



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

20.12.2016 № 8/16/145

На № _____ от _____

Уведомление №562-18.1/16

**о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

19.12.2016

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы ООО «Автобус-деталь» (119634, г. Москва, ул. Чоботовская, д. 17, пом. 1, ком. 1) (вх. №18255 от 15.12.2016) на действия ГУП «Башавтотранс» РБ (450052, г. Уфа, ул. К. Маркса, 35) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку товара: Запчасти для транспортных средств марки ПАЗ, КАВЗ, ГАЗ, УАЗ, ЗИЛ, информация о котором размещена на сайте официальном сайте Российской Федерации: <http://zakupki.gov.ru> (извещение №31604454245),

УВЕДОМЛЯЕТ:

1. О поступлении жалобы ООО «Автобус-деталь» (119634, г. Москва, ул. Чоботовская, д. 17, пом. 1, ком. 1) (вх. №18255 от 15.12.2016).
2. О необходимости приостановления торгов до рассмотрения жалобы по существу.
3. О назначении рассмотрения жалобы на **22.12.2016 в 12 часов 30 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.
4. Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников размещения заказа, состоится в **12 часов 15 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 531.
5. ГУП «Башавтотранс» РБ (450052, г. Уфа, ул. К. Маркса, 35) подать в Башкортостанское УФАС России документы согласно части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и пояснения по доводам, изложенным в жалобе.

Все объяснения должны быть представлены со ссылками на документы и нормативные правовые акты. Документы и информацию просьба представить в

0107074

оригиналах или копиях, в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения, заверить печатью представившего их лица и / или органа.

Непредставление в указанный срок запрашиваемых документов (информации) по требованию антимонопольного органа влечет административную ответственность в виде штрафа.

Также сообщаем, что организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (часть 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор торгов которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Жалоба ООО «Автобус-деталь» (119634, г. Москва, ул. Чоботовская, д. 17, пом. 1, ком. 1) (вх. №18255 от 15.12.2016) размещена в сети Интернет на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрения жалобы.

Заместитель руководителя

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан

450008, Россия, г.Уфа, ул.Пушкина, 95

Заказчик:

Государственное унитарное предприятие
«Башавтотранс» РБ

Место нахождения:

450052, Республика Башкортостан, г. Уфа,
ул. Карла Маркса, 35

Почтовый адрес:

450052, Республика Башкортостан, г. Уфа,
ул. Карла Маркса, 35

Телефон: +7(347)262-50-50

Электронная почта:

zakupki@bashauto.ru

ИНН/КПП: 0275026324 \ 027501001

Лицо, подающее жалобу:

Общество с ограниченной ответственностью
«Автобус-деталь»

Юридический адрес:

119634, г. Москва, Чоботовская улица, дом
17, помещение 1, ком. 1,

Почтовый адрес:

119634, г. Москва, Чоботовская улица, дом
17, помещение 1, ком. 1,

Адрес электронной почты:

autobusdetal@mail.ru

Телефон: (495)980-06-36

ИНН 7704759728, КПП 772901001

Закупка №31604454245- Открытый запрос предложений в электронной форме.

Наименование закупки: [БАТ] Поставка товара: Запчасти для транспортных средств марки ПАЗ, КАВЗ, ГАЗ, УАЗ, ЗИЛ.

Дата размещения извещения: 08.12.2016 (МСК+2)

Дата размещения текущей редакции извещения: 09.12.2016 (МСК+2)

ЖАЛОБА

на положения закупочной документации и действия Заказчика

09.12.2016г. на официальном сайте Единой информационной системы (далее – ЕИС) <http://zakupki.gov.ru> была размещена текущая редакция документации на проведение открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на

поставку товара: Запчасти для транспортных средств марки ПАЗ, КАВЗ, ГАЗ, УАЗ, ЗИЛ (далее – закупка № 31604454245).

При утверждении и размещении документации о закупке № 31604454245 Заказчиком были нарушены требования действующего законодательства, явно влекущие ограничение количества участников закупки № 31604454245, а также заведомо ограничивающие возможности конкуренции между участниками, что подтверждается следующим.

1. В п. 39.1.11 Закупочной документации № БАТ 361 от 09 декабря 2016 года открытого запроса предложений (далее – **Закупочная документация**) указано следующее требование к участникам закупочной процедуры:

Наличие склада на территории Республики Башкортостан.

Так же согласно п. 39.2.11 Закупочной документации № БАТ 361 от 09 декабря 2016 года открытого запроса предложений участник закупочной процедуры обязан предоставить:

Документы, подтверждающие соответствие Исполнителя требованиям, указанным в пункте 39.1.11 (Заказчик вправе провести технический аудит на соответствие Исполнителя требованиям).

При этом Заказчиком не указывается, какие именно документы могут служить подтверждением наличия у Исполнителя склада на территории Республики Башкортостан.

Однако, в соответствии с ГК РФ в большинстве своём таким документальным подтверждением может служить:

- Свидетельство о праве собственности на помещение;
- Договор аренды помещения.

Таким образом, от участника закупочной процедуры, в случае отсутствия у него в собственности складского помещения на территории Республики Башкортостан, требуется уже заключенный, например, Договор аренды такого складского помещения.

По нашему мнению, данное требование подтверждает стремление Заказчика ограничить количество участников закупки (ограничить конкуренцию среди участников) по субъективным критериям, - в данном случае – по территориальному принципу.

Так же считаем, что требовать представление подобного договора неправомерно, поскольку участник закупочной процедуры еще не является победителем (и может им не стать), следовательно, у него отсутствует обязанность поставлять товар и заключать для этого какие-либо договоры с третьими лицами.

Согласно части 1 статьи 421 Гражданского кодекса РФ, граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Понуждение к заключению договора не допускается.

