



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

Муниципальное автономное  
общеобразовательное учреждение средняя  
общеобразовательная школа № 23  
620016, г. Екатеринбург,  
ул. Павла Шаманова, 54

ООО «Аппетит-Плюс»  
620088, г. Екатеринбург, ул. Банникова, 5

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ**  
по жалобе № 351-А

г. Екатеринбург

16.12.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

- заместитель начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,
  - специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,
  - специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,
- при участии представителей:
- заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 23 – (приказ № 86 от 22.11.2016г.),
  - заявителя в лице ООО «Аппетит-плюс» – (выписка из приказа № 2-к от 02.02.2016г.),
  - заинтересованного лица от ООО «Комбинат питания «Школьно-базовый» – (доверенность б/н от 15.12.2016г.),

рассмотрев жалобу ООО «Аппетит-плюс» (620088, г. Екатеринбург, ул. Банникова, 5) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 23 (620016, г. Екатеринбург, ул. Павла Шаманова, 54), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса предложений на оказание услуг по организации питания (извещение № 31604380030) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Аппетит-плюс» (вх. № 01-19796 от 07.12.2016г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 23, его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса предложений на оказание услуг по организации питания (извещение № 31604380030), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что действия заказчика при проведении запроса предложений нарушают требования Закона о закупках, а именно:

- заказчиком не был зарегистрирован пакет с заявкой № 1 (на пакете отсутствовала отметка о времени приема пакета);

- заказчиком нарушена процедура вскрытия конвертов с заявками: не была оглашена начальная сумма закупки, а также критерии по которым будет оцениваться заявка. При вскрытии конвертов не были оглашены предлагаемая участником закупки цена контракта, а также количественные показатели по каждому из критериев;

- заказчиком нарушены правила указания окончания срока подачи заявок;

- заказчиком нарушены правила размещения положения о закупках;

- заказчиком нарушен формат размещения документа в ЕИС;

- заказчиком нарушены правила размещения плана закупок;

- в документации о закупке отсутствует информация о заключении договоров на аренду муниципального имущества, на возмещение стоимости коммунальных услуг и т.д., просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, просила признать жалобу необоснованной.

Жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, осуществляемой путем проведения торгов или запроса котировок, рассматриваются в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (п. 1).

Антимонопольный орган, согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решения исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для собственных нужд муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 23 города Екатеринбурга Свердловской области (далее – Положение) утвержденного наблюдательным советом и размещенного на официальном сайте 23.11.2016г. в редакции № 3.

25.11.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31604380030 и документация о запросе предложений.

Частью 2 ст. 3 Закона о закупках предусмотрено проведение закупки в форме конкурса или аукциона.

Вместе с тем, согласно ч. 3 ст. 3 Закона о закупках в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Частью 1 статьи 11 раздела 3 Положения заказчиком определены способы проведения закупок, в том числе, запросе предложений. Разделом 9 Положения заказчиком регламентирован порядок проведения запроса предложений.

Согласно ч. 11 ст. 36 Положения каждый конверт с заявкой, поступивший как в течение срока подачи заявок на участие, так и после его окончания, регистрируется представителем Заказчика в журнале регистрации заявок.

В журнале указываются следующие сведения:

- 1) регистрационный номер заявки на участие в закупке;
- 2) дата и время поступления конверта с заявкой на участие в закупке;
- 3) способ подачи заявки на участие в закупке.

Также в журнале ставится подписи лица, доставившего заявку, и представители Заказчика, принявшего заявку.

На заседании Комиссии представитель заказчика представила копию журнала, в котором относительно пакета с заявкой № 1 указаны: регистрационный номер заявки на участие в закупке (№1), дата и время поступления конверта с заявкой на участие в закупке (25.11.2016г. 15:10), способ подачи заявки на участие в закупке (в бумажном виде), а также подписи лица, доставившего заявку, и представители Заказчика, принявшего заявку.

Таким образом, Комиссией установлено, что пакет с заявкой № 1 зарегистрирован заказчиком в соответствии с Положением, ввиду чего нарушений в данных действиях заказчика не выявлено. Доказательств обратного Комиссии представлено не было.

В соответствии с ч. 2 ст. 37 Положения Комиссия вправе осуществлять аудиозапись вскрытия конвертов с заявками на участие в Запросе предложений. Любой участник закупки, присутствующий при вскрытии конвертов с заявками, вправе осуществлять аудиозапись процедуры вскрытия с уведомлением председателя комиссии по закупкам и занесением соответствующей отметки в протокол вскрытия конвертов с заявками.

