

МИНЭНЕРГО РОССИИ  
Федеральное государственное унитарное  
предприятие «Ведомственная охрана»  
Министерства энергетики  
Российской Федерации  
(ФГУП «Ведомственная охрана»  
Минэнерго России)

Управление Федеральной  
антимонопольной службы по г. Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом  
4, стр. 1

129366, г. Москва, ул. Ярославская, д. 13А  
Тел/факс (495) 795-23-63

15 ДЕК 2016 № 08/6399  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Московское УФАС  
Региональный номер 56703  
Зарегистрирован: 16.12.2016



### ЖАЛОБА

на действия организатора конкурса, конкурсной комиссии

1) Сведения об организаторе:

Наименование: Акционерное общество «Энергостройснабкомплект ЕЭС»  
(АО «ЭССК ЕЭС»).

Адрес: 121353, г. Москва, ул. Беловежская, д. 4, корп. Б.

2) Сведения о заказчике:

Наименование: Публичное акционерное общество «Федеральная сетевая  
компания Единой энергетической системы» (ПАО «ФСК ЕЭС»).

Адрес: 117630, г. Москва, ул. Академика Челомея, дом 5А.

3) Указание на закупку:

Открытый одноэтапный конкурс без предварительного квалификационного  
отбора на право заключения договора на предоставление услуг по физической  
охране ПС 750 кВ Владимирская для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» -  
Вологодское ПМЭС (далее – Конкурс).

Извещение о проведении Конкурса № 31604244632, опубликовано  
на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети  
Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Начальная (максимальная) цена договора: 13 830 143,00 руб. включая НДС.

4) Сведения о заявителе:

Наименование: Федеральное государственное унитарное предприятие  
«Ведомственная охрана» Министерства энергетики Российской Федерации (ФГУП  
«Ведомственная охрана» Минэнерго России).

Адрес: 129366, г. Москва, ул. Ярославская, д. 13А.

Номер контактного телефона: +7 (495) 795-23-63.

Адрес электронной почты: [info@vedotek.ru](mailto:info@vedotek.ru).

5) Указания на обжалуемые действия организатора конкурса, конкурсной  
комиссии, доводы жалобы:

ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго России, как участник Конкурса, считает противоречащими Конкурсной документацией открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на предоставление услуг по физической охране ПС 750 кВ Владимирская для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Вологодское ПМЭС (далее – Конкурсная документация) и законодательству Российской Федерации, решения организатора конкурса, конкурсной комиссии, принятые при проведении Конкурса, по следующим основаниям.

АО «ЭССК ЕЭС» 25.10.2016 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) была размещена заявка на проведение Конкурса (извещение № 31604244632).

Протоколом от 01.12.2016 № 3/32868 заседания Конкурсной комиссии по вскрытию Конкурсных заявок, представленных Участниками на ЭТП «ТЗС Электра», конкурсной комиссией зафиксирована подача 2 (двух) конкурсных заявок на участие в Конкурсе, а именно: заявка ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго России и заявка ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность», и принято решение о дальнейшем рассмотрении конкурсных заявок.

07.12.2016 решением конкурсной комиссии указанные заявки признаны соответствующими требованиям Конкурсной документации и приняты к дальнейшему рассмотрению, протокол заочного заседания Конкурсной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке по отборочным критериям Заявок участников Конкурса от 07.12.2016 № 4/328687.

Пунктом 2.3.1.1 раздела 2.3 Конкурсной документации, установлено требование к участнику закупки о том, что **участвовать в Конкурсе могут организации с государственной формой собственности, специально учрежденные для обеспечения безопасности объектов электроэнергетики и осуществляющие государственную охранную деятельность, а также и их объединения.** Также указанное требование к участникам определено в п. 4 раздела II Извещения о проведении открытого конкурса № 32868/0000162519 от 25.10.2016.

Пунктом 2.9.1.3 раздела 2.9 «Оценка Конкурсных заявок» Конкурсной документации определено, что **рассмотрение и оценка конкурсных заявок осуществляется в соответствии с условиями Конкурсной документации.**

В соответствии с п. 9.1.8.4.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ПАО «ФСК ЕЭС» (далее – Положение о закупках), утвержденным решением совета директоров ПАО «ФСК ЕЭС» № 342 от 10.10.2016, в рамках отборочной стадии конкурсной комиссией последовательно выполняются различные действия, в том числе проверка участника конкурса на соответствие требованиям конкурса.

Также п. 9.1.8.7 Положения о закупках определено, что оценка заявок осуществляется в строгом соответствии с критериями и процедурами, указанными в конкурсной документации.

