

«12» декабря 2016 года

✓ Управление Федеральной антимонопольной службы
по Оренбургской области
Адрес: 460046, г. Оренбург, ул. 9-го Января, д. 64
Телефон/факс: (3532) 78-66-17, 77-80-70

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«Охранное предприятие «Легионер» (ООО «ОП
«Легионер»)
Адрес: 460000, г. Оренбург, пер. Матросский, д. 2
Телефон/факс: (3532) 77-62-36
E-mail: 277403@mail.ru

представитель:
адвокат Ивлев Сергей Сергеевич (регистрационный
номер 56/1113 в реестре адвокатов Оренбургской
области)
телефон: 8-912-351-26-42, (3532) 26-16-01
факс: (3532) 75-12-17

Заказчик (копия):
Акционерное общество «Газпром электрогаз»
Адрес местонахождения: 117449, г. Москва, ул.
Винокурова, д. 3
Почтовый адрес: 117418, г. Москва, ул. Профсоюзная,
д. 25А

Организатор торгов:
Общество с ограниченной ответственностью «Газпром
центрремонт»
Адрес: 117630, г. Москва, ул. Обручева д. 23, стр. 3
Телефон/факс: (499) 580-45-06
Контактное лицо: Пономарева Ксения Владимировна
E-mail: tender@gcr.gazprom.ru

Закупка № 31604422984

ЖАЛОБА

На официальном сайте Российской Федерации ЕИС в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> была опубликована информация о проведении открытого запроса предложений в электронной форме (извещение № 31604422984).

ООО «ОП «Легионер» планирует принять участие в вышеуказанной закупке по лоту № 6, но не может принять участие в силу следующего.

1) В документации запроса предложений не указана информация о лицензии, которой должен располагать участник закупки.

Согласно Техническому заданию по лоту № 6 Исполнитель обязан обеспечить наличие на посту охраняемого объекта документации согласно Перечню типовой документации по пропускному, внутриобъектовому режиму, а также антитеррористической защищенности объектов.

12-12-2016

10221

15:08

Согласно п. 12.5. документации перечень документов, подтверждающих соответствие участников квалификационным требованиям настоящей документации о запросе предложений:

- 12.5.12. Копия лицензии на осуществление частной охранной деятельностью в соответствии с требованиями закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» настоящего приложения, заверенная печатью организации.

Согласно требованию документации о документах, подтверждающие соответствие участников квалификационным требованиям:

- 17. Копия лицензии на осуществление частной охранной деятельностью в соответствии с требованиями закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» настоящего приложения, заверенная печатью организации.

В соответствии со ст. 11.2 Закона РФ от 11 марта 1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее по тексту – Закон РФ № 2487-1) в лицензии указывается (указываются) вид (виды) охранных услуг, которые может оказывать лицензиат.

Согласно ст. 3 в целях охраны разрешается предоставление следующих видов охранных услуг:

- 1) защита жизни и здоровья граждан;
- 2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;
- 3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;
- 4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
- 5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;
- 6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;
- 7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

Следовательно, в лицензии на осуществление частной охранной деятельности указывается конкретные виды охранных услуг, которые может оказывать частная охранная организация.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- 9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Таким образом, в документации о проведении закупки отсутствует информация, на какие виды охранных услуг участник должен иметь разрешение (лицензия с какими конкретными видами частных охранных услуг требуется Заказчику).

Отсутствие требования к лицензии с перечнем конкретных видов услуг может повлечь участие в закупке организаций, которые не могут оказывать определенные охранные услуги Заказчику, в виду отсутствия разрешительных документов.

2) В силу пп. 1-3 ч. 10 ст. 4 Закона 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе

стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно п. 1.1.3. Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» настоящее Положение регулирует отношения, связанные с осуществлением ПАО «Газпром» и Компаниями Группы Газпром закупочной деятельности, в том числе устанавливает единые правила и порядок закупок товаров, работ, услуг (далее – закупок), в целях соблюдения следующих принципов закупок:

- информационной открытости закупок;

- равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

- целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек Заказчика;

- отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам процедур закупки.

Согласно ч. 1 ст. 17 Закона 135-ФЗ при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В силу пп. 12-13 ч. 10 ст. 4 Закона 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

- порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

а) В Методике анализа и оценки заявок участников запроса предложений «Раздел 3. Оценка и сопоставление заявок Участников запроса предложений» указано «3. Оценка технического предложения».