Согласно ч. 7 ст. 37 Положения при вскрытии конвертов с заявками на участие в запросе предложений объявляются и заносятся в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений следующие сведения, в том числе:

- условия исполнения договора, указанные в такой заявке и являющиеся критериями оценки заявок на участие в Запросе предложений;
- объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг.

Представитель заявителя ООО «Аппетит-Плюс» на заседании Комиссии представил видеозапись вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений. Комиссией установлено, что представителем заказчика при вскрытии конвертов с заявками на участие в запросе предложений не были объявлены объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг и условия исполнения договора, указанные в такой заявке и являющиеся критериями оценки заявок на участие в Запросе предложений. На заседании Комиссии представитель заказчика согласилась с данным доводом и признала техническую ошибку.

Таким образом, в данных действиях заказчика Комиссией выявлено нарушение ч. 7 ст. 37 Положения, ч. 2 ст. 2 Закона о закупках.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;
- место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

Согласно ч. 4 ст. 37 Положения документация о закупке должна содержать, в том числе:

- порядок, место, дату начала и дату окончания срока подачи заявок на участие в Запросе предложений;
- место, порядок, дату и время вскрытия конвертов с заявками.

В документации о закупке, а также в извещении о закупке заказчиком установлены:

- дата и время окончания подачи заявок 01.12.2016 в 10:00;
- дата и время вскрытия заявок 01.12.2016 в 12:00.

Таким образом, заказчиком установлена необходимая информация согласно требованиям Закона о закупках, а также Положению, ввиду чего нарушений действующего законодательства в действиях заказчика Комиссией не выявлено.

Согласно ч. 1 ст. 4 Закона о закупках Положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчиком в Положение были внесены изменения от 17.11.2016г. Положение с указанными изменениями было размещено заказчиком в единой информационной системе 23.11.2016г.

Довод заявителя о том, что 23.11.2016г. заказчиком было размещено Положение в старой редакции от 23.12.2015г. не находит своего подтверждения, ввиду того, что Комиссией установлено, что заказчиком допущена ошибка при размещении титульного листа Положения, согласно которому данная редакция утверждена 23.12.2015г., вместе с тем установлено, что редакция Положения размещена надлежащая, то есть от 17.11.2016г.

Таким образом, нарушений в данных действиях заказчика Комиссией не выявлено, так как в единой информационной системе размещена надлежащая редакция Положения от 17.11.2016г. Доказательств обратного Комиссии представлено не было.

Согласно ч. 18 ст. 4 Закона о закупках размещение заказчиками в единой информационной системе информации о закупке осуществляется без взимания платы. Порядок размещения в единой информационной системе информации о закупке устанавливается Правительством Российской Федерации. Порядок регистрации заказчиков в единой информационной системе устанавливается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на ведение единой информационной системы.

Положение о закупках заказчика размещено на официальном сайте в межплатформенном формате электронного документа pdf, позволяющем произвести открытие файла при помощи стандартных текстовых приложений, ознакомиться в полном объеме с его содержанием.

Таким образом, довод заявителя относительно ненадлежащего способа размещения на официальном сайте Положения не нашел своего подтверждения. Формат электронного файла, в котором размещена информация, не препятствует ее изучению со стороны участников закупки.

Доказательств обратного Комиссии не представлено, ввиду чего нарушений в данных действиях заказчика Комиссией не выявлено.

Согласно ч. 2 ст. 4 Закона о закупках заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 17.09.2012 № 932 "Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана" утверждены правила формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требования к форме такого плана.

Комиссией установлено, что 08.09.2016г. заказчиком утвержден план закупки товаров, работ, услуг в редакции № 10, 08.09.2016г. указанный план размещен заказчиком в единой информационной системе. Данные действия заказчика не противоречат требованиям Постановления Правительства РФ от 17.09.2012 № 932 "Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана" и Закона о закупках, доказательств обратного Комиссии представлено не было, ввиду чего нарушений в данных действиях заказчика Комиссией выявлено не было.

Согласно п. 2 ч. 3.2. ст. 17.1. Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования в отношении государственного или муниципального имущества государственных или муниципальных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется без проведения конкурсов или аукционов в случае заключения этих договоров с организациями общественного питания

для создания необходимых условий для организации питания обучающихся и работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Таким образом, перечисленные заявителем договоры (на аренду муниципального имущества, на возмещение стоимости коммунальных услуг и т.д.) являются сопутствующими договорами, не относящимися к предмету закупки, ввиду чего довод заявителя о нарушении заказчиком действующего законодательства не находит своего подтверждения.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Аппетит-плюс» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 23, его комиссии признать нарушение ч. 7 ст. 37 Положения, ч. 2 ст. 2 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 23, его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, так как выявленное нарушение не повлияло на результат закупки.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