Следовательно, требование пунктов 39.1.11 и 39.2.11 Закупочной документации о предоставлении указанного договора неправомерно, поскольку оно противоречит требованиям гражданского законодательства.

2. Согласно п. 39.1.12 Закупочной документации № БАТ 361 от 09 декабря 2016 года открытого запроса предложений от участника закупочной процедуры требуется:

Наличие складских остатков запасных частей (согласно спецификации, приложение №1) на сумму не менее 2 000 000 рублей.

Также, исходя из п. 39.2.12 Закупочной документации, от участника закупочной процедуры требуется предоставить:

Документы, подтверждающие соответствие Исполнителя требованиям, указанным в пункте 39.1.12 (Заказчик вправе провести технический аудит на соответствие Исполнителя требованиям).

По нашему мнению, данное положение понуждает участников закупочной процедуры к приобретению таких «запасных частей» на значительную сумму в размере – 2000000 рублей. Как следствие, это приводит участников закупочной процедуры к необоснованным финансовым затратам.

До заключения договора у участника закупочной процедуры еще не возникла обязанность осуществлять поставку товара, в связи с чем он не должен обладать таким товаром и располагать документами на него.

В ином случае, исполнение такого требования Заказчика, приводит к ограничению экономической свободы участника.

Исходя из этого, оспариваемые требования Закупочной документации (п.39.1.12 и 39.2.12) ограничивают экономические права и свободы участников закупочной процедуры, в связи с чем противоречат гражданскому законодательству.

3. В соответствии с п. 39.2.13 участник процедуры закупки обязан предоставить: Сертификат официального дилера завода изготовителя данной марки техники (при наличии).

Несмотря на уточнение – «при наличии», и согласно Приложению №3 к Закупочной документации №БАТ361 от 09 декабря 2016 года «Критерии и порядок сопоставления заявок (предложений) участников закупки», за такое «наличие» у участника закупки «сертификата и статуса официального дилера завода изготовителя данной марки техники» этому участнику закупки присуждается 55 баллов. При этом «наличие» у участника закупочной процедуры данного статуса или сертификата даёт ему преимущество в виде 30% в итоговом рейтинге заявок участников закупки.

Таким образом, Заказчик заранее устанавливает неравные условия для всех возможных участников закупочной процедуры.

Исходя из этого положения, нашей компании, не являющейся производителем и официальным дилером производителя запчастей для транспортных средств марки ПАЗ, КАВЗ, ГАЗ, УАЗ, ЗИЛ, для конкурентоспособности в закупочной процедуре необходимо представить договор с официальным представителем производителя товара, предлагаемого к поставке в рамках вышеуказанного запроса предложений. В противном случае нашей компании будет сложно конкурировать с компаниями, имеющими статус официального дилера.

По этому поводу считаем необходимым отметить, что в Российской Федерации защищается свобода экономического пространства, свобода экономической деятельности и свобода договора (договорных правоотношений) (статья 1 Гражданского кодекса РФ), в связи с чем установление указанного требования будет нарушать данные правовые принципы.

При этом потенциальные участники имеют возможность осуществить закупку и последующую поставку товара в рамках договоров, которые заключаются с третьими лицами – не относящимися к категории производителя или его официального дилера. В данном случае поставляемый товар от этого хуже не станет. Однако в итоговом рейтинге заявок участников баллов таким участникам будет присуждено меньше.

Заказчик имеет возможность установить требования к характеристикам и свойствам необходимого ему товара, не лишая при этом возможности третьих лиц, не имеющих связи с производителем такого товара, быть полноценно конкурентными участниками закупки.

Так же считаем необходимым отметить, что установление требований к участнику о наличии у него статуса производителя или официального дилера (либо о наличии договоров с такими лицами) приводит к ограничению конкуренции, что подтверждается правовой позицией, изложенной в Постановлении Федерального арбитражного суда от 18 июля 2013 г. № Ф09-6268/13, согласно которому: "требования, согласно которым участник (претендент) должен обладать правом на поставку предлагаемого оборудования (дилерский, субдилерский, дистрибьютерский договор, договор поставки)", приводят к ограничению круга потенциальных участников предварительного квалификационного отбора, аукциона, ограничивают конкуренцию и являются нарушением ч. 1 ст. 17 Федерального закона №135-ФЗ".

Таким образом, можно сделать вывод о том, что установленные в документации вышеуказанные требования явно ограничивают количество участников и возможность равной конкуренции среди участников вышеуказанного запроса предложений.

При этом такие ограничения являются, по мнению Заявителя, необоснованными и неразумными.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг устанавливает Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**).

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Частью 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 3 Закона о закупках, участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в

том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

При таких обстоятельствах, действия Заказчика по утверждению и размещению Закупочной документации, ограничивающей количество участников и конкуренцию среди потенциальных победителей закупки № 31604454245, является неправомерным и прямо нарушает положения статей 1 и 3 Закона о закупках, а также положения Закона о защите конкуренции №135-ФЗ и Гражданского кодекса РФ.

Учитывая данные обстоятельства, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", а так же положениями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц",

ПРОШУ:

1. Признать Жалобу **обоснованной**.
2. Приостановить процедуру закупки № 31604454245 до рассмотрения настоящей Жалобы **по существу**.
3. Признать в действиях Заказчика **нарушение требований Закона о закупках №223-ФЗ при проведении закупки № 31604454245**.
4. Выдать Заказчику **предписание о внесении изменений в документацию о закупке № 31604454245**.

Приложение:

- копии документов, подтверждающих **доводы, изложенные в жалобе на 38 л**;
- практика по жалобам на 22 л.
- закупочная документация на 8 л.
- документ, подтверждающий право **на подписание жалобы на 8 л**.

Генеральный директор

ООО «Автобус-деталь»