Подпунктом с) п. 2.9.2.1. раздела 2.9. «Оценка Конкурсных заявок» Конкурсной документации, **в рамках отборочной стадии Конкурсная комиссия проверяет соответствие Участника Конкурса всем отборочным критериям, установленным в Конкурсной документации.**

Согласно пп. d) п. 2.9.2.5 раздела 2.9. «Оценка Конкурсных заявок» Конкурсной документации по результатам проведения отборочной стадии

конкурсная комиссия отклоняет конкурсные заявки, которые не соответствуют установленным в Конкурсной документации отборочным критериям.

В соответствии с положениями Постановление Правительства Российской Федерации от 11.03.2008 № 160 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Министерства энергетики Российской Федерации» ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго России создано в целях охраны объектов топливно-энергетического комплекса, иных объектов, находящихся в ведении и установленной сфере деятельности Министерства энергетики Российской Федерации, обеспечения их защиты от противоправных посягательств, а также в целях получения прибыли.

При осуществлении своей деятельности ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго России руководствуется Федеральным законом от 14.04.1999 № 77-ФЗ «О ведомственной охране», Федеральным законом от 27.05.1996 № 57-ФЗ «О государственной охране», Федеральным законом от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса».

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 14.04.1999 № 77-ФЗ «О ведомственной охране» ведомственная охрана – совокупность создаваемых имеющими право на создание ведомственной охраны федеральными органами исполнительной власти и организациями органов управления, сил и средств, предназначенных для защиты охраняемых объектов от противоправных посягательств.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.07.2000 № 514 «Об организации ведомственной охраны» утвержден перечень федеральных органов исполнительной власти, имеющих право создавать ведомственную охрану и по согласованию с МВД России утверждать перечни охраняемых объектов. В перечень федеральных органов исполнительной власти, имеющих право создавать ведомственную охрану, включено Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (далее – Минкомсвязь России).

ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» образовано на основании приказа Министерства Российской Федерации по связи и информатизации № 130 от 04.05.2001.

Согласно уставу ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность», предприятие является ведомственной охраной Минкомсвязь России и осуществляет свою деятельность в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.10.2009 № 775 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации».

Указанным Постановлением Правительства Российской Федерации определено, что Минкомсвязь России создает ведомственную охрану, предназначенную для охраны объектов, являющихся государственной собственностью и находящихся в сфере ведения этого министерства и подведомственных ему федеральных органов исполнительной власти.

ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность», исходя из анализа приведенных выше нормативных правовых актов, вправе осуществлять охрану объектов, только при наличии **одновременно следующих условий:**

- объект находится в сфере ведения Минкомсвязь России и подведомственных ему федеральных органов исполнительной власти;
- если объект подлежит государственной охране;
- если объект, подлежащий охране по согласованию с МВД России включен в перечень охраняемых ФГУП «СВЯЗЬ – безопасность» объектов.

Необходимо отметить, что АО «ЭССК ЕЭС» и ПАО «ФСК ЕЭС» не являются организациями, находящимися в сфере ведения Минкомсвязь России, а также не входят в утвержденный ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» перечень объектов и организаций, согласованный с МВД России.

Таким образом, ФГУП «СВЯЗЬ – безопасность» не является **организацией с государственной формой собственности, специально учрежденной для обеспечения безопасности объектов электроэнергетики и осуществляющей государственную охранную деятельность.**

С учетом указанного, ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» не вправе осуществлять охрану объектов электроэнергетики, а также объектов, которые не относятся к сфере ведения Минкомсвязи России.

Организатор закупки определил требования к участникам Конкурса, и поэтому организатором конкурса, закупочной комиссии в соответствии пп. d) п. 2.9.2.5 раздела 2.9. «Оценка Конкурсных заявок» Конкурсной документации, следовало отклонить заявку ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» в связи с **несоответствием участника Конкурса отборочным критериям (требованиям к участнику Конкурса), установленным в Конкурсной документации.**

Позиция Заявителя также строится на решениях территориальных органов ФАС России (в частности, решения Новосибирского УФАС России от 17.06.2014 по делу 08-01-212 и др.). Также вынесено определение Верховного суда Российской Федерации № 307-КГ16-830 от 05.05.2016 об отказе ФГУП «СВЯЗЬ – безопасность» в передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации, ввиду того, что нарушений норм материального права, а также требований процессуального законодательства, влекущих безусловную отмену судебных актов, нижестоящими судами допущено не было. В данном определении подтверждается факт того, что у ФГУП «СВЯЗЬ – безопасность» отсутствуют полномочия на охрану объектов, не находящихся в ведении Минкомсвязи России.

