

**ООО «АЛАТЫРЬ»**  
**238340, Калининградская обл., г. Светлый, пер. Сосновый 14**  
**ИНН 3906071849 КПП 391301001 ОГРН 1023900999572**  
**e-mail: [alatar@chek52.ru](mailto:alatar@chek52.ru)**

---

№001/12/2016-1069 от 12 декабря 2016 года

Куда: Московское УФАС России  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр.1  
Куда: ГУП «Московский метрополитен»  
129110, г. Москва, ул. Щепкина, д.51, к.4, стр.2  
От: Общества с ограниченной ответственностью  
«Алатырь»  
Адрес для почтовой корреспонденции: 607664,  
Нижегородская область, город Кстово, ул. Ступишина,  
дом 2  
Представитель:  
Грязнова Ирина Владимировна  
[i.gryaznova@chek52.ru](mailto:i.gryaznova@chek52.ru), [alatar@chek52.ru](mailto:alatar@chek52.ru)  
тел. 8831278-87-93 доб.127  
факс. 8831278-87-37

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,  
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по  
осуществлению закупок**

1. **Заказчик:** Государственное унитарное предприятие города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного знамени метрополитен имени В.И. Ленина», в лице Центра маркетинга, ценообразования и снабжения Контрактной службы
2. **Организатор закупки:** Государственное унитарное предприятие города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного знамени метрополитен имени В.И.Ленина», в лице Контрактной службы
3. **Фамилии, имена, отчества членов конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, действия (бездействия) которых обжалуются:** члены конкурсной комиссии
4. **Участник размещения Заказа (Заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «Алатырь», зарегистрированное по адресу: 238340, Калининградская обл., г. Светлый, пер. Сосновый 14, ИНН 3906071849 КПП 391301001 ОГРН 1023900999572, электронная почта: [i.gryaznova@chek52.ru](mailto:i.gryaznova@chek52.ru), [alatar@chek52.ru](mailto:alatar@chek52.ru), тел. 8-831-278-87-93 доб.127, факс. 8-831-278-87-37,  
Директор Левченков Андрей Александрович
5. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:**  
<http://zakupki.gov.ru>  
**Адрес электронной площадки в сети Интернет:** <http://tender.otc.ru>

7. **Номер закупочной процедуры:** 31604309091
8. **Наименование закупки:** Аукцион в электронной форме на право заключения договора на поставку чековой ленты для нужд Государственного унитарного предприятия города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного знамени метрополитен имени В.И. Ленина» (закупка среди СМСП)
9. **Дата окончания подачи заявок на участие в аукционе:** 01 декабря 2016 года до 10:00 (МСК)
10. **Дата и место рассмотрения заявок на участие в аукционе:** «08» декабря 2016 года
11. **Дата и место проведения аукциона:** 10:00 (МСК) «12» декабря 2016 года на сайте электронной торговой площадки [www.otc-tender.ru](http://www.otc-tender.ru)
12. **Обжалуемые действия Заказчика, Конкурсной комиссии с указанием норм Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г., которые, по мнению Заявителя, нарушены:**

в нарушении ст.1, части 2, части 4 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г., а также на основании приказа ФАС России от 28.10.2014 №679/14 «О порядке рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг» (далее – Приказ) аукционная комиссия неправомерно отказала Заявителю в допуске к участию в Аукционе, антимонопольные органы рассматривают такие жалобы по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

#### **Доводы жалобы:**

Государственным унитарным предприятием города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного Знамени метрополитен имени В.И. Ленина» (ГУП «Московский метрополитен») была объявлена закупочная процедура **31604309091**.

**ООО «Алатырь»** подало заявку на участие в данной процедуре, однако допущено к участию не было.

Согласно ПРОТОКОЛУ РАССМОТРЕНИЯ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В АУКЦИОНЕ: «4. Заявка на участие в аукционе Регистрационный номер 328642 (подана 01.12.2016 г. в 09:42) не отвечает условиям аукциона, поскольку содержит нарушения требований документации в части:

Не соответствия заявки Участника закупки требованиям, установленным в п.5.1.7 раздела 1 аукционной документации (Общая часть), а именно:

- отсутствует Свидетельство о государственной регистрации юридического лица».

**СЧИТАЕМ, ЧТО ДЕЙСТВИЯ ЗАКУПОЧНОЙ КОМИССИИ ЯВЛЯЮТСЯ НЕОБОСНОВАННЫМИ И НЕ СООТВЕТСТВУЮТ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ В СФЕРЕ ЗАКУПОК, ТАК КАК:**

Согласно требованиям п.5.1.7 Аукционной документации аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку чековой ленты для нужд Государственного унитарного предприятия города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного знамени метрополитен имени В.И. Ленина» (далее по тексту – аукционная документация): «Участник размещения Заказа должен приложить к аукционной заявке копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица».

