



**ИНСТИТУТ СПЕЦИАЛЬНОГО ПРОЕКТИРОВАНИЯ**

115230 г. Москва, Электролитный проезд, д. 36, тел. Факс +7(495) 229-8822 [www.inspecproject.com](http://www.inspecproject.com)

Исх. № 29/11-01  
дата: 29.11.2016г.

**Куда: В Управление Федеральной  
антимонопольной службы по г. Москве  
107078, г. Москва,  
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1**

**Заказчик:  
Публичное акционерное общество «Московская  
объединенная энергетическая компания» (ПАО  
«МОЭК»)  
Адрес: 119048, Российская Федерация, г. Москва, ул. Ефремова, 10  
E-mail: [ook@oaomoe.ru](mailto:ook@oaomoe.ru)**

**От кого: Общество с ограниченной ответственностью «ИнспектПроект»  
115230 г. Москва, Электролитный проезд, д. 36  
Телефон/факс: 8 (495) 2298810 Факс: 8 (495) 2298810  
E-mail: [cnm\\_2002@list.ru](mailto:cnm_2002@list.ru)**

**Жалоба  
на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,  
уполномоченного учреждения, специализированной организации,  
комиссии по осуществлению закупок**

**1. Заказчик:** Публичное акционерное общество «Московская объединенная энергетическая компания» (ПАО «МОЭК»). Адрес: 119048, Российская Федерация, г. Москва, ул. Ефремова, 10. E-mail: [ook@oaomoe.ru](mailto:ook@oaomoe.ru); Телефон/факс: (495) 646-80-27. Контактные лица: по вопросам организации, проведения, подготовки и подачи документов: +7 (495) 587-77-88, доб. 23-56 – Кириченко Наталия Александровна; 37-55 – Семенов Кирилл Юрьевич; 66-39 – Савин Александр Александрович; 12-27 – Субботин Юрий Дмитриевич; 49-70 – Дячук Артем Владимирович; 65-42 – Бурая Елена Евгеньевна; 21-73 – Ефремова Наталья Валериановна; По техническим вопросам: Начальник отдела сопровождения договоров Службы нового строительства ПАО «МОЭК» Мазнев Николай Иванович Тел.:8 (495) 587-77-88 доб. 5696.

**2. Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «ИнспектПроект», ИНН: 7726633479. Адрес: 115230 г. Москва, Электролитный проезд, д. 36; телефон: 8 (495) 2298810; факс: 8 (495) 2298810; e-mail: [cnm\\_2002@list.ru](mailto:cnm_2002@list.ru); контактное лицо: Чепелева Наталия Николаевна.

**Московское УФАС**  
Рег.номер 56313  
Зарегистрирован: 15.12.2016



3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке: <http://zakupki.gov.ru/>.

4. Номер извещения: № 31604248272

5. Наименование закупки: открытый запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на разработку проектной документации и рабочей документации на строительство тепловой сети для подключения к системам теплоснабжения ПАО «МОЭК» объекта капитального строительства жилой застройки, расположенного по адресу: г. Зеленоград, р-н Крюково, дер. Андреевка, микрорайон № 17 (далее – Запрос предложений).

6. Дата опубликования извещения о проведении Запроса предложений: 25.10.2016.

7. Обжалуемые действия Заказчика: несоответствие действий Заказчика при проведении Запроса предложений положениям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

#### 8. Доводы жалобы:

1. Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг Публичного акционерного общества «Московская объединенная энергетическая компания», утвержденным решением Совета Директоров ПАО «МОЭК» (протокол от 14.10.2016 № 48) (далее - Положение о закупке).

