

ВСКРЫТО
ВСКРЫТО
ВСКРЫТО
ВСКРЫТО

Мурзин
Григорьев

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Тамбовской области
392000, г. Тамбов, ул. Державинская, 1
20 декабря 2016г.

КБ-85/18

23 12 16
6 11:00

Жалоба

на нарушение прав и законных интересов участника закупки, вызванных действиями заказчика, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических услуг.

Извещения: № 31604347963 (поставка рыбы мороженой (филе горбуши, филе минтая, тушка минтая), открытый конкурс, сайта на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru, на электронной площадке по следующему адресу www.roseltorg.ru, дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса : 18.11.2016г., Сведения о начальной (максимальной) цене договора: 13 430 000 (Тринадцать миллионов четыреста тридцать тысяч) рублей.

Заказчик: МУП «Школьник» Место нахождения: Российская Федерация, 392018, Тамбовская область, г. Тамбов, ул. Мичуринская, д. 94 Почтовый адрес: Российская Федерация, 392018, Тамбовская область, г. Тамбов, ул. Мичуринская, д. 94 Адрес электронной почты: shcoolnic@mail.ru Номер контактного телефона Заказчика: 8
Татьяна Михайловна.

Участник закупки: ООО « КСБ-Д», ИНН 6829050068 КПП 682901001 ОГРН 1086829067740 адрес:
электронной почты :addikt1@yandex.ru
392000, г.Тамбов, ул.Советская 194 Л офис 302, контактное лицо

Обжалуемые действия Заказчика:

В Документации содержатся требования к участникам закупки и перечень документов, предоставляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, которые приводят к отсутствию равноправия, справедливости, дискриминации и необоснованным ограничениям конкуренции по отношению к участникам закупки», а именно Раздел

2. Конкурсной документации:

«-п.2 требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке п.п.6 установлены требования, что в составе заявки должны быть представлены – копии договоров, контрактов на поставку рыбы мороженой с дошкольными образовательными учреждениями, общеобразовательными учреждениями, образовательными учреждениями начального профессионального, среднего профессионального образования, образовательными учреждениями дополнительного образования детей за последние четыре года (2013-2016 гг). При этом стоимость каждого ранее исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 30 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс (Форма 5 Приложения 3 к Конкурсной документации);

-п.9 Требования к Участникам и перечень документов, предоставляемых Участниками для подтверждения их соответствия установленным требованиям: п.п.7 «наличие у Участника опыта, в том числе, опыта исполнения договоров, контрактов на закупку товаров, работ, услуг, аналогичных закупаемым, и/или положительной деловой репутации – наличие заключенных договоров, контрактов на поставку рыбы мороженой с дошкольными образовательными учреждениями, общеобразовательными учреждениями, образовательными учреждениями начального профессионального, среднего профессионального образования, образовательными учреждениями дополнительного образования детей за последние четыре года (2013-2016 гг). При этом стоимость каждого ранее исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 30 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс»

П.14 Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, величины значимости этих критериев:

- цена договора, цена единицы товара – 35 %;
- квалификация Участника: опыт и деловая репутация Участника – 35 %;
- квалификация Участника: обеспеченность материально-техническими ресурсами – 30 %.

П.15 Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке и определения победителя процедуры закупки:
Оценка заявок производится на основании критериев оценки, их содержания и значимости в следующем порядке:

15.1. Критерий – цена договора

ТАМБОВСКОЕ УФАС РОССИИ
Ex. № 9103
20 12 16

1 10
Вс 11-

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию "цена договора", определяется по формуле:

$$Ra_i = \frac{A_{\max} - A_i}{A_{\max}} \times 100$$

где:

Ra_i - рейтинг, присуждаемый i -й заявке по указанному критерию;

A_{\max} - начальная (максимальная) цена договора, установленная в конкурсной документации;

A_i - предложение i -го участника конкурса по цене договора.

