

Руководителю Московского УФАС России  
 Петросяну Р.А.  
 г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
 (вход со стороны Боярского переулка) 107078

От ООО «ГРАДИСС»  
 ОГРН 1107847232019  
 ИНН 7802720359 КПП 780201001  
 Адрес: 194044, Санкт-Петербург, Большой  
 Сампсониевский пр., дом 66, литер «А», пом.26Н  
 тел. (812) 3132930, факс (812)313293

№562 от «16» декабря 2016 г

### Жалоба на действия Организатора (Заказчика)

СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ	ООО «ГРАДИСС» ОГРН 1107847232019 ИНН 7802720359, КПП 780201001 Адрес: 194044, Санкт-Петербург, Большой Сампсониевский пр., дом 66, литер «А», пом.26Н тел. (812) 3132930, факс (812)3132930
СВЕДЕНИЯ О ЗАКАЗЧИКЕ	Общество с ограниченной ответственностью «Теплоэнергоремонт» (ООО «ТЭР») Место нахождения: 117485, Москва, ул. Бутлерова, д.12 Почтовый адрес: 119607, Москва, ул. Удальцова, д.50, корп.1 Контактный телефон: (495) 510-43-56
СВЕДЕНИЯ ОБ ОРГАНИЗАТОРЕ	Общество с ограниченной ответственностью «Предприятие производственно-технологической комплектации» (ООО «ППТК»); Место нахождения, почтовый адрес: 121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 17 Электронный адрес: <a href="mailto:info@pptk-mos.ru">info@pptk-mos.ru</a> Контактный телефон - (495) 646-80-27 Организатор Запроса предложений действует на основании Договора об оказании агентских услуг № ПХ-16/003 от 01.01.2016 года заключенного между ООО «ППТК» и ООО «ТЭР»
СПОСОБ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОСТАВЩИКА (ПОДРЯДЧИКА, ИСПОЛНИТЕЛЯ)	Открытый одноэтапный запрос предложений без проведения предварительного отбора
СВЕДЕНИЯ О РАЗМЕЩАЕМОМ ЗАКАЗЕ	14 ноября 2016 года на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товара, выполнение работ, оказание услуг опубликован открытый одноэтапный запрос предложений без проведения предварительного отбора на определение лучших условий по санации трубопровода Ду400 филиала ПАО "ОГК-2" - Киришская ГРЭС методом "ЧУЛОК" для нужд Киришского филиала ООО "ТЭР" (Закупка №31604321928).
СУТЬ ЖАЛОБЫ	Решение комиссии, оформленное заседания Комиссии по подведению итогов запросов предложений на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ООО «ТЭР» №147/ТЭР от 25.11.2016г, не соответствует требованиям, установленным Федеральным законом от 18.07.2011г №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ), Федеральным законом от 26.07.2006г №135-ФЗ «О защите конкуренции».



14 ноября 2016 года на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товара, выполнение работ, оказание услуг опубликован открытый одноэтапный запрос предложений без проведения предварительного отбора на определение лучших условий по санации трубопровода Ду400 филиала ПАО "ОГК-2" - Киришская ГРЭС методом "ЧУЛОК" для нужд Киришского филиала ООО "ТЭР (Закупка №31604321928).

Открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе предложений проведено 22 ноября 2016 года в 11:00 (по местному времени) по адресу в сети интернет [www.gazneftetorg.ru](http://www.gazneftetorg.ru). Согласно документации о запросе предложений до 30 ноября 2016 г. организатор (Заказчик) должен был рассмотреть и подвести итоги запроса предложений. Согласно п.12 ст.4 №223-ФЗ и п.9.9.3. Положения о закупках товаров, работ, услуг ООО «Теплоэнергоремонт» от 30.04.2014г (далее - положение о закупке) протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов. Заказчик осуществил подведение итогов 25.11.2016г (о чем свидетельствует протокол от 25.11.2016 г №147/ТЭР), а протокол был опубликован в единой информационной системе спустя 11 дней, что не соответствует п.12 ст.4 №223-ФЗ и Положению заказчика о закупках.

Протокол (акт) вскрытия поданных в форме электронных документов заявок не опубликован ни на одном сайте (ни на официальном сайте: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), ни на сайте организатора и заказчика [www.pptk-mos.ru](http://www.pptk-mos.ru), [www.tergeh.ru](http://www.tergeh.ru), ни на сайте торговой системы [www.gazneftetorg.ru](http://www.gazneftetorg.ru)).

Решением комиссии по осуществлению закупок организатора заявка ООО «ГРАДИСС» отклонена.