В соответствии с пунктами 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации указываются критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно подпункту 1 пункта 1 Приложения № 3 Методика и порядок оценки документации о Запросе предложений заявка участника закупки по показателю Квалификация оценивается:

1.	Успешный опыт выполнения работ аналогичных предмету запроса предложений*, за последние 3 года, предшествующие дате объявления процедуры закупки (кол-во договоров)	0,1	Количество представленных в заявке Участника выполненных договоров от Заказчиков.	Кол-во договоров	Кол-во баллов
				5	10
				4	8
				3	6
				2	4
				1	2
				0	0

Из указанного подкритерия не представляется возможным определить сколько договоров необходимо для получения определенного количества баллов (например: для получения 10 баллов участнику закупки необходимо представить 5 договоров за каждый год (в общем количестве 15 договоров) или 5 договоров за три года.

Кроме того, из указанного подкритерия не ясно на какую сумму должны быть указанные договоры, поскольку один участник может представить договоры с ценой 10 000 руб. каждый, а другой с ценной 100 000, в связи с чем, участники закупки с разным опытом будут оценены одинаково.

Согласно подпункту 3 пункта 1 Приложения № 3 Методика и порядок оценки документации о Запросе предложений заявка участника закупки по показателю Квалификация оценивается:

3.	Средний годовой объем выполнения работ аналогичных предмету запроса предложений*, за последние 3 года, предшествующие дате объявления процедуры закупки	0,3	При оценке по данному подкритерию оценивается средний годовой объем выполнения работ, аналогичных предмету запроса предложений	Млн. руб.	Кол-во баллов
				≥46	10
				<46 – 36,8	8
				<36,8 – 27,6	6
				<27,6 – 18,4	4
				<18,4 – 9,2	2
				<9,2	0

Из указанного подкритерия не представляется возможным определить сколько баллов получит участник закупки, в случае средний годовой объем выполнения работ составляет ровно 9,2; 18,4; 27,6; 36,8; 46 млн. руб.

Кроме того, по данному подкритерию не понятен предмет оценки, а также какие именно договоры необходимо представлять в составе заявки, поскольку не понятно что Заказчик имеет ввиду под формулировкой «аналогичных предмету».

Согласно подпункту 1 пункта 3 Приложения № 3 Методика и порядок оценки документации о Запросе предложений заявка участника закупки Оценка технического предложения оценивается:

1.	Соответствие технического предложения Участника требованиям технического задания Заказчика	1,0	Техническое предложение Участника на предмет соответствия требованиям технического задания Заказчика	10 баллов - «Соответствует в полном объеме» Техническое предложение соответствует в полном объеме техническому заданию Заказчика.
				0 баллов - «Не соответствует» Техническое предложение не соответствует техническому заданию Заказчика, исключая возможность выполнения работ/оказания услуг.

Из указанного подкритерия не представляется возможным определить, что подразумевается под «соответствием требованиям технического задания», а именно в каких случаях Техническое предложение будет соответствовать, а в каких нет.

*Необходимо обратить внимание, что в постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 18.02.2014 № 3323/13 указано: «... неравенство условий следует из методики оценки и неинформированности производителей о том, какие документы и в каком количестве необходимо предоставить для получения максимального балла по каждому критерию».*

*В определении Верховного суда Российской Федерации от 12.05.2015 № 305-КГ15-1682 указано: «Именно отсутствие в спорной конкурсной документации ясных и определенных критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, то есть нарушение положений части 6 статьи 3 и пункта 13 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, в настоящем случае послужило основанием для вынесения антимонопольным органом оспариваемых решения и предписания».*

На основании вышеизложенного, Заказчиком в документации о Запросе предложений в нарушение Закона о закупках не установлен надлежащим образом порядок оценки и сопоставления заявок на участие в Запросе предложений, что не позволяет объективно выявить лучшее условие выполнения договора.

2. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Пунктом 2.9.6 документации о Запросе предложений установлено: «Организатор вправе запросить Участников запроса предложений о предоставлении разъяснений положений, поданных ими заявок на участие в запросе предложений, а также о предоставлении отсутствующих документов, определенных документацией о запросе предложений, в случае принятия такого решения, в рамках проведения дополнительного анализа и оценки заявок, Комиссией по подведению итогов запросов предложений».

