

# «Новые Транспортные Технологии»

Общество с ограниченной ответственностью

199406, Санкт-Петербург, ул. Шевченко, д.39, лит.А, тел.: (812) 356-81-23,  
ИНН 7801622510, КПП 780101001, ОГРН 1147847045301, ОКАТО 40263563000  
к/с 30101810540300000795, БИК 044030795, р/с 40702810902180000997  
филиал «Петровский» ПАО Банка «ФК Открытие» г. Санкт-Петербург

Исх.№ 311

от «14» декабря 2016г.

**В Управление Федеральной  
антимонопольной службы по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
дом 4, стр. 1

## ЖАЛОБА

на действия заказчика при проведении запроса котировок в электронной форме  
(извещение № 31604369922)

**Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «Новые Транспортные Технологии» (ООО «НТТ»).

Место нахождения: 199406, г. Санкт-Петербург, ул. Шевченко, дом 39, лит.А.

Почтовый адрес: 199406, г. Санкт-Петербург, ул. Шевченко, дом 39, лит.А.

Адрес электронной почты: nttspb@mail.ru.

Номер контактного телефона: 8 (812) 356-81-23.

Номер Факса: 8 (812) 356-80-73.

Кривошеев Антон Владимирович

e-mail: antei.a@inbox.ru

**Заказчик:** акционерное общество «Федеральная пассажирская компания» (АО «ФПК»).

Место нахождения заказчика: 107078, Москва, ул. Маши Порываевой, 34.

Почтовый адрес заказчика: 107078, Москва, ул. Маши Порываевой, 34.

Адрес электронной почты: Yashinala@fpc.ru.

Номер телефона: 8 (495) 988-10-00 (3-67-40).

Номер факса: 8 (499) 262-33-49.

Московское УФАС  
Рег.номер 58609  
Зарегистрирован: 16.12.2015



**Организатор:** ОАО «РЖД» в лице Центра организации закупочной деятельности – структурного подразделения ОАО «РЖД».

Контактное лицо: Васильева Елена Владимировна.

Адрес электронной почты: vasilievae@center.rzd.ru

Номер телефона: 8 (499) 260-13-57.

Номер факса: 8 (499) 260-53-55.

**Наименование объекта закупки (далее-Закупка):** запрос котировок в электронной форме № 21256/ЗКТЭ-АО «ФПК»/2016/Д на право заключения договора на выполнение работ по созданию программно-аппаратного комплекса ИТ-инфраструктуры поездов АО «ФПК» (реестровый № 31604369922).

**Доводы жалобы:**

23.11.2016 на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Единой информационной сети в сфере закупок (далее-ЕИС) размещено Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 21256/ЗКТЭ-АО «ФПК»/2016/Д на право заключения договора на выполнение работ по созданию программно-аппаратного комплекса ИТ-инфраструктуры поездов АО «ФПК» и Котировочная документация «Запрос котировок № 21256/ЗКТЭ-АО «ФПК»/2016/Д» (далее – Котировочная документация).

02.12.2016 в ЕИС размещен Протокол от 29.11.2016 № 21256/ЗКТЭ-АО «ФПК»/2016/Д/1 вскрытия котировочных заявок, представленных для участия в запросе котировок в электронной форме № 21256/ЗКТЭ-АО «ФПК»/2016/Д на право заключения договора на выполнение работ по созданию программно-аппаратного комплекса ИТ-инфраструктуры поездов АО «ФПК». Согласно Протоколу к установленному котировочной документацией сроку вскрытия заявки поступили от следующих участников:

1. Общество с ограниченной ответственностью «РДЛ-Телеком» (далее – ООО «РДЛ-Телеком»);

2. Общество с ограниченной ответственностью «Новые Транспортные Технологии» (далее – ООО «НТТ») – представитель участника, на стороне которого выступают несколько юридических лиц, а именно: ООО «НТТ» и Общество с ограниченной ответственностью «Дизельремгруппа» (далее – ООО «Дизельремгруппа»);

3. Открытое акционерное общество «Тверской вагоностроительный завод» (далее – ОАО «ТВЗ»).

08.12.2016 в ЕИС размещен Протокол от 05.12.2016 № 21256/ЗКТЭ-АО «ФПК»/2016/Д/2 рассмотрения котировочных заявок, представленных для участия в

запросе котировок в электронной форме № 21256/ЗКТЭ-АО «ФПК»/2016/Д на право заключения договора на выполнение работ по созданию программно-аппаратного комплекса ИТ-инфраструктуры поездов АО «ФПК». По итогам рассмотрения котировочных заявок установлено, что в допуске к участию в запросе котировок отказано следующим участникам:

1. ООО «НТТ» - представитель участника, на стороне которого выступают несколько юридических лиц, а именно: ООО «НТТ» и ООО «Дизельремгруппа» в связи с непредставлением документов, предусмотренных подпунктом 5.3.3.1. пункта 5.3.3. Котировочной документации, на основании подпункта 6.8.4.1. пункта 6.8.4. Котировочной документации.

