

5

**УФАС по городу Москве**  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1  
Тел.: (495) 784-75-05 доб. 113  
Факс: (495) 607-42-92  
E-mail: to77@fas.gov.ru

Московское УФАС  
Рег. номер 58851  
Зарегистрирован. 16.12.2016



## **Жалоба на действия Заказчика, Организатора торгов**

- 1. Заказчик: акционерное общество «Федеральная пассажирская компания» (АО «ФПК»).**  
Место нахождения заказчика: 107078, Москва, ул. Маши Порываевой, 34.  
Почтовый адрес заказчика: 107078, Москва, ул. Маши Порываевой, 34.  
Адрес электронной почты: [Ilunev@fpc.ru](mailto:Ilunev@fpc.ru)  
Номер телефона: +7 (495) 988-10-00 (3-51-96)
- 2. Организатор: ОАО «РЖД» в лице Центра организации закупочной деятельности – структурного подразделения ОАО «РЖД».**  
Место нахождения организатора: 129090, г. Москва, ул. Каланчевская, д. 16, стр. 1.  
Почтовый адрес организатора: 129090, г. Москва, ул. Каланчевская, д. 16, стр. 1.  
Контактные данные:  
Контактное лицо: ведущий специалист Барито Марина Игоревна.  
Адрес электронной почты: [bariomi@center.rzd.ru](mailto:bariomi@center.rzd.ru).  
Номер телефона: 8 (499) 260-86-02  
Номер факса: 8 (499) 260-53-55
- 3. Участник размещения заказа (Заявитель): ООО «Евросвязь» (ИНН 7451103690)**  
Адрес: 454084, г. Челябинск, ул. Калинина, д. 11В-33  
Контактный телефон/факс: 7 (351) 211-77-72  
Адрес электронной почты: [helpdest@eurott.ru](mailto:helpdest@eurott.ru)  
Контактное лицо: Ковалев Александр Николаевич
- 4. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:**  
размещены в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – Единая информационная система), на сайте [www.rzd.ru](http://www.rzd.ru) (раздел «Тендеры»), а также на сайте [www.etzpz.rzd.ru](http://www.etzpz.rzd.ru).
- 5. Номер извещения:**  
**Наименование закупки:** Запрос котировок в электронной форме № 21361/ЗКТЭ-АО «ФПК»/2016/Д на поставку средств радиосвязи для нужд АО «ФПК».  
**Электронная торговая площадка:** Автоматизированная информационная система "Электронная торгово-закупочная площадка ОАО "РЖД" <http://etzpz.rzd.ru>  
**Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 30 ноября 2016 года
- 6. Доводы Заявителя о нарушении Заказчиком/Организатором торгов положений п. 5, 8, 9 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О защите конкуренции", а также положений п. 2 ч. 1 ст. 3 Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".**

30 ноября 2016 года Заказчиком в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – Единая информационная система), на сайте [www.rzd.ru](http://www.rzd.ru) (раздел «Тендеры»), а также на сайте

www. etzp.rzd.ru размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 21361/ЗКТЭ-АО «ФПК»/2016/Д на поставку средств радиосвязи для нужд АО «ФПК».

В соответствии с Извещением дата окончания подачи заявок – 11.00 часов московского времени 06 декабря 2016 года.

Таким образом, на формирование заявки участником закупки предоставлено только 5 дней, при этом из которых только три дня рабочих (1,2,5 декабря).

При этом, в соответствии с требованиями Котировочной документации (п. 1.8 «Условий...», п. 5.3.3.1 и п. 7.3.2 «Порядка проведения...» Котировочной документации) содержится требование о том, что участником запроса котировок должна быть предоставлена в т.ч. бумажная часть заявки, содержащая справку ИФНС об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов (приказ ФНС ММВ-7-8/378@).

Вместе с тем, в соответствии с ч. 10 ст. 32 Налогового кодекса Российской Федерации налоговый орган обязан представлять налогоплательщику, плательщику сбора или налоговому агенту по его запросу справки о состоянии расчетов указанного лица по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам и справки об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов на основании данных налогового органа. Справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам передается (направляется) указанному лицу (его представителю) в течение пяти дней, **справка об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов - в течение десяти дней со дня поступления в налоговый орган соответствующего запроса.**

Согласно сведениям, размещённым на официальном сайте ФНС России, также указывается, что указанная справка готовится в течение 10 рабочих дней, что подтверждается скрин-шотом с официального сайта ФНС.