15.2. Квалификация Участника: опыт и деловая репутация Участника

Максимальное количество баллов – 100

Наименование показателя	Максимальная оценка показателя
Количество контрактов, договоров на поставку рыбы мороженой с дошкольными образовательными учреждениями, общеобразовательными учреждениями, образовательными учреждениями начального профессионального, среднего профессионального образования, образовательными учреждениями дополнительного образования детей за последние четыре года (2013-2016 гг). При этом стоимость каждого ранее исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 30 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс): 1 договор – 25 баллов 2 договора – 50 баллов 3 и более договоров – 100 баллов	100

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию "Квалификация Участника: опыт и деловая репутация Участника", определяется как среднее арифметическое оценок в баллах всех членов комиссии, присуждаемых этой заявке по указанному критерию. В случае применения показателей рейтинг, присуждаемый i -й заявке по критерию "Квалификация Участника: опыт и деловая репутация Участника", определяется по формуле:

$$Rf_i = F_1^i + F_2^i + \dots + F_k^i$$

где:

Rf_i - рейтинг, присуждаемый i -й заявке по указанному критерию;

F_k^i - значение в баллах (среднее арифметическое оценок в баллах всех членов комиссии), присуждаемое комиссией i -й заявке на участие в конкурсе по k -му показателю, где k - количество установленных показателей.

Для получения оценки (значения в баллах) по показателю критерия для каждой заявки вычисляется среднее арифметическое оценок в баллах, присвоенных всеми членами комиссии по показателю критерия.

Если заявка не содержит предложения об обеспечении условий договора по одному из показателей критерия, балл заявки по этому показателю критерия равен 0.

15.3. Квалификация Участника: обеспеченность материально-техническими ресурсами

Максимальное количество баллов – 100

Наименование показателя	Максимальная оценка показателя
Количество специально оборудованного транспорта (изотермический фургон, оборудованный холодильной установкой автоматически поддерживающей температуру для данного вида Товара) 2 транспортных средства – 25 баллов 3 транспортных средства – 50 баллов 4 и более транспортных средства – 100 баллов	100

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию "Квалификация Участника: обеспеченность материально-техническими ресурсами", определяется как среднее арифметическое оценок в баллах всех членов комиссии, присуждаемых этой заявке по указанному критерию. В случае применения показателей рейтинг, присуждаемый i -й заявке по критерию "Квалификация Участника: обеспеченность материально-техническими ресурсами", определяется по формуле:

$$Rc_i = C_1^i + C_2^i + \dots + C_k^i$$

где:

Rc_i - рейтинг, присуждаемый i -й заявке по указанному критерию;

C_k^i - значение в баллах (среднее арифметическое оценок в баллах всех членов комиссии), присуждаемое комиссией i -й

заявке на участие в конкурсе по k -му показателю, где k - количество установленных показателей.

Для получения оценки (значения в баллах) по показателю критерия для каждой заявки вычисляется среднее арифметическое оценок в баллах, присвоенных всеми членами комиссии по показателю критерия.

Если заявка не содержит предложения об обеспечении условий договора по одному из показателей критерия, балл заявки по этому показателю критерия равен 0.

Для оценки заявок осуществляется расчет итогового рейтинга по каждой заявке. Итоговый рейтинг заявки рассчитывается путем сложения рейтингов по каждому критерию оценки заявки, установленному в конкурсной документации, умноженных на их значимость, выраженных в условных единицах.

$$R_j = R_{10} \times 0,35 + R_{11} \times 0,35 + R_{12} \times 0,30$$

Оценка заявок производится с использованием 3 критериев оценки заявок:

- цена договора, цена единицы товара – 35% (0,35 условных единиц)
- квалификация Участника: опыт и деловая репутация Участника – 35% (0,35 условных единиц)
- квалификация Участника: обеспеченность материально-техническими ресурсами – 30% (0,30 условных единиц)

Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после занятой по математическим правилам округления.

Присуждение каждой заявке порядкового номера по мере уменьшения степени выгодности содержащихся в ней условий исполнения контракта производится по результатам расчета итогового рейтинга по каждой заявке. Заявке, набравшей наибольший итоговый рейтинг, присваивается первый номер.

Заявки, набравшие одинаковый итоговый рейтинг, ранжируются по времени их поступления, при этом, наименьший порядковый номер присваивается заявке, поступившей ранее.

