

ТУ Росимущества в
Московской области

ул. Гиляровского, д. 31, стр. 1
г. Москва, 104966

Адвокату <...>

ул. Ботаническая, д. 41, корп. 7
г. Москва, 127106

Решение

Резолютивная часть решения оглашена 22 июля 2016 г.
В полном объеме решение изготовлено 05 августа 2016 г.

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 06-11/149-2015 (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии

Муравьев С.Е. – заместитель руководителя Московского областного УФАС России;

Члены Комиссии:

Ефремова Т.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Бекоева М.Х. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев дело № 06-11/149-2015 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом Московской области (далее – ТУ Росимущества в Московской области) по признакам нарушения части 1 статьи 15, в том числе пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии лиц, участвующих в рассмотрении дела: от ТУ Росимущества в Московской области – <...>, по доверенности от 11.05.2016, в отсутствие представителя адвоката <...>, уведомленных надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

В Московское областное УФАС России поступило обращение прокуратуры Московской области о признаках нарушения антимонопольного законодательства в действиях ТУ Росимущества в Московской области при распоряжении государственным имуществом.

На заседании Комиссии представитель ТУ Росимущества в Московской области нарушение антимонопольного законодательства при распоряжении имуществом не отрицала и сообщила, что ТУ Росимущества в Московской области принимает меры, направленные на возврат имущества.

Рассмотрев материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия установила следующее.

ТУ Росимущества в Московской области 16 марта 2015 года проведена внеплановая тематическая проверка Государственного унитарного предприятия «Пансионат «Искра», адрес места нахождения: Московская область, Пушкинский район, пос. Правдинский, ГУП «Пансионат «Искра».

Согласно материалам указанной проверки, имущественный комплекс ГУП «Пансионат «Искра» был передан в аренду Обществу с ограниченной ответственностью «МедСервис» на основании договора аренды от 06.09.2013 № 01-09/2013 (далее – Договор).

Сведений и документов о проведении торгов на право заключения Договора в материалах проверки не имеется, на сайте torgi.gov.ru информация о проведении торгов отсутствует.

На момент заключения Договора уступки ООО «МедСервис» имело лицензию на осуществление медицинской деятельности по адресу: г. Москва, ул. Маленковская, д. 14, корп. 3, выданную 21.08.2013 за № ЛО-77-01-006557.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество медицинским организациям, организациям, осуществляющим образовательную деятельность.

ООО «МедСервис» на момент заключения Договора уступки формально соответствовало требованиям пункта 6 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Проверка ТУ Росимущества в Московской области не выявила фактов ведения медицинской деятельности ООО «МедСервис» на территории пансионата «Искра».

Документов, свидетельствующих о получении ООО «МедСервис» лицензии на осуществление медицинской деятельности в помещениях пансионата «Искра» не представлено.

В соответствии с письмом ФАС России от 24.04.2014 № ЦА/16309/14 «О направлении разъяснений применения статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в силу пункта 11 статьи 2 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» медицинскими организациями являются юридические лица независимо от организационно-правовой формы, осуществляющие в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. В целях Закона об основах охраны здоровья к медицинским организациям приравниваются индивидуальные предприниматели, осуществляющие медицинскую деятельность.

Согласно подпункту 46 пункта 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» медицинская деятельность подлежит лицензированию.

Согласно пункту 1 Положения о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») (далее – Положение), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291, Положение определяет порядок лицензирования медицинской деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации медицинскими и иными организациями, а также индивидуальными предпринимателями.

В соответствии с пунктом 3 Положения медицинскую деятельность составляют работы (услуги) по перечню согласно приложению к Положению, которые выполняются при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях. Требования к организации и выполнению указанных работ (услуг) в целях лицензирования устанавливаются Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации.

Несмотря на получение государственного имущества без проведения торгов, ООО «Медсервис» не были осуществлены действия, направленные на оформление лицензии на осуществление медицинской деятельности по

адресу: Московская область, Пушкинский район, пос. Правдинский, ГУП «Пансионат «Искра».

В период с 07.09.2013 по 22.07.2016 ТУ Росимущества в Московской области действий, направленных на контроль за использованием государственного имущества, не предпринято.

Указанное бездействие, при формальном соблюдении требований статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, привело к невозможности для иных хозяйствующих субъектов, имеющих возможность и желание осуществлять хозяйственную деятельность, получить государственной имущество в аренду.

В результате сделки, совершенной в обход конкурентных процедур, имущественный комплекс пансионата «Искра» оказался во владении и пользовании ООО «МедСервис».

Документы, опровергающие указанное, в деле отсутствуют, лицами, участвующими в деле, не представлены.

Бездействие ТУ Росимущества в Московской области в части контроля за исполнением Договора привело к созданию преимущественных условий для получения ООО «МедСервис» права аренды имущественного комплекса «Искра» и использования государственного имущества.

В соответствии с пунктом 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции, государственные или муниципальные преференции – предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе запрещается предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 указанного федерального закона.

Согласно письму ФАС России № ИА/14666/15 от 24.12.2015, при рассмотрении дел о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденным до вступления в силу Федерального закона от 05.10.2015 № 275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» по

признакам нарушений, предусматривающих с 05.01.2016 года обязательность выдачи предупреждения, и не оконченным до вступления в силу указанных изменений, антимонопольным органам после вступления в силу изменений в Закон о защите конкуренции следует в порядке, предусмотренном частью 3 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, принимать решения о необходимости отложения рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства и выдаче предупреждения.

Таким образом, в связи с вступлением в силу Федерального закона от 05.10.2015 № 275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Комиссией Московского областного УФАС России, на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, принято решение о выдаче ТУ Росимущества в Московской области предупреждения № 06-13/5д-2016 о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (далее – Предупреждение), путем принятия мер по возврату предоставленной ООО «МедСервис» муниципальной преференции, в том числе путем истребования рыночной стоимости права аренды имущества, переданного ООО «МедСервис» по договору аренды недвижимого имущества от 06.09.2013; либо путем возврата указанного имущества; либо осуществления действий, направленных на возврат муниципальной преференции иным законным способом, с подтверждением его обоснованности.

Предупреждение получено ТУ Росимущества в Московской области 11.03.2016.

Сведений об исполнении Предупреждения в Московское областное УФАС России не представлено.

Таким образом, в установленный срок Предупреждение не исполнено ТУ Росимущества в Московской области.

В адрес лиц, участвующих в рассмотрении дела, направлено заключение об обстоятельствах дела о нарушении антимонопольного законодательства (исх. № 06/КВ/10989 от 25.04.2016).

От лиц, участвующих в деле, письменных возражений в отношении изложенных обстоятельств дела в Московское областное УФАС России не представлено.

Таким образом, ТУ Росимущества в Московской области нарушены часть 1 статьи 15, в том числе пункт 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, путем осуществления действий, направленных на создание преимущественных условий ведения хозяйственной деятельности ООО «МедСервис».

На основании изложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции и в соответствии с пунктами 3.88 – 3.139 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации,

утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом Московской области нарушившим часть 1 статьи 15, в том числе пункт 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, путем осуществления действий, направленных на создание преимущественных условий ведения хозяйственной деятельности ООО «МедСервис».

2. Выдать Территориальному управлению Федерального агентства по управлению государственным имуществом Московской области обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом Московской области, предусмотренного статьей 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии

С.Е. Муравьев

Члены комиссии

Т.Л. Ефремова

М.Х. Бекоева

Решение может быть обжаловано в трехмесячный срок в судебном порядке.