Вместе с тем, возможность участия в Запросе предложений с учетом указанных положений документации о Запросе предложений зависит от волеизъявления Заказчика, а также применение Заказчиком права запрашивать дополнительные документы может применяться не в равной степени к участникам закупки, что ограничивает количество участников Запросе предложений.

Кроме того, пунктом 1.7.1 документации о Запросе предложений установлено: «Организатор вправе на любом этапе закупки проверить соответствие Участников и привлекаемых ими субподрядчиков/соисполнителей требованиям, установленным в Документации, достоверность сведений, представленных в Заявке Участника, в том числе наличие заявленных ими производственных мощностей, технологического оборудования и трудовых ресурсов».

Из указанной формулировки не представляется возможным определить какие именно производственные мощности, технологического оборудование и трудовые ресурсы должен иметь участник закупки».

Подпунктом «ж» пункта 2.9 Документации установлено: «не представления Участником Организатору разъяснений положений поданной им Заявки по запросу Организатора».

Необходимо обратить внимание на то, что входе рассмотрения заявок поданных на участие в Запросе предложений, Заказчик воспользовался неправомерным требованиям установленным пунктом 2.9.6 документации о Запросе предложений и направил участникам закупки дозапросы.

Считаем, что данная мера не была необходимой, так как все требуемые документы были представлены нами в Заявке с первого раза.

Заказчиком направлены указанные дозапросы с одной целью - предоставления преимущества другим Участникам, а именно ООО «Оптима Энерго».

Учитывая изложенное, установление вышеуказанных требований о возможности Заказчика направлять запросы участникам закупки, проверять участников закупки и привлекаемых ими субподрядчиков/соисполнителей на любом этапе закупки, а также за отклонение заявки участника закупки в случае не предоставления разъяснений, противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

Просим проверить данный факт.

3. Подпунктом 4 пункта 4.19 Информационной карты Документации установлено: «Наличие выданного саморегулируемой организацией в области, подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в порядке, установленном

Градостроительным кодексом Российской Федерации, действующего свидетельства о допуске к определенным видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, а именно:

II. Виды работ по подготовке проектной документации

1. Работы по подготовке схемы планировочной организации земельного участка:

1.1. Работы по подготовке генерального плана земельного участка;

1.2. Работы по подготовке схемы планировочной организации трассы линейного объекта;

1.3. Работы по подготовке схемы планировочной организации полосы отвода линейного сооружения;

3. Работы по подготовке конструктивных решений;

4. Работы по подготовке сведений о внутреннем инженерном оборудовании, внутренних сетях инженерно-технического обеспечения, о перечне инженерно-технических мероприятий:

4.1. Работы по подготовке проектов внутренних инженерных систем отопления, вентиляции, кондиционирования, противодымной вентиляции, теплоснабжения и холодоснабжения;

5. Работы по подготовке сведений о наружных сетях инженерно-технического обеспечения, о перечне инженерно-технических мероприятий:

5.1. Работы по подготовке проектов наружных сетей теплоснабжения и их сооружений

6. Работы по подготовке технологических решений:

6.1. Работы по подготовке технологических решений жилых зданий и их комплексов;

6.2. Работы по подготовке технологических решений общественных зданий и сооружений и их комплексов;

6.3. Работы по подготовке технологических решений производственных зданий и сооружений и их комплексов

9. Работы по подготовке проектов мероприятий по охране окружающей среды;

10. Работы по подготовке проектов мероприятий по обеспечению пожарной безопасности;

12. Работы по обследованию строительных конструкций зданий и сооружений;

13. Работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком)».

Подпунктом 4 пункта 4.20 Информационной карты Документации установлено, для подтверждающим соответствие Участника: необходимо представить копию свидетельства СРО.

Таким образом, установление в Документации требования к участникам Запроса предложений о наличии свидетельства, выданного саморегулируемой организацией, о допуске к отдельным видам работ противоречит целям и принципам Закона о закупках и является нарушением части 1 статьи 2 Закона о закупках.

4. Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, предоставляемых участниками.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом отсутствия ограничения

допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

Пунктом 1.4.1 документации о Запросе предложений установлено: «Участники процедуры должны соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом Запроса предложений».

Из указанной формулировки не представляется возможным определить каким именно требованиям должен соответствовать участник Запроса предложений.

Кроме того, пунктом 1.4.6 документации о Запросе предложений установлено, в том числе, что: «Участник должен иметь устойчивое финансовое положение».

Из указанной не представляется возможным определить, что Заказчик подразумевает под формулировкой «Устойчивое финансовое положение».

Кроме того, пунктом 3.6.3 документации о Запросе предложений установлено: «Подтверждение кредитоспособности должно однозначно свидетельствовать об устойчивости, платежеспособности Участника и о возможности предоставления ему тем же банком, в случае признания его заявки лучшей, одной или нескольких гарантий (если данное требование установлено в информационной карте Запроса предложений)».

Из указанной формулировки не представляется возможным определить, что Заказчик подразумевает под «однозначно свидетельствовать об устойчивости, платежеспособности».

Кроме того, пунктом 3.7.7 документации о Запросе предложений установлено: «Предоставляется право предоставления информации о финансовом положении Участника (Справка о финансовом положении Участника (Форма 8)) только за последний отчетный период текущего года, в случае включения Департаментом по управлению корпоративными затратами ПАО «Газпром» в Реестр потенциальных участников закупок Группы Газпром по виду деятельности, который соответствует предмету Запроса предложений».

Из указанной не представляется возможным определить, что Заказчик подразумевает под «предметом Запроса предложений».

Таким образом, установление вышеуказанных требований противоречит пункту 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушает требования части 1 статьи 2, пункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

5. В соответствии с частью 7 статьи 3 Закона о закупках при закупке заказчик вправе установить требование об отсутствии сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Закона о закупках, и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно пункту 1.4.5 документации о Запросе предложений установлено: «Сведения об Участнике должны отсутствовать в реестрах недобросовестных поставщиков, ведение которых осуществляется федеральным органом исполнительной власти в соответствии с законодательством Российской Федерации».

При этом, Заказчиком не указано в каких именно реестрах сведения об участниках закупки должны отсутствовать.

Кроме того, пунктом 3.8.19 документации о Запросе предложений установлено, что участник в составе заявки на участие в Запросе предложений, должен представить:

«Письмо за подписью Руководителя или главного бухгалтера Участника с информацией о том, что Участник не находится в реестре недобросовестных поставщиков ФАС России».

При этом, в соответствии с действующим законодательством, у ФАС России отсутствует свой реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное, действия Заказчика установившего указанные требования, нарушают часть 7 статьи 3 Закона о закупках.

6. Документацией о Запросе предложений Заказчиком установлено, в том числе: «1.6.2 Участник имеет право привлекать субподрядчиков/соисполнителей для исполнения обязательств по Договору, которые указаны в его Заявке в строгом соответствии с указанными сведениями по объемам и видам работ, а также сроков их выполнения для указанных субподрядных организаций.

1.6.3 Участник при условии привлечения субподрядчиков/соисполнителей исполнения обязательств по Договору, обязуется выполнить работы, собственными силами в объеме не менее, предусмотренного п. 4.19 информационной карты Документации процента, от общей их стоимости, которая будет заявлена им в его Заявке. При нарушении данного условия Организатор вправе отклонить такое предложение от участия в Запросе предложений».

Вместе с тем, установление данного требования, а также установление в качестве основания для отклонения заявки участника закупки по указанному дополнительному требованию, ограничивает количество участников.

Кроме того, пунктом 4.8 Информационной карты Документации установлено: «Возможно привлечение для выполнения работ субподрядчика, но в объеме, не превышающем 30% от общего перечня работ, являющихся предметом конкурентной закупки».