Протокол заседания комиссии по подведению итогов запросов предложений на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ООО «ТЭР» от 25.11.2016 г №147/ТЭР содержит следующее обоснование решения членов комиссии:

*«1) Отклонить заявку ООО «ГРАДИСС» (г. Санкт-Петербург) по причине: в нарушение п.2.20.1 п.п. а) документации открытого одноэтапного запроса предложений №393/16, предлагаемые условия (п.9 ведомости плана работ, предложен аналог) не соответствует требованиям технического задания, а также отсутствуют подтверждающие документы (документы на арендованное оборудование, протоколы проверки знаний по охране труда руководителей и рабочих, информация об обеспеченности СИЗ) пунктов 4.4, 4.5.3 технического задания, являющегося неотъемлемой частью документации о запросе предложений №393/16; в нарушение п.2.20.1 п.п. в) документации о запросе предложений № 393/16, в составе заявки на участие в запросе предложений, отсутствуют документы определенные п.2.4.2 (не представлены Устав общества, свидетельство о регистрации, свидетельство о постановке на учет в налоговом органе, документы на Генерального директора (протокол, решение, приказ)).*

*2) Признать несостоявшимся открытый одноэтапный запрос предложений без проведения предварительного отбора № 393/16 на определение лучших условий выполнения работ по санации трубопровода Ду400 филиала ПАО "ОГК-2" - Киришская ГРЭС методом "ЧУЛОК" для нужд ООО «ТЭР».*»

Заявитель считает, что Решение комиссии, оформленное на заседании комиссии по подведению итогов запросов предложений на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ООО «ТЭР» от 25.11.2016 г №147/ТЭР в отношении участника ООО «ГРАДИСС», не соответствует требованиям законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц по следующим фактическим обстоятельствам и основаниям:

**1. Конкурсной комиссией сделан ошибочный вывод о несоответствии требованиям технического задания предложенного материала.**

Согласно п.9 Ведомости планируемых работ, Санация трубопровода Ду-400мм должна осуществляться исключительно полимерным рукавом марки «ВИС» (Рукав - армированный



универсальный ДУ 400мм пропитанный полиэфирной смолой). Согласно протокола от 25.11.2016г №147/ТЭР предложен аналог Т.о. Заказчик подтверждает, что характеристики предложенного материала, а именно полимерного рукава «ГРАДИСС» являются идентичными, что подтверждается техническими условиями ТУ 8729-001-67427788-2016 на полимерный рукав «ГРАДИСС». Предложенный материал также армирован, пропитан полиэфирной смолой, применим для санации трубопроводов ДУ 400мм, имеет идентичные технические характеристики, применение полимерного рукава «ГРАДИСС» не ведет к удорожанию стоимости оказания услуг и не ведет к ухудшению качества, имеет такой же гарантийный срок эксплуатации трубопровода как и при санации полимерным рукавом марки «ВИС».

Обращаем внимание, что Заказчик не установил ни возможности поставки аналогичного товара (эквивалента), ни указал технические характеристики поставляемого товара.

В Российской Федерации существует несколько производителей аналогичного товара альтернативных производителей.

Считаем ограничение в использовании материала конкретной марки «ВИС» не обосновано Заказчиком и не обусловлено потребностями Заказчика, т.о. Заказчик ограничил допуск к участию в закупке, чем нарушил принципы №223-ФЗ и закона о защите конкуренции №135-ФЗ.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при закупке товаров, работ, услуг Заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, положение о закупке должно регламентировать закупочную деятельность Заказчика и должно содержать требования к закупке, в том числе порядок применения слов "или эквивалент" при описании предмета (объекта) закупки (например, как это указано в п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ). Поэтому, Заказчикам необходимо действовать в соответствии положением о закупке, согласно порядку, регламентирующему применение слов "или эквивалент" при описании предмета (объекта) закупки.

Вместе с тем, согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг Заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

## **2. Ошибочный вывод комиссией об отсутствии подтверждающих документов (документы на арендованное оборудование, протоколы проверки знаний по охране труда руководителей и рабочих, информация об обеспеченности СИЗ).**

**Пп. 4.4. п.4** технического задания, являющегося неотъемлемой частью документации о запросе предложений №393/16 устанавливает **требования к выполнению работ**, а именно:

*«4.4. Требования к применяемому оборудованию и иным ресурсам:*

*Для качественного выполнения работ по санированию трубопроводов необходимо следующее оборудование:*



- Гидродинамическая машина;
- Илосос;
- Насос грязевой;
- Мотопомпа;
- Телеинспекционный комплекс;
- Котел (дизельный или газовый);
- Лебедка;
- Линия пропитки;
- Устройства для инверсии рукава.

*Качество оборудования и материалов должно соответствовать НД РФ или адаптированным в РФ требованиям Международного стандарта ISO-9001.»*

ООО «ГРАДИСС» предоставил перечень оборудования, которое планирует использовать для выполнения работ по санации, как требует пп.3 п.5.1 (п.5) «Требований к критериям оценки предложений» Технического задания. Документация о запросе предложений не содержит требования о предоставлении подтверждающих документов на материально-техническую базу.