В соответствии с п. 5, 8, 9 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О защите конкуренции" запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе следующие действия (бездействие):

(в ред. Федерального закона от 05.10.2015 N 275-ФЗ)

5) экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами;

8) создание дискриминационных условий;

9) создание препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка другим хозяйствующим субъектам;

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, установление Заказчиком в Котировочной документации обязательного требования к обязательному предоставлению участником закупки справки, оформление которой в соответствии с положениями налогового законодательства невозможно, в сроки установленные для подготовки участником закупки своей заявки на участие в Запросе котировки, является грубым нарушением положений п. 5, 8, 9 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О защите конкуренции", а также положений п. 2 ч. 1 ст. 3 Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В связи с этим, потенциальные участники, не обладающие инсайдерской информацией о готовящемся тендере, физически не могут успеть подать заявку с соблюдением указанных Заказчиком требований и лишаются возможности участия в указанном запросе котировок.

**Вышеуказанные нарушения Заказчика, при формировании положений Котировочной документации и требований к оформлению котировочной заявки, привело в итоге к ограничению конкуренции и отказу в допуске к участию в запросе котировок заявке Заявителя - ООО «Евросвязь».**

Так, в соответствии с протоколом № 21361/ЗКТЭ-АО «ФПК/2016/Д/1 вскрытия котировочных заявок, представленных для участия в запросе котировок в электронной форме № 21361/ЗКТЭ-АО «ФПК»/2016/Д на право заключение договора по поставке средств радиосвязи для нужд АО «ФПК» от 06 декабря 2016 года, к установленному в котировочной заявке сроку, поступила заявка от ООО «Евросвязь».

Но при этом, согласно протоколу № 21361/ЗКТЭ-АО «ФПК/2016/Д/2 рассмотрения котировочных заявок, представленных для участия в запросе котировок в электронной форме № 21361/ЗКТЭ-АО «ФПК»/2016/Д на право заключение договора по поставке средств радиосвязи для нужд АО «ФПК» от 12 декабря 2016 года, в допуске к участию в запросе котировок № 21361/ЗКТЭ-АО «ФПК»/2016/Д отказано участнику ООО «Евросвязь» в связи с представлением документов, предусмотренных пунктом 5.3.3.1. котировочной документации, не соответствующих требованиям пункта 5.3.3.1. котировочной документации, непредставлением документа, предусмотренного пунктом 7.1.7.2. котировочной документации, на основании пункта 6.8.4.1. котировочной документации запроса котировок № 21361/ЗКТЭ-АО «ФПК»/2016/Д, т.е. в связи с непредоставлением Заявителем на бумажном носителе справки ИФНС об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов (приказ ФНС ММВ-7-8/378@), срок оформления которой составляет в два раза больше времени, чем время с момента опубликования извещения о проведении торгов до момента окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

Вместе с тем, Заявителем, несмотря на ограничивающие конкуренцию, требования к составу котировочной заявки, в составе своей заявки на участие в запросе котировок было предоставлено 2 PDF файла:

- справку о состоянии расчётов, скаченный из личного кабинета ЮЛ на сайте ФНС, являющуюся приложением к настоящей жалобе.
- акт сверки расчётов по налогам, скаченный из личного кабинета ЮЛ на сайте ФНС, являющейся приложением к настоящей жалобе.

Указанные документы были направлены в адрес Заказчика в форме многотомного архива, который был выложен на электронную площадку проведения торгов.

В соответствии с пунктом 1.2. приложения к приказу Федеральной антимонопольной службы № 498 от 24.07.2012 года (далее – Административный регламент) – Административный регламент Федеральной антимонопольной службы (ФАС России) по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) Заказчика при размещении государственных заказов (далее - Регламент) определяет сроки и последовательность действий (административных процедур) ФАС России и ее территориальных органов и порядок взаимодействия между ними при осуществлении полномочий по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика.

В соответствии с п. 399 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО "РЖД" участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

**На основании вышеизложенного, в связи с тем, что на настоящий момент, контракт по итогам проведенного Запроса котировок еще не заключен, прошу взять под особый контроль вышеуказанный Запрос котировок и оказать содействие в разрешении сложившейся ситуации, с целью недопущения ограничения конкуренции как в рамках конкретной процедуры, так и в рамках всех проводимых данных Заказчиком торгов в будущем.**

**1. Рассмотреть доводы настоящей жалобы ООО «Евросвязь» о нарушении Заказчиком/Организатором торгов положений п. 5, 8, 9 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О защите конкуренции", а также положений п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".**

**2. Провести проверку всей процедуры торгов – запроса котировок в электронной форме № 21361/ЗКТЭ-АО «ФПК»/2016/Д на поставку средств радиосвязи для нужд АО «ФПК», в том числе провести проверку законности формирования Заказчиком требования, установленного п. 1.8 «Условий...», п. 5.3.3.1 и п. 7.3.2 «Порядка проведения...» Котировочной документации о том, что участником запроса котировок должна быть предоставлена в т.ч. бумажная часть заявки, содержащая справку ИФНС об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов (приказ ФНС ММВ-7-8/378@).**