2. ООО «РДЛ-Телеком» в связи с несоответствием технического предложения участника требованиям технического задания Котировочной документации, подпункту 7.8.4. пункта 7.8. котировочной заявки, на основании п. 6.8.4.1. Котировочной документации.

Предложено запрос котировок признать несостоявшимся, заключить договор с единственным участником ОАО «ТВЗ» в объемах, сроки, установленные документацией, по цене не выше, указанной в котировочной заявке ОАО «ТВЗ» в пределах, выделенных на эти цели средств.

**Считаем, что Заказчик необоснованно отказал ООО «НТТ» в допуске к участию в запросе котировок в связи с непредставлением Справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, тем самым нарушил права и законные интересы Заявителя.**

Пункт 5.3. Котировочной документации устанавливает требования к Участникам.

Согласно подпункту 5.3.3.1 Котировочной документации обязательным требованием является отсутствие у Участника запроса котировок недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, а также на которые представлены отсрочка (рассрочка) либо инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, либо реструктурированные в соответствии с законодательством Российской Федерации).

Участник запроса котировок считается соответствующим установленному требованию в

случае наличия у него задолженности по налогам, сборам и пени на дату подачи участником заявки на участие в запросе котировок в размере не более 1000 рублей. Соответствие данному требованию подтверждается справкой об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, выданной по состоянию на дату **не ранее чем за 10 дней** до дня опубликования извещения и Котировочной документации на сайтах налоговыми органами по форме, утвержденной приказом ФНС России от 21 июля 2014 г. № ММВ-7-8/378@, с учетом внесенных в приказ изменений. В случае наличия задолженности также необходимо представить справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей, выданную по состоянию на дату не ранее чем за 10 дней до дня опубликования извещения и котировочной документации на сайтах, налоговыми органами по форме, утвержденной приказом ФНС России от 5 июня 2015 г. № ММВ-7-17/227@, с учетом внесенных в приказ изменений из каждой ИФНС, указанной в справке об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов. В случае наличия вступившего в законную силу решения суда о признании обязанности заявителя по уплате недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации исполненной или решения компетентного органа, которым указанные суммы признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, дополнительно представляется соответствующее решение.

Справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов предоставляются либо в составе части заявки на бумажном носителе (оригиналы с печатью и подписью уполномоченного лица ИФНС или нотариально заверенная копия); либо в составе электронной части заявки (в соответствии с функционалом ЭТЗП в электронной форме в формате XML, в соответствии с приказами ФНС России от 21 июля 2014 г. № ММВ-7-8/378@ и от 5 июня 2015 г. № ММВ-7-17/227@, и должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица ИФНС России.

В соответствии с пунктами 163, 177 Административного регламента Федеральной налоговой службы по предоставлению государственной услуги по бесплатному информированию (в том числе в письменной форме) налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах

и сборах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты налогов и сборов, правах и обязанностях налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц, а также по приему налоговых деклараций (расчетов) (приложение к приказу Министерства финансов Российской Федерации от 02.07.2012 № 99н) Справка об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов представляется в течение **10 рабочих дней** со дня поступления в инспекцию ФНС России соответствующего письменного запроса заявителя либо запроса по телекоммуникационным каналам связи.

Таким образом, срок предоставления Федеральной налоговой службой Справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов **превышает срок**, установленный для предоставления заявок участниками запроса котировок (с 17 часов 16 минут московского времени 23.11.2016 до 11 часов 00 минут московского времени 29.11.2016), а также срок – 10 дней до дня опубликования в ЕИС Извещения и Котировочной документации – не ранее которого участник мог обратиться в налоговый орган за Справкой.

В составе заявки ООО «НТТ» предоставлены:

1) Запрос ООО «НТТ» в Федеральную налоговую службу о выдаче справки по состоянию на 24.11.2016г. об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов.

2) Запрос ООО «Дизельремгруппа» в Федеральную налоговую службу о выдаче справки по состоянию на 24.11.2016г. об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов.

Оба запроса были переданы в Федеральную налоговую службу 24.11.2016г., дата выдачи Справок 08.12.2016г.