Представленный перечень оборудования соответствует требованиям документации о запросе предложений.

**Пп. 4.5.3. п.4** технического задания так же устанавливает **требования к выполнению работ**, а именно:

*«4.5.3. Организационная и техническая документация по процессу производства работ; Подрядчик перед началом выполнения работ предоставляет списки лиц, выполняющих работы.*

*Подрядчик обязан представить:*

*-Заявку от организации на допуск персонала для производства работ на территории Киришской ГРЭС.*

*-Копию приказа по организации о назначении руководителей работ, производителей работ и членов бригады.*

*-Сведения об обучении по охране труда и копии протоколов проверки знаний по охране труда руководителей Общества.*

*-Копии протоколов проверки знаний рабочих.*

*-Сведения об обеспеченности средствами индивидуальной защиты, инструментом, приспособлениями, технологической оснасткой для безопасного производства работ.*

*-Справку о состоянии травматизма в Обществе (за последние 3 года, включая тяжёлый травматизм со смертельным исходом).*

*Работы должны выполняться по разработанному проекту производства работ с оформлением акта-допуска (наряда-допуска) в соответствии с требованиями СП 48.13330.2011 «Организация строительства». Все работы должны проводиться с соблюдением правил ТБ и промсанитарии.»*

Согласно требованиям документации, всем нормативным документам в строительстве и здравому смыслу, подрядчик предоставляет данные документы **после** подписания договора **перед** началом работ.

**Считаем данные обоснования отклонения заявки ООО «ГРАДИСС» нарушением требований №223-ФЗ и документации о запросе предложений.**

**3.Ошибочный вывод комиссией об отсутствии документов определенных п.2.4.2** (не представлены Устав общества, свидетельство о регистрации, свидетельство о постановке на учет в налоговом органе, документы на Генерального директора (протокол, решение, приказ).

Запрос предложений проводится в электронной форме – заявки подаются на сайте Торговой системы по адресу: [www.gazneftetorg.ru](http://www.gazneftetorg.ru). Порядок регистрации для участия в Запросе предложений, указанный в разделе «Регистрация» на сайте Торговой системы по адресу: [www.gazneftetorg.ru](http://www.gazneftetorg.ru), требует представить документы, подписанные электронной цифровой



подписью, в т.ч. Устав общества, свидетельство о регистрации, свидетельство о постановке на учет в налоговом органе, документы на Генерального директора (протокол, решение, приказ). Т.о. при вскрытии заявок, поданных в электронной форме на сайт торговой системы [www.gazneftetorg.ru](http://www.gazneftetorg.ru) оператор площадки представляет организатору (заказчику) доступ к данным документам.

Настоящим представляем скриншот личного кабинета ООО «ГРАДИСС» с электронной торговой системы [www.gazneftetorg.ru](http://www.gazneftetorg.ru), свидетельствующий о том, что все требуемые документы прикреплены и подписаны электронной цифровой подписью при регистрации участника:



Считаем данное обоснование отклонения заявки ООО «ГРАДИСС» нарушением требований №223-ФЗ, документации о запросе предложений.

На основании вышеизложенного:

**ПРОШУ:**

1. Провести внеплановую проверку всей процедуры закупки № 31604321928 открытого одноэтапного запроса предложений без проведения предварительного отбора на определение лучших условий по санации трубопровода Ду400 филиала ПАО "ОГК-2" - Киришская ГРЭС методом "ЧУЛОК" для нужд Киришского филиала ООО "ТЭР";
2. Признать жалобу ООО «ГРАДИСС» обоснованной;
3. Признать в действиях Комиссии по осуществлению закупок организатора (заказчика), осуществляющего определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) нарушение требований №223-ФЗ, №135-ФЗ;
4. Признать Протокол заседания Комиссии по подведению итогов запросов предложений на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ООО «ТЭР» не соответствующим требованиям законодательства и аннулировать его.
5. Обязать Заказчика, организатора внести изменение в документацию, определить новую дату подачи заявок, заново осуществить прием заявок и процедуру рассмотрения и оценки заявок.
6. Выдать предписание об устранении нарушений №223-ФЗ, №135-ФЗ.

**Приложения к жалобе:**

1. Документация о запросе предложений.;
2. Устав ООО «ГРАДИСС» .;



3. Протокол заседания комиссии по подведению итогов запросов предложений на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ООО «ТЭР» от 25.11.2016 г №147/ТЭР.;
4. Копия приказа о назначении генерального директора №06/01 от 19 июня 2015 года;
5. Копия протокола общего собрания участников №2 от 19 июня 2015 года.

Генеральный директор  
ООО «ГРАДИСС»



Богданов М.А.