**3. Обязать Заказчика/Организатора торгов отменить результаты запроса котировок в электронной форме № 21361/ЗКТЭ-АО «ФПК»/2016/Д на поставку средств радиосвязи для нужд АО «ФПК», в том числе обязать отменить:**

- протокол № 21361/ЗКТЭ-АО «ФПК»/2016/Д/2 рассмотрения котировочных заявок, представленных для участия в запросе котировок в электронной форме № 21361/ЗКТЭ-АО «ФПК»/2016/Д на право заключение договора по поставке средств радиосвязи для нужд АО «ФПК» от 12 декабря 2016 года;

- протокол заседания Комиссии по осуществлению закупок акционерного общества «Федеральная пассажирская компания» (АО «ФПК») № 158 от 13 декабря 2016 года.

**7. Приложения к жалобе в адрес УФАС по г. Москве:**

1. Доверенность на представителей от 14.12.2016 г.;
2. Устав ООО «Евросвязь», утвержден 08.08.2016 г.;
3. Протокол № 1 учредительного собрания ООО «Евросвязь» от 30.11.2001 г.;
4. Приказ ЛС-1 от 03.12.2001 г.;
5. Решение № 2 единственного участника ООО «Евросвязь» от 12.01.2014 г.;
6. Приказ ЛС-4 от 12.01.2014 г.;
7. Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 21361/ЗКТЭ-АО «ФПК»/2016/Д на право заключения договора по поставке средств радиосвязи для нужд АО «ФПК»;
8. Котировочная документация. Запрос котировок № 21361/ЗКТЭ-АО «ФПК»/2016/Д;
9. Протокол № 21361/ЗКТЭ-АО «ФПК»/2016/Д/1 вскрытия котировочных заявок, представленных для участия в запросе котировок в электронной форме № 21361/ЗКТЭ-АО «ФПК»/2016/Д на право заключения договора по поставке средств радиосвязи для нужд АО «ФПК» от 06.12.2016 г.;
10. Протокол № 21361/ЗКТЭ-АО «ФПК»/2016/Д/2. Рассмотрения котировочных заявок, представленных для участия в запросе котировок в электронной форме № 21361/ЗКТЭ-АО «ФПК»/2016/Д на право заключения договора по поставке средств радиосвязи для нужд АО «ФПК» от 12.12.2016 г.;
11. Протокол заседания Комиссии по осуществлению закупок акционерного общества «Федеральная пассажирская компания» № 158 от 13.12.2016 г.;
12. Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» от 25.05.2016;
13. Опись документов;
14. Заявка ООО «Евросвязь» на участие в запросе котировок № 21361/ЗКТЭ-АО «ФПК»/2016/Д исх. № 425 от 05.12.2016 г.;

15. Техническое предложение на поставку средств радиосвязи от 05.12.2016 г.;
16. Финансово-коммерческое предложение от 05.12.2016 г.;
17. Сведения об опыте поставки товаров с Государственными контрактами и Договорами в качестве приложений;
18. Декларация о соответствии критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства;
19. Информационное письмо исх. № 2 от 07.06.2015 г.;
20. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «Евросвязь» № ЮЭ9965-16-7058926 от 24.11.2016 г.;
21. Квитанция о приеме налоговой декларации (расчет) в электронном виде;
22. Отчет о финансовых результатах за период с 1 января по 31 декабря 2015 г.;
23. Бухгалтерский баланс на 31 декабря 2015 г.;
24. Сведения из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства ООО «Евросвязь» № ЮЭ9965-16-300399 от 29.09.2016 г.;
25. Решение № 2 Единственного участника ООО «Евросвязь» от 12.01.2014 г.;
26. Квитанция о приеме налоговой декларации (расчета) в электронном виде;
27. Сведения о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год;
28. Справка № 30692 об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов;
29. Справка № 97233 о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам организаций и индивидуальных предпринимателей по состоянию 01.12.2016 г.;
30. Акт совместной сверки расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам № 57474;
31. Справка № 97233 о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням и штрафам организаций и индивидуальных предпринимателей по состоянию 01.12.2016 г.;
32. Скриншот с официального сайта ФНС. Запрос на информационную услугу;
33. Скриншот с официального сайта ФНС. Информация о прохождении документов, направленных в налоговый орган.

Представитель  
ООО «Евросвязь» по доверенности



/А.Г. Мельк/