**Требование о представлении в составе заявки справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, является неисполнимым, накладывает на участника закупки дополнительные обязанности, связанные с необходимостью обращения в налоговые органы в срок не ранее чем за 10 дней до дня размещения в ЕИС Извещения и Котировочной документации, а также ограничивает возможность участников запроса котировок в своевременном получении указанной справки, что влечет ограничение количества участников**

**закупки.**

Полагаем, что представление остальными участниками запроса котировок Справок об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, удовлетворяющих требованиям котировочной документации, может свидетельствовать о координации Заказчиком деятельности участников, приводящей к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для отдельных участников запроса котировок (нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

15.07.2016 в ЕИС Заказчиком размещено извещение и конкурсная документация открытого конкурса в электронной форме № 12430/ОКЭ-АО «ФПК»/2016/Д на право заключения договора на выполнение работ по внедрению информационной магистрали в вагонах фирменных поездов для нужд АО «ФПК» (реестровый номер № 31603894370).

Начальная (максимальная) цена договора, заключаемого по итогам открытого конкурса, составляет 815 775 000 (восемьсот пятнадцать миллионов семьсот семьдесят пять тысяч) рублей 00 копеек и включает в себя стоимость работ по разработке программного обеспечения, стоимости оборудования, без учета НДС. Начальная (максимальная) цена договора, заключаемого по итогам открытого конкурса, составляет 962 614 500 (девятьсот шестьдесят два миллиона шестьсот четырнадцать тысяч пятьсот) 00 копеек и включает в себя стоимость работ по разработке программного обеспечения, стоимости оборудования, с учетом НДС 18%.

Начальная (максимальная) цена договора включает в себя стоимость работ по разработке программного обеспечения, стоимость технических средств (оборудования) и иных расходов победителя конкурса, которые он понесет или может понести при исполнении обязательств по договору.

В дальнейшем Заказчиком были внесены изменения в указанные извещение и конкурсную документацию.

Заявки на участие в открытом конкурсе поступили от следующих участников:

1. ООО «РДЛ-Телеком» – представитель участника, на стороне которого выступают несколько юридических лиц, а именно: ООО «РДЛ-Телеком» и Общество с ограниченной ответственностью «Современные Технологии Мониторинга» (далее – ООО «СТМ»);

2. Общество с ограниченной ответственностью «РегионКом» (далее – ООО «РегионКом»);

3. ОАО «ТВЗ»;

4. Акционерное общество «Компания ТрансТелеКом» (далее – АО «Компания ТрансТелеКом»);

5. ООО «НТТ» - представитель участника, на стороне которого выступают несколько юридических лиц, а именно: ООО «НТТ» и ООО «Дизельремгруппа»;

6. Общество с ограниченной ответственностью «ТехноСерв АС» (далее – ООО «ТехноСерв АС»).

Согласно Протоколу от 19.09.2016 № 12430/ОКЭ-АО «ФПК»/2016/Д/2 рассмотрения конкурсных заявок, представленных для участия в открытом конкурсе в электронной форме № 12430/ОКЭ-АО «ФПК»/2016/Д на право заключения договора на выполнение работ по внедрению информационной магистрали в вагонах фирменных поездов для нужд АО «ФПК» в допуске к участию в открытом конкурсе отказано следующим участникам:

1. ООО «РДЛ-Телеком»;

2. ОАО «ТВЗ»;

3. ООО «ТехноСерв АС»;

4. ООО «НТТ» - представителю участника, на стороне которого выступают несколько юридических лиц, а именно: ООО «НТТ» и ООО «Дизельремгруппа».

По итогам открытого конкурса победителем признано АО «Компания ТрансТелеКом».

Действия Заказчика при проведении открытого конкурса были обжалованы участником конкурса (ООО «ТехноСерв АС»). 05.10.2016 Московским УФАС России принято решение по делу № 1-00-1784/77-16 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров, согласно которому в действиях АО «ФПК» признаны нарушение пункта 2 части 1, части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), подпункта 7.8.3 пункта 7.8 конкурсной документации. Заказчику выдано обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

АО «ФПК» обратилось в Арбитражный суд города Москвы с заявлением к Управлению Федеральной антимонопольной службы по г. Москве о признании незаконными и отмене решения и предписания от 05.10.2016 по делу № 1-00-1784/77-16.

30.11.2016 Арбитражным судом города Москвы вынесено определение о назначении дела к судебному разбирательству (дело № А40-214467/016-148-1311). Дело к судебному разбирательству назначено на 10.01.2017 в 11 часов 30 минут.

Считаем, что котировочная документация «Запрос котировок № 21256/ЗКТЭ-АО «ФПК»/2016/Д» и конкурсная документация открытого конкурса в электронной форме

№ 12430/ОКЭ-АО «ФПК»/2016/Д содержит по существу один и тот же предмет процедуры закупки «право заключения договора на выполнение работ по внедрению информационной магистрали в вагонах фирменных поездов для нужд АО «ФПК».

