

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю
(Крымское УФАС России)

Заказчик: ФГУП «Производственно-аграрное объединение «Массандра» Управления делами Президента Российской Федерации

Заявитель жалобы: ООО «ЗАВКОМ-ИНЖИНИРИНГ»

Россия, 392000, г.Тамбов, Советская, 51, офис 319

Тел.: +7 4752 79-35-28, 79-37-26

Факс: +7 4752 70-35-35

office@zavkomerc.com

ИНН 6829098165 /КПП 682901001

Р/сч 40702810661000072223

в Тамбовском отделении № 8594 ПАО Сбербанк г. Тамбов

к/счч 30101810800000000649

БИК 046850649

Предмет контракта: поставка вертикальных емкостей с рубашками

Жалоба на действия комиссии и незаконные требования документации

«29» ноября 2016 года ФГУП «Производственно-аграрное объединение «Массандра» Управления делами Президента Российской Федерации (далее – Заказчик) было размещено извещение на поставку вертикальных емкостей с рубашками.

Извещению о проведении запроса предложений в электронной форме присвоен № 0148300006813000125. Место проведения запроса предложений в электронной форме: электронная площадка в сети Интернет по адресу: <http://torgi223.ru>

В данном извещении установлены следующие сроки:

1. Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений в электронной форме: с 29.11.2016

2. Дата окончания срока рассмотрения заявок: 06.12.2016

3. Дата проведения запроса предложений в электронной форме: 2014-07-14 10:25;

ООО «ЗАВКОМ-ИНЖИНИРИНГ» была подана заявка на участие в запросе предложений в электронной форме. Заявке был присвоен номер регистрационной заявки: 2 (защитенный номер заявки 7223948).

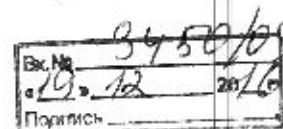
В соответствии с протоколом № 31604402549-1 от 06.12.2016г. заявка (7223948) ООО «ЗАВКОМ-ИНЖИНИРИНГ» была отклонена.

Обоснование отказа: Участник размещения заказа не допускается к участию в запросе предложений в электронной форме по следующим основаниям:

1. В составе заявки предоставлена неполная информация, что не соответствует требованиям п. 11 раздела II документации запроса предложений: коммерческое предложение и чертежи, указанные в описи документов, отсутствуют (п.4. Приложения №1 к Протоколу № 31604402549-1 от 06.12.2016г.).

2. Предоставлена копия выписки из ЕПРЮЛ, заверенная самим участником закупки, что не соответствует требованиям документации запроса предложений (п.5. Приложение №1 к Протоколу № 31604402549-1 от 06.12.2016г.).

3. Сертификат соответствия не предоставлен, что не соответствует требованиям документации запроса предложений (п.10 Приложения №1 к Протоколу № 31604402549-1 от 06.12.2016г.).



4. Паспорт качества на продукцию не предоставлен, что не соответствует требованиям документации запроса предложений (п. 11 Приложения №1 к Протоколу № 31604402549-1 от 06.12.2016г.).

ООО «ЗАВКОМ-ИНЖИНИРИНГ» считает:

- по первому и второму основаниям действия комиссии по отклонению заявки на участие в запросе предложений в электронной форме незаконными и необоснованными;
- по третьему и четвертому основаниям – отдельные требования документации открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку вертикальных ёмкостей с рубашками – противоречащими друг другу и не соответствующими требованиям законодательства РФ.

Считаем, что заявка ООО «ЗАВКОМ-ИНЖИНИРИНГ» была подана в полном соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации и документацией запроса предложений, основываясь на следующих доводах:

По первому основанию.

В п. 4 Приложения №1 к Протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе предложений указано, что в составе заявки представлена неполная информация, что не соответствует требованиям п. 11 раздела II документации запроса предложений. Также указано, что коммерческое предложение и чертежи отсутствуют.

