкурсе, в размере не менее 10% от начальной (максимальной) цены договора, указанной в п. 8.5 Информационной карты.

6.2. Наличие не менее 2 сертифицированных специалистов «1С: Специалист» по платформе «1С: Предприятие 8», не менее 2 сертифицированных специалистов «1С: Профессионал» по «1С: ERP Управление предприятием 2», не менее 2 сертифицированных специалистов «Консультант-разработчик SAP», не менее 1 сертифицированного специалиста по управлению проектами (1С, IPMA, PMP и другие), не менее 1 сертифицированного специалиста «1С: Эксперт по технологическим вопросам».

6.3. Участник должен являться официальным партнером 1С, иметь статус "Центр компетенции по ERP решениям 1С" и должен предоставить письмо подтверждение от производителя (вендора) программной платформы "1С: Предприятие 8" о готовности обеспечить авторский надзор по настоящему проекту.

**Транспортное предприятие – организация, уставным видом деятельности которой является перевозка пассажиров и багажа при помощи транспортных средств.*

***Филиал – указанное в Уставе предприятия обособленное подразделение, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть.*

- 1) Считаем, что п. 6.1 существенным образом ограничивает конкуренцию, т.к. компании, не имеющие указанного опыта, даже не будут допущены к участию в Конкурсе. Фактически, данным требованием налагаются настолько узкие рамки, что они, по нашему мнению, влекут к возможности допуска к Конкурсу единичного участника. При этом Техническим заданием предусмотрены типовые работы, которые оказываются в процессе внедрения или сопровождения систем на базе «1С: Предприятие 8» у любого заказчика. Таким образом, наличие указанного опыта с технической точки зрения не является неперенным условием для успешного выполнения работ, в связи с чем не может быть условием допуска участника к конкурсу.
- 2) Считаем, что включать в условия допуска к участию в Конкурсе требования о наличии не менее 2 сертифицированных специалистов «Консультант-разработчик SAP» не законно, т.к. это не относится к предмету Конкурса.
- 3) Считаем, что в принципе, включение в условия допуска к участию в Конкурсе требований об обязательном наличии сертификатов, указанных в п.6.2 Конкурсной документации незаконно, т.к. наличие этих сертификатов только ограничивает круг участников, но не является обязательным условием достижения результата и может быть использовано только в качестве показателей критериев оценки.
- 4) Также считаем, что устанавливать в качестве обязательного требование к участнику о наличии письма от производителя программной платформы «1С:Предприятие 8» о

готовности обеспечить авторский надзор является абсолютно неправомерным, заведомо ограничивающим конкуренцию. Наличие данного письма не является обязательным условием для качественного выполнения работ. Наличие у участника статуса партнера «1С» и полномочий на распространение и внедрение программных продуктов «1С» уже само по себе характеризует способность Участника проводить работы по предмету Конкурса по технологиям, разработанным фирмой «1С». В любом случае запрашивать, а не требовать у Участника письмо об авторском надзоре от производителя программных продуктов уместно только после подведения результатов закупки, т.к. данный факт и будет являться основанием для делегирования данных полномочий конкретному партнеру.

В порядке оценки конкурсных заявок, указанной в конкурсной документации содержатся следующие показатели:

Показатель НЦБ_{2б}: «Количество специалистов участника закупки, имеющих международные сертификаты по управлению проектами (1С, РМР, ІМРА и другие)»

Показатель НЦБ_{2в}: «Количество специалистов участника закупки, имеющих сертификаты SAP».

- 1) Считаем, что Заказчиком неправомерно применены данные показатели, т.к. Фирма «1С» является Российской компанией, соответственно сертификаты, выданные Фирмой «1С» являются именно Российскими, а не международными. Кроме того, работы производятся на территории Российской Федерации для Российского предприятия с использованием Российского программного обеспечения, и в сфере курса на импортозамещение не понятно, почему отдается предпочтение международным сертификатам, а не в равной степени Российским.
- 2) Кроме того, включать в показатели сертификаты SAP незаконно, т.к. предметом конкурса предусмотрены работы с программными продуктами «1С», а любые действия по интеграции со смежными системами могут быть сделаны любым квалифицированным программистом.

Также в порядке оценки конкурсных заявок, указанной в конкурсной документации содержится следующий показатель:

Показатель НЦБ_{2г}: «Опыт оказания услуг».

Предметом оценки по критерию (показателю критерия) является документально подтвержденная общая сумма, выраженная в Российских рублях, исполненных договоров (контрактов) на оказания услуг (выполнения работ) по внедрению и сопровождению (обслуживанию) автоматизированных информационных систем, заключенных в соответствии с Федеральными законами от 21.07.2005 № 94-ФЗ, от 18.07.2011 № 223-ФЗ, от 05.04.2013 № 44-ФЗ для нужд транспортных предприятий* с количеством филиалов** не менее 10, осуществляющих перевозку пассажиров и багажа, за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в конкурсе.

Подтверждается:

- Реестром исполненных договоров (контрактов) на оказания услуг (выполнения работ) по внедрению и сопровождению (обслуживанию) автоматизированных информационных систем, заключенных в соответствии с Федеральными законами от 21.07.2005 № 94-ФЗ, от 18.07.2011

№ 223-ФЗ, от 05.04.2013 № 44-ФЗ для нужд транспортных предприятий* с количеством филиалов** не менее 10, осуществляющих перевозку пассажиров и багажа, за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в конкурсе. В реестре должны быть обязательно указаны следующие данные: наименования заказчиков и их реквизиты, количество филиалов у заказчиков, даты и номера договоров, объем и стоимость выполненных работ в разрезе каждого договора. К реестру должны быть приложены копии договоров и актов сдачи-приемки выполненных работ (товарных накладных).

- Копиями уставов заказчиков работ по исполненным договорам (контрактам) на оказание услуг (выполнение работ) по внедрению и сопровождению (обслуживанию) автоматизированных информационных систем, заключенных в соответствии с Федеральными законами от 21.07.2005 № 94-ФЗ, от 18.07.2011 № 223-ФЗ, от 05.04.2013 № 44-ФЗ для нужд транспортных предприятий* с количеством филиалов** не менее 10, осуществляющих перевозку пассажиров и багажа, за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в конкурсе.

**Транспортное предприятие – организация, уставным видом деятельности которой является перевозка пассажиров и багажа при помощи транспортных средств.*

***Филиал – указанное в Уставе предприятия обособленное подразделение, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть.*

- 1) Считаю, что требовать в качестве подтверждения исполненных контрактов копии Уставов Заказчиков является абсолютно неправомерным, т.к. потенциальные участники Конкурса не являются обладателями данного документа и не могут ими быть априори, поскольку Устав Заказчика является документом Заказчика - третьей стороны, не имеющей отношения к процедуре Конкурса. Хочется в данном случае спросить Заказчика о том, каким законным образом Участник может заполучить Уставы Заказчиков по ранее выполненным контрактам/договорам?

ПРОШУ:

1. Признать незаконными действия Заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме.
2. Приостановить осуществление закупки до рассмотрения жалобы по существу.
3. Выдать предписания об аннулировании документации об открытом конкурсе либо внесении в нее изменений по существу доводов, указанных в жалобе.
4. Провести внеплановую проверку открытого конкурса размещенного на Общероссийском официальном сайте zakupki.gov.ru № 31604370749 на предмет правомерности действий Заказчика закупки.

Приложение:

1. Документ, подтверждающий полномочия лица, осуществляющего действия от имени участника на 4 л.;

Генеральный директор



Спьякова Т.В.