Подпунктом 2 пункта 4.19 Информационной карты Документации установлено: «Участник при условии привлечения субподрядчиков/ соисполнителей исполнения обязательств по Договору, обязуется выполнить работы собственными силами в объеме не менее 70 (семидесяти) процентов от общей их стоимости (в случае отсутствия необходимых документов/лицензий/МТР и т.д. у Участника, при условии привлечения Субподрядчика/Соисполнителя, Участник обязан предоставить в составе заявки подтверждение недостающих требований (п. 4.19 Информационной карты) с учетом документов привлекаемого Субподрядчика/Соисполнителя.)»

Вместе с тем, привлечение для выполнения работ субподрядчика, объеме, превышающем 30% от общего перечня работ ни каким образом не влияет на качество выполнения работ.

Указанные действия Заказчика противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

7. В соответствии с частью 5 статьи 3 Закона о закупках участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки требования, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки.

При подаче заявки несколькими физическими лицами, несколькими юридическими лицами, несколькими индивидуальными предпринимателями, объединившимися на стороне одного участника закупки, участником закупки выступает несколько лиц (далее – группа лиц).

Таким образом, в случае подачи заявки группой лиц требованиям, указанным в документации о закупке, должна в совокупности отвечать такая группа лиц, а не отдельно взятое юридическое лицо, выступающее в составе группы лиц.

Документацией о Запросе предложений установлено: «1.8.5 В связи с вышеизложенным, коллективный участник готовит заявку с учетом следующих дополнительных требований:

- заявка должна включать сведения, подтверждающие соответствие каждой организации, составляющей коллективного участника, установленным требованиям Документации.

1.8.7. Заявка, которую подает коллективный участник, может быть отклонена, если в процессе данной процедуры Запроса предложений до подписания Договора выяснится, что из состава коллективного участника вышла одна или несколько организаций, а оставшиеся организации, с точки зрения Организатора (Заказчика), не способны самостоятельно выполнить Договор».

Учитывая изложенное, действия Заказчика в части не раскрытия в документации о Запросе предложений понятия «точки зрения Организатора (Заказчика)», противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках, а также установления требований, указанных в пункте 1.8 документации о Запросе предложений, к коллективному участнику являются нарушением частей 5, 6 статьи 3 Закона о закупках, а также, что в документации не раскрывается, что имеется в виду

8. В соответствии с пунктом 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

Согласно пункту 2.4.4 Документации «Организатор обязуется ответить на любой вопрос, связанный с разъяснением Документации, который он получит не позднее, чем за три (рабочих) дня до истечения срока приема Заявок, указанного в Извещении и Документации. При этом ответ (без указания источника запроса) размещается на официальном сайте и на сайтах, указанных в п. 4.3 информационной карты Запроса предложений, в течение трех рабочих дней со дня получения запроса от Участника, но не позднее дня, предшествующего дате окончания подачи Заявок».

Вместе с тем, в Документации не установлены дата начала и дата окончания срока предоставления участникам Запроса предложений разъяснений положений Документации, что нарушает пункт 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного

### **ПРОШУ:**

1. Приостановить осуществление закупки до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать незаконными действия (или: бездействие) Публичного акционерного общества «Московская объединенная энергетическая компания» при проведении Запроса предложений.
3. Выдать обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение нарушений.

4. Проверить факт направления дозпроса Участникам Запроса предложений на наличие предоставления неконкурентных преимуществ другим Участникам закупки, а именно ООО «Оптима Энерго» и ООО «ТС-Групп».

**Приложения:**

1. Извещение о проведении процедуры - 3 (три) листа,
2. Конкурсная документация – 64 (шестьдесят четыре) листа,
3. Копия дозпроса документации – 1 (один) лист.

Генеральный директор  
ООО «Инспецпроект»



A handwritten signature in black ink, appearing to be 'S.A. Titov', written over a horizontal line.

Титов С.А.