ООО «ЗАВКОМ-ИНЖИНИРИНГ» обращает внимание, что согласно п. 11 раздела II Документации запроса предложений предложение участника закупки должно соответствовать требованиям, установленным в Разделе V. Техническая часть Документации о закупке. При формировании заявки ООО «ЗАВКОМ-ИНЖИНИРИНГ» руководствовались строгой информацией, представленной Заказчиком в Документации открытого запроса предложений. При этом в содержании указано, что Раздел V. Техническая часть, представлен на стр. 48 Документации. Однако такой информации, как и стр. 48 в составе Документации нет. Таким образом, при подготовке технических характеристик ООО «ЗАВКОМ-ИНЖИНИРИНГ» могло руководствоваться только техническим заданием, представленным на стр. 42 – 43 Документации. При этом представленная в заявке информация является полной в рамках требований, содержащихся в техническом задании. При этом обращаем Ваше внимание на отсутствие подписи в техническом задании одного из членов рабочей группы, что может свидетельствовать о несогласовании технического задания самим Заказчиком.

По вопросу отсутствия коммерческого предложения и чертежей сообщаем, данные документы, содержащие основные технические характеристики поставляемого товара на основе технического задания, представлены на 60 – 63 страницах Документации, что подтверждается отражением указанных документов в п. 10 описи документов.

Таким образом, отклонение заявки ООО «ЗАВКОМ-ИНЖИНИРИНГ» по данному основанию является необоснованным.

По второму основанию.

В составе документации ООО «ЗАВКОМ-ИНЖИНИРИНГ» предоставлена выписка из ЕГРЮЛ в виде скан-копии **оригинала выписки** от 14.11.2016 г. в черно-белом формате, заверенная электронно-цифровой подписью (ЭЦП).

Отметим, что документы, подаются участником запроса предложений в виде электронных документов при аккредитации на электронной площадке. Электронный документ – информация в электронной форме, подписанная усиленной квалифицированной электронной подписью, или документ, в котором информация представлена в электронно-цифровой форме, подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью, условия и порядок признания юридической силы которого установлены федеральным законодательством об электронной подписи.

Законодательством, регулирующим порядок размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, равно как и требованиями Заказчика не установлены параметры настроек цветопередачи для периферийных устройств ввода/вывода информации, не используемых при подготовке документов для аккредитации на электронной площадке, не установлен также формат предоставляемых документов (полноцветная или черно-белая скан-копия).

Учитывая, что правоспособность участников запроса предложений проверяется при аккредитации на электронной площадке, а также тот факт, что при проведении процедур закупок в электронной форме весь документооборот осуществляется электронно, поданные документы в составе заявок участников запроса предложений в электронной форме не могут являться полным аналогом документа, поданного на бумажном носителе, т. к. порядок соответствия электронных документов оригиналу не установлен ни в документации запроса предложений, ни законодательно.

Таким образом, выписка из ЕГРЮЛ, представленная ООО «ЗАВКОМ-ИНЖИНИРИНГ» не может считаться не соответствующей требованиям документации запроса предложений. Аналогичный вывод содержится в Решении Томского УФАС России по делу по делу № 06-10/91-15 от 14.08.2015.

По третьему и четвертому основаниям.

ООО «ЗАВКОМ-ИНЖИНИРИНГ» в составе документов для участия в открытом запросе предложений на право заключения договора на поставку вертикальных емкостей с рубашками не были предоставлены сертификат соответствия и паспорт качества на продукцию.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» сертификат соответствия – это документ, удостоверяющий соответствие объекта требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров. Подтверждение соответствия на территории Российской Федерации может носить добровольный или обязательный характер. Добровольное подтверждение соответствия осуществляется в форме добровольной сертификации. Обязательное подтверждение соответствия осуществляется в форме: 1) декларирования соответствия; 2) обязательной сертификации.

Подтверждение соответствия вертикальных емкостей с рубашкой требованиям ТР осуществляется в форме декларирования соответствия на основании Приложения 3 ТС 010/2011.

При этом отметим, что вертикальные емкости с рубашкой не являются серийной продукцией и будут выпущены в обращение только после их изготовления. Сертификат (декларация РТС) соответствия на емкости оформляется только после изготовления продукции, в случае если данная продукция не является серийной, и предоставляется в составе сопроводительной документации.

По вопросу предоставления паспорта качества на продукцию сообщаем следующее. В соответствии с требованиями, предъявляемыми к составу и содержанию разделов паспорта, одним из обязательных разделов является свидетельство о приемке или удостоверение о качестве изделия после изготовления (ГОСТ 2.610 раздел 8, ГОСТ 52630 раздел 9.2, приложение С и Т).