Победителем Конкурса признается Участник, который предложил наилучшие условия исполнения договора на основе критериев и процедур оценки и сопоставления, указанных в конкурсной документации, и заявке которого присвоен первый номер.»

Как следует из выше изложенного даже если набрать 100 баллов присуждаемые заявке по критерию "Квалификация Участника: обеспеченность материально-техническими ресурсами", то рейтинг, присуждаемый заявке по критерию "Квалификация Участника: опыт и деловая репутация Участника" не преодолит, для многих субъектов малого предпринимательства, поясняя: 1 договор - 4 029 000 рублей с дошкольными образовательными учреждениями, общеобразовательными учреждениями, образовательными учреждениями начального профессионального, среднего профессионального образования, образовательными учреждениями дополнительного образования детей просто не реально, так как, исходя из практики, закупка на такие суммы идет в виде совместных торгов (аукционах), где стоимость договоров дробится на более мелкие, а следовательно под указанные выше критерии не попадает. По мимо этого хочется отметить, что самостоятельно указанные выше учреждения, могут заключать прямые договора не более 100 000 руб. Почему опыт оценивается в виде суммы договора? - это явно говорит об ограничении конкуренции, а не о квалификационном опыте участника.

Исходя из выше изложенного заявляю, что в конкурсной документации содержатся требования к участникам закупки и перечень документов, предоставляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, которые приводят к отсутствию равноправия, справедливости, дискриминации и необоснованным ограничениям конкуренции по отношению к участникам, выраженное в установлении критерий, которым отвечает только 1 участник, поясняя:

-согласно реестра договоров на протяжении нескольких лет(2015-2016г.г.) в Тамбовской области только один поставщик может ответить заявленным в конкурсной документации МУП «Школьник» требованиям «- наличие заключенных договоров, контрактов на поставку рыбы мороженой с дошкольными образовательными учреждениями, общеобразовательными учреждениями, образовательными учреждениями начального профессионального, среднего профессионального образования, образовательными учреждениями дополнительного образования детей за последние четыре года (2013-2016 гг). При этом стоимость каждого ранее исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 30 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс» и только с ним МУП «Школьник» без снижения цены заключают договора, в таблице приведены примеры:

Закон	Реестровый номер закупки	Способ определения поставщика (размещения закупки)	Наименование закупки	кол-во заявок	Начальная (максимальная) цена контракта	Победитель закупки
№ 223-ФЗ	№31603371404	Открытый конкурс	поставка рыбы мороженой (филе горбуши, тушка минтая)		2080000.00	ООО "СОЮЗ"
№ 223-ФЗ	№31603915875	Открытый конкурс	поставка рыбы мороженой (филе горбуши, тушка минтая)	2	4884500.00	ООО "СОЮЗ"

№ 223- ФЗ	№31401890620	Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)	Поставка рыбы мороженой	0	1798000.00	ООО "СОЮЗ"
№ 223- ФЗ	№31502171016	Открытый конкурс	Поставка рыбы мороженой(тушка минтая)	2	786900.00	ООО "СОЮЗ"
№ 223- ФЗ	№31502851177	Открытый конкурс	поставка рыбы мороженой (филе горбуши, тушка минтая)	2	3140000.00	ООО "СОЮЗ"
№ 223- ФЗ	№31502428596	Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)	Поставка рыбы мороженой		517700.00	ООО "СОЮЗ"
№ 223- ФЗ	№31603757072	Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)	Поставка рыбы мороженой (филе горбуши, тушка минтая)		439040.00	ООО "СОЮЗ"
№ 223- ФЗ	№31502105338	Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)	Поставка рыбы мороженой		999900.00	ООО "СОЮЗ"
№ 223- ФЗ	№31603401703	Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)	поставка рыбы мороженой(филе горбуши, тушка минтая)		698500.00	ООО "СОЮЗ"

На основании выше изложенного просим:

Обеспечить проведение закупки на условиях равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам .

К жалобе прилагаем:

-Снимок экрана с официального сайта для размещения заказов(zakupki.gov.ru) « просмотр сведений о закупках МУП «Школьник» по поставке рыбы мороженой» на 3 листах.

Генеральный директор ООО «КСБ-Д» _____