ООО «Алатырь», подавая заявку на участие в аукционе Регистрационный номер 328642, представило: свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ серия 39№001550244, свидетельство о постановке на учет в налоговом органе Российской Федерации, лист записи в ЕГРЮЛ от 05 ноября 2002 года Форма №5007, письмо-декларация в свободной форме о первичной регистрации, а также письмо об отсутствии свидетельства о государственной регистрации в связи с тем, что **регистрация ООО «Алатырь» была произведена в 1999 году, когда выдача свидетельств о государственной регистрации предусмотрена не было.**

С 1 июля 2002 г. государственная регистрация юридических лиц производится налоговыми органами в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». Регистрационные дела о зарегистрированных ранее юридических лицах должны были быть переданы в налоговые органы до 1 января 2013 г. Порядок передачи этих дел определен постановлением Правительства РФ от 19.06.2002 № 441.

Действующим законодательством не предусмотрено, что налоговые органы вправе выдавать дубликаты свидетельств о госрегистрации старого образца. Юридическим лицам, которые были зарегистрированы до 1 июля 2002 г., предписано в обязательном порядке получить свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ о юридическом лице, зарегистрированном до 1 июля 2002 г.

На основании представленного сообщения по форме № Р17001 регистрирующий (налоговый) орган вносит запись о юридическом лице в ЕГРЮЛ и выдает документ, подтверждающий факт внесения записи в государственный реестр, — свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ о юридическом лице, зарегистрированном до 1 июля 2002 г. по форме № Р57001 (также утверждена постановлением Правительства РФ от 19.06.2002 № 439, приложение 13).

Таким образом, ООО «Алатырь», действуя в рамках законодательства, не имел возможности представить свидетельство о государственной регистрации, т.к. оно у него отсутствовало.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»: 1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно Аукционной документации: «Во всем, что не урегулировано извещением и настоящей документацией о закупке, стороны руководствуются Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного унитарного предприятия города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного знамени метрополитен имени В.И. Ленина», другими локально-нормативными актами ГУП «Московский метрополитен» и законодательством Российской Федерации».

Ни Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного унитарного предприятия города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена трудового Красного знамени метрополитен имени В. И. Ленина», ни аукционной документацией аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку чековой ленты для нужд Государственного унитарного предприятия города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного знамени метрополитен имени В.И. Ленина» не определен порядок действия юридических лиц, подающих заявку на участие в закупочной процедуре на случай отсутствия свидетельства о государственной регистрации юридического лица, в связи с чем закупочная комиссия была обязана руководствоваться общими нормами законодательства Российской Федерации.

Основными целями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» являются в том числе расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений ([ч. 1 ст. 1](#) Закона о закупках).

При этом в силу действия [п. п. 1 и 2 ч. 1 ст. 3](#) названного Закона заказчики при закупке товаров, работ и услуг руководствуются в том числе принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений по отношению к участникам закупки.

Действующим законодательством о закупках не определен исчерпывающий перечень критериев, подлежащих оценке при рассмотрении и сопоставлении заявок, что свидетельствует о том, что выбор таких критериев является усмотрением самого заказчика в зависимости от его потребностей, однако такой выбор не должен становиться способом произвольного и бесосновательного отказа в допуске к участию в процедуре закупок в случае, если его действия не противоречат законодательству.

Обратное приведет к нарушению принципа равенства участников гражданских правоотношений ([ч. 1 ст. 1](#) ГК РФ), недопустимости злоупотребления правом ([ч. 1 ст. 10](#) ГК РФ) и принципов равноправия и справедливости ([ч. 1 ст. 3](#) Закона о закупках).

**В связи с этим считаем, что действия закупочной комиссии являются необоснованными, незаконными, отказ в допуске к участию в закупочной процедуре ООО «Алатырь» является безосновательным.**

**На основании вышеизложенного просим:**

1. Провести внеплановую проверку аукциона размещенного на общероссийском сайте <http://www.zakupki.gov.ru/> 31604309091 и деятельности Заказчика, направленную на выявление нарушений Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г. в ходе размещения заказа.
2. Приостановить размещение заказа до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
3. Признать закупочную комиссию нарушившей требования Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г., и привлечь к ответственности должностных лиц.
4. Признать Протокол отстранения участника размещения заказа от участия в открытом аукционе в электронной форме №31604309091-01 несоответствующим требованиям законодательства и аннулировать его.
5. Обязать Заказчика допустить ООО «Алатырь», в соответствии с действующим законодательством РФ к участию в аукционе в электронной форме на право заключения договора на поставку чековой ленты для нужд Государственного унитарного предприятия города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного знамени метрополитен имени В.И. Ленина» (закупка среди СМСП).
6. Аннулировать итоговый протокол № 31604309091-02, признать результаты закупки недействительными

**Приложения:**

1. Извещение № 31604309091
2. Аукционная документация
3. Скан-копия Предложение участника, размещенное в заявке на электронной площадке в сети Интернет: [www.otc-tender.ru](http://www.otc-tender.ru)
4. Протокол рассмотрения заявок № 31604309091-01
5. Протокол итогов аукциона №31604309091-02
6. Приказ о назначении генерального директора

Директор ООО «Алатырь»

Левченков А.А.