3. Оценка технического предложения

№ п/п	Подкритерии оценки	Весомость	Предмет оценки	Принцип учета подкритерия	Значение показателя (баллы)	Итоговый результат
		A			B	S = A x B
1	Записка по организации оказания услуг	0.25	Письмо о подаче Заявки на участие в запросе предложений (Техническое предложение участника	10 баллов. Содержится описание участником организации оказания услуг, в том числе описание организационной схемы (структуры) управления оказанием услуг; описание стандартов оказания услуг; описание подходов к организации материально-		

			(Форма 1.2.)	<p>технического и информационно-технического обеспечения; описание схемы управления выполнением работ/оказанием услуг с указанием средств связи, средств автоматизированной обработки информации. Записка проработана детально, соответствует требованиям технического задания.</p> <p>5 баллов. Записка проработана частично. Отсутствует хотя бы одно из описаний, предусмотренных техническим предложением (Форма 1.2).</p> <p>0 баллов. Отсутствует описание участником организации выполнения работ/оказания услуг, записка не соответствует требованиям технического задания.</p>	
2	Записка по технологии оказания услуг	0,25	Письмо о подаче Заявки на участие в запросе предложений (Техническое предложение участника (Форма 1.2.))	<p>10 баллов. Содержатся описание участником технологии выполнения работ/оказания услуг, в том числе описание мероприятий и специального оснащения для оказания услуг; описание задач, решаемых при оказании услуг. Записка проработана детально, соответствует всем требованиям технического задания.</p> <p>5 баллов. Записка проработана частично. Отсутствует хотя бы одно из описаний, предусмотренных техническим предложением (Форма 1.2).</p> <p>0 баллов. Отсутствует описание участником технологии выполнения работ/оказания услуг, записка не соответствует требованиям технического задания.</p>	
3	Записка по управлению системой качества	0,25	Письмо о подаче Заявки на участие в запросе предложений (Техническое предложение участника (Форма 1.2.))	<p>10 баллов. Содержится описание участником управления системой качества, в том числе описание структуры и системы обеспечения качества; структуры службы контроля качества при оказании услуг. Записка проработана детально.</p> <p>5 баллов. Записка проработана частично. Отсутствует хотя бы одно из описаний, предусмотренных техническим предложением (Форма 1.2).</p> <p>0 баллов. Отсутствует Записка по управлению системой качества.</p>	
4	Полнота коммерческого предложения	0,25	Коммерческое предложение (Форма 1.1)	<p>10 баллов. Затраты учтены в полном объеме</p> <p>5 баллов. Затраты учтены в объеме, допускающем оказание услуг</p> <p>0 баллов. Принципиальные статьи</p>	

				затрат отсутствуют	
--	--	--	--	--------------------	--

ООО «ОП «Легионер» считает, что в рамках вышеприведенных требования заказчика имеются следующие нарушения.

Из положений технического задания по лоту № 6 усматривается, что Исполнитель обязан обеспечить наличие на посту охраняемого объекта документации согласно Перечню типовой документации по пропускному, внутриобъектовому режиму, а также антитеррористической защищенности объектов.

Следовательно, отсутствует необходимость участнику закупки предлагать свои условия оказания услуг, т.к. условия уже определены заказчиком в локальных нормативных актах.

Вместе с тем, в документации отсутствуют конкретные показатели по которым заказчик будет оценивать техническое предложение участника закупки. Не раскрыто содержание подкритериев в рамках которых участник закупки должен сделать свое техническое предложение.

Необходимо обратить внимание, что закупка проводится на предмет - услуги по охране объектов заказчика, а не на разработку технического задания для заказчика для последующего проведения закупки на услуги по охране.

б) «Раздел 3. Оценка и сопоставление заявок Участников запроса предложений» указано «1. Оценка квалификации Участника».

№ п/п	Подкритерий оценки	Весомость подкритерия	Предмет оценки	Принцип учета подкритерия	Значение показателя (баллы)	Итоговый результат
		A			B	S = A x B
1	Успешный опыт оказания услуг, соответствующих виду услуг данного запроса предложений, установленному в п. 2. «Термины и определения» настоящей документации о запросе предложений (количество выполненных договоров с приложенными копиями и положительными отзывами заказчиков к ним)	0,35	Количество представленных в заявке участника выполненных договоров, соответствующих виду услуг данного запроса предложений, установленному в п. 2. «Термины и определения» настоящей документации о запросе предложений (с положительными отзывами заказчиков и без них) за последние 3 года.	$B = \sum_{n=0}^{10} D$ где: Д – договор: с положительным отзывом - 1 балл; без положительного отзыва - 0,5 балла. Максимальный балл – 10.		
2	Наличие сертификатов менеджмента качества	0,25	Наличие в заявке участника сертификата о соответствии системы менеджмента качества требованиям стандарта ГОСТ ISO 9001 (ISO 9001);	$B = \sum D_1 + D_2,$ где: Д ₁ – сертификат соответствия системы менеджмента качества требованиям стандарта ГОСТ ISO 9001 (ISO 9001) (5 баллов), Д ₂ – сертификат соответствия системы		