Номенклатура и объем работ, сведения о начальной (максимальной) цене договора и расхода участника изложены в пункте 3.1. котировочной документации «Запрос котировок № 21256/ЗКТЭ-АО «ФПК»/2016/Д»:

№ п/п	Наименование	Кол-во, шт.	Начальная (максимальная) стоимость в одном вагоне, без учета НДС	Стоимость на весь парк, руб. без НДС
1	Оборудование информационной инфраструктуры одноэтажного линейного вагона	400	195 240,44	78 096 176,00
2	Оборудование информационной инфраструктуры одноэтажного штабного вагона	28	344 499,13	9 645 975,64
3	Программное обеспечение «Поездной портал»	1		4 224 000,00
	Всего вагонов	428		91 966 151,64

В пункте 3.2. конкурсной документации открытого конкурса в электронной форме № 12430/ОКЭ-АО «ФПК»/2016/Д изложены требования к выполнению работ, приведена таблица с указанием цены работ по внедрению ПАК информационной магистрали:

№ п/п	Наименование	Кол-во, шт.	Начальная стоимость внедрения информационной магистрали в одном вагоне	Стоимость на весь парк, руб. без НДС
1	Оборудование информационной магистрали одноэтажного линейного вагона	3 052	195 240,44	595 873 834,97
2	Оборудование информационной магистрали одноэтажного штабного вагона	233	344 499,13	80 268 296,90

3	Оборудование информационной магистрали одноэтажного линейного вагона поезда постоянного формирования (ППФ)	180	362 912,64	65 324 275,86
4	Оборудование информационной магистрали одноэтажного штабного вагона поезда постоянного формирования (ППФ)	12	512 018,60	6 144 223,18
5	Оборудование информационной магистрали двухэтажного линейного вагона	137	372 455,39	51 026 388,47
6	Оборудование информационной магистрали двухэтажного штабного вагона	14	509 860,83	7 138 051,60
7	Программное обеспечение «Поездной портал»	1		4 224 000,00
	<b>Всего</b>	<b>3 628</b>		<b>809 999 070,98</b>

Требования к работам, приведенные в пункте 3.1. котировочной документации «Запрос котировок № 21256/ЗКТЭ-АО «ФПК»/2016/Д» и конкурсной документации открытого конкурса в электронной форме № 12430/ОКЭ-АО «ФПК»/2016/Д, полностью идентичны. Отличие заключается только в объеме выполняемых работ.

Таким образом, Заказчик, не исполнив предписание Московского УФАС России по устранению нарушений процедуры торгов, предпринимает меры по осуществлению закупки способом запроса котировок, нарушая тем самым интересы участников открытого конкурса.

**Принимая во внимание вышеизложенное, считаем, что действия Заказчика нарушают основные принципы закупок и приводят к ограничению конкуренции (часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).**

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Аналогичные принципы установлены пунктом 30 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд акционерного общества «Федеральная пассажирская компания», утвержденного решением Совета директоров АО «ФПК» 15.06.2015.

**Отдельным участникам запроса котировок Заказчиком созданы преимущественные условия участия в запросе котировок, что может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции (часть 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).**

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

**Просим:**

1. Приостановить проведение процедуры запроса котировок в электронной форме № 21256/ЗКТЭ-АО «ФПК»/2016/Д на право заключения договора на выполнение работ по созданию программно-аппаратного комплекса ИТ-инфраструктуры поездов АО «ФПК» (реестровый № 31604369922).

2. Рассмотреть жалобу по существу, провести внеплановую проверку закупки.

3. Выдать предписание об устранении Заказчиком выявленных нарушений законодательства, обязать Заказчика провести рассмотрение заявок в соответствии требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд акционерного общества «Федеральная пассажирская компания», утвержденного решением Совета директоров АО «ФПК» от 15.06.2015.

**Приложение:**

1. Копия Приказа о вступлении в должность Директора ООО «НТТ» № 1 от 10.02.2014г. на 1 л.

2. Копия Решения № 1 от 31.01.2014г. о назначении директора на 1 л.

3. Решение и предписание по делу № 1-00-1784/77-16 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров от 05.10.2016 (распечатано с сайта fas.gov.ru – Федеральная Антимонопольная Служба – ФАС России) на 9 л.

4. Копия запроса ООО «НТТ» в Федеральную налоговую службу о выдаче справки по состоянию на 24.11.2016г. об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов на 1 л.

5. Копия извещения о получении электронного документа ООО «НТТ» от 24.11.2016г. на 1 л.

6. Копия запроса ООО «Дизельремгруппа» в Федеральную налоговую службу о выдаче справки по состоянию на 24.11.2016г. об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов на 1 л.

7. Копия извещения о получении электронного документа ООО «Дизельремгруппа» от 24.11.2016г. на 1 л.

Директор ООО «НТТ»



А.А. Воронин