Паспорт на изделия (следовательно, и информация о качестве продукции) может быть предоставлен только после изготовления и приемки данного изделия на заводе - изготовителе.

ООО «ЗАВКОМ-ИНЖИНИРИНГ» считает не допустимым требовать на этапе проведения запроса предложений предоставление документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такие документы передаются вместе с товаром.

Статьей 2 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что законодательство о контрактной системе в сфере закупок основывается в том числе на положениях ГК РФ. Кроме того, государственные и муниципальные контракты представляются собой гражданско-правовые договоры (п. 3 ч. 1 ст. 1 Закона № 44-ФЗ).

Пунктом 2 ст. 456 ГК РФ установлено, что, если иное не предусмотрено договором купли-продажи, продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (технический паспорт, сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором.

Таким образом, документы на товар подлежат передаче покупателю именно в тот момент, когда ему передается сам товар. При этом следует подчеркнуть два важных следствия из приведенной нормы:

документы на товар передаются одним контрагентом (продавцом) другому контрагенту (покупателю);

иной момент передачи документов может быть установлен самим договором.

Однако на момент проведения процедуры запроса предложений Заказчик не состоит в договорных отношениях с Участниками закупки. Договор купли-продажи в период приема заявок еще ни с кем не заключен. Таким образом, правовых оснований требовать представления сертификатов соответствия и паспортов качества на продукцию в составе заявки на участие в запросе предложений нет.

Кроме того, в разделе IV Документации открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку вертикальных емкостей с рубашками представлен проект договора, п. 3.4 которого предусматривает, что «Поставка партии Товара считается надлежащей, если Товар поставлен:

- в ассортименте, количестве и в срок согласно заявке Заказчика;
- с полным пакетом сопроводительной документации: товарная накладная, счет-фактура, акт сдачи-приемки Товара, а также документы, подтверждающие качество Товара (сертификаты качества, сертификаты соответствия, удостоверения качества, технические паспорта и др.)».

То есть Заказчик сам указывает, что данные документы должны быть представлены в составе сопроводительной документации вместе с товаром, а не на момент проведения запроса предложений.

Также в техническом задании на закупку емкостей с рубашками на стр. 42 – 43 указано, что паспорт на емкость и сертификаты на емкости и все комплектующие входят в

состав компонентов для каждой емкости. Таким образом, данные документы, входя в состав оборудования, могут быть предоставлены только в момент поставки оборудования.

Кроме того, анализ результатов рассмотрения заявок на участие в запросе предложений в электронной форме показывает, что участником №2 ООО «Проруссо» также не были предоставлены сертификат соответствия и паспорт качества на продукцию и имеется информация о гарантии участника предоставить рассматриваемые документы одновременно с поставкой оборудования. При этом Документация открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку вертикальных емкостей с рубашками не предусматривает возможности предоставления участником гарантийных писем. Тем не менее, заявка участника ООО «Проруссо» не была отклонена по этому основанию. Данный факт подтверждает, во-первых, возможность предоставления сертификата соответствия и паспорта качества на продукцию одновременно с поставкой оборудования, во-вторых, необоснованные действия комиссии по отклонению заявки одного участника, и допуску другого участника при непредставлении обоими участниками рассматриваемых документов.

Кроме того, в соответствии с п. 40 а) Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 032/2013 «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (принят Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 2 июля 2013 г. № 41), подтверждение соответствия оборудования требованиям настоящего технического регламента (далее - подтверждение соответствия) осуществляется путем сертификации аккредитованным органом по сертификации, включенным в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза.

Также в п.52 б) ТР ТС 032/2013 прописана схема сертификации Зс, применяемая в отношении партии оборудования, где сформулированы обязанности всех участвующих в сертификации сторон по комплектованию документов, отбору образцов оборудования, проведению испытаний образцов, анализ результатов и выдачи сертификата. Таким образом, сертификат соответствия оборудования требованием Техническим регламентам Таможенного союза не может быть выдан ранее изготовления оборудования.

Учитывая выше изложенное, становится очевидным, что

- требование об