№ п/п	Подкритерии оценки	Весомость подкритерия	Предмет оценки	Принцип учета подкритерия	Значение показателя (баллы)	Итоговый результат
		A			B	S = A x B
			Наличие в заявке участника сертификата о соответствии системы менеджмента качества требованиям стандарта СТО ГАЗПРОМ 9001.	менеджмента качества требованиям стандарта требованиям стандарта СТО ГАЗПРОМ 9001 (5 баллов).		

- Успешный опыт оказания услуг, соответствующих виду услуг данного запроса предложений, установленному в п. 2. «Термины и определения» настоящей документации о запросе предложений (количество выполненных договоров с приложенными копиями и положительными отзывами заказчиков к ним)

В рамках п. 2. «Термины и определения» вид услуг - охранные услуги.

Из документации не представляется возможным определить какие именно договоры необходимо включить в состав заявки для получения максимального балла по подкритерию, т.к. договоры в рамках оказания охранных услуг носят различный характер (кол-во, постов, суммы договоров, техническое задание и т.д.).

Однако, заказчик не определил границы (критерии) опыта по ранее выполненным договорам.

- Наличие в заявке участника сертификата о соответствии системы менеджмента качества требованиям стандарта ГОСТ ISO 9001 (ISO 9001);

Наличие в заявке участника сертификата о соответствии системы менеджмента качества требованиям стандарта СТО ГАЗПРОМ 9001.

В данном случае, критерий ограничивает возможность участия в закупке в рамках Закона 135-ФЗ.

Таким образом, Заказчиком не установлены надлежащим образом критерии оценки и сопоставления заявок и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в Запросе предложений, что не позволяет объективно выявить лучшее условие выполнения договора.

Отсутствие в действующем законодательстве требования установления в документации порядка расчета баллов и значимости критериев оценки заявок участников, не свидетельствует о том, что такие критерии и порядок не должны разрабатываться и применяться организаторами торгов.

Отсутствие названных критериев и порядка расчета баллов может привести к злоупотреблениям со стороны организаторов торгов, поскольку определение победителя может быть основано на субъективном усмотрении организатора торгов (его конкурсной или аукционной комиссии). Более того, критерии начисления баллов, а также вес (ценность) в баллах каждой разновидности документов являются необходимыми для участников квалификационного отбора, поскольку их наличие не только соответствует принципам открытости и прозрачности торгов, в том числе при определении победителя, но и является стимулирующим фактором при подаче заявок, а также направлено на поддержание конкуренции, нивелирование споров и разногласий участников и организаторов закупок при подведении их итогов.

В силу Постановления Президиума ВАС РФ № 3323/13 от 18.02.2014 г., который указал следующее: «Отсутствие порядка расчета баллов может привести к злоупотреблениям со стороны

организаторов торгов, поскольку определение победителя может быть основано на субъективном усмотрении организатора торгов (его конкурсной или аукционной комиссии).

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями ст. 18.1 Закона 135-ФЗ

ПРОШУ:

- 1) Запретить заключение договора по результатам открытого запроса предложений в электронной форме по лоту № 6 (извещение № 31604422984).
- 2) Провести проверку закупки и выдать предписание заказчику о внесении изменений в документацию по лоту № 6.
- 3) Возбудить дело об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Приложения (копии):

- 1) Ордер на адвоката Ивлев С.С. (оригинал).
- 2) Извещение о проведении закупки № 31604422984.
- 3) Свидетельство о поставке на учет организации в налоговом органе.
- 4) Документ на руководителя ООО «ОП «Легионер».
- 5) Лицензия ООО «ОП «Легионер».
- 6) Решение ФАС № 223ФЗ-94/16.
- 7) Решение АС города Москвы № А40-2185/16-148-11.
- 8) Протокол по открытому запросу предложений Газпром, в котором ранее участвовал ООО «ОП «Легионер».
- 9) Доверенность на адвоката Ивлев С.С.

адвокат Ивлев С.С. /