Суды Российской Федерации также правомерно приходят к выводу (решение Арбитражного суда Челябинской области от 15.10.2015 по делу №А76-17355/2015, постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 27.05.2016 № Ф03-1733/2016; постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 11.05.2016 № Ф06-8367/2016; решение Саратовского УФАС России по делу № 4-гз от 23.06.2014; решение Свердловского УФАС России по жалобе от 31.07.2014 № 1149-3; решение Амурского УФАС России по делу от 21.03.2014 № ЖФ-34/2014), что данное предприятие вправе осуществлять охрану объектов,

подлежащих государственной охране, если они находятся в сфере ведения Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Продолжая проведение Конкурса в соответствии с п. 2.10.1 Конкурсной документации 07.12.2016 АО «ЭССК ЕЭС» объявило об аукционной процедуре понижения цены (переторжке), с приглашением к процедуре переторжки ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго России и ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» (протокол от 07.12.2016 № 4/32868).

Протоколом от 08.12.2016 № 5/32868 фиксирования цен, представленных на аукционную процедуру понижения цены (переторжку) по Конкурсу, конкурсной комиссией зафиксировано фактическое время проведения процедуры переторжки, шаг переторжки, факт размещения на ЭТП «ТЗС-Электра» конвертов с минимальной ценой переторжки участниками Конкурса, а именно:

п/п	Участник открытого конкурса	Цена Заявки участника, руб. без НДС	Цена Заявки участника, руб. с НДС
1.	ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго России в лице Тверского филиала ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго России	11 661 138.14	13 760 143.01
2.	ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность»	11 650 246.40	13 747 290.75

По результатам подведения итогов конкурсной комиссии с учетом итогового ранжира принято решение признать победителем Конкурса ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» с ценой заявки 13 747 290 (тринадцать миллионов семьсот сорок семь тысяч двести девяносто) руб. 75 коп. с НДС и заключить с ним договор, протокол от 14.12.2016 № 6/32868 .

Согласно части 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 –ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного считаем, что решения организатора конкурса, конкурсной комиссии, принятые при проведении Конкурса противоречащими Конкурсной документацией и законодательству Российской Федерации.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», просим Вас:

1. Рассмотреть настоящую жалобу;
2. Провести внеплановую проверку соблюдения законодательства о размещении заказов при размещении заказа, являющегося предметом рассмотрения жалобы;

3. Признать заявку ФГУП «СВЯЗЬ-безопасность» не соответствующей требованиям Конкурсной документации;
4. Отменить протокол заочного заседания Конкурсной комиссии от 07.12.2016 № 4/328687;
5. Отменить протокол заседания Конкурсной комиссии от 07.12.2016 № 4/32868;
6. Отменить протокол заседания Конкурсной комиссии от 08.12.2016 № 5/32868;
7. Отменить протокол заседания Конкурсной комиссии от 14.12.2016 № 6/32868.
8. Отменить протокол заседания Конкурсной комиссии от 14.12.2016 № 7/32868.
9. Выдать обязательные для исполнения предписания по устранению нарушений законодательства Российской Федерации при размещении заказа, являющегося предметом рассмотрения жалобы.

Приложение:

1. копия документации по открытому одноэтапному конкурсу без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на предоставление услуг по физической охране ПС 750 кВ Владимирская для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - Вологодское ПМЭС;
2. копия протокола заседания Конкурсной комиссии от 01.12.2016 № 3/32868;
3. копия протокола заочного заседания Конкурсной комиссии от 07.12.2016 № 4/32868;
4. копия протокола заседания Конкурсной комиссии от 08.12.2016 № 5/32868;
5. копия протокола заседания Конкурсной комиссии от 14.12.2016 № 6/32868;
6. копия протокола заседания Конкурсной комиссии от 14.12.2016 № 7/32868.
7. копия устава ФГУП «СВЯЗЬ – безопасность»;
8. копия приказа Министерства Российской Федерации по связи и информатизации № 130 от 04.05.2001;
9. копия выписки из ЕГРЮЛ ПАО «ФСК ЕЭС»;
10. копия решения Новосибирского УФАС России от 17.06.2014 по делу № 08-01-212;
11. копия определения Верховного суда Российской Федерации № 307 –КГ16 –830 от 05.05.2016;
12. копия доверенности на представителя Е.Б. Шнякина от 15.12.2016 № 356.

Представитель по доверенности



Е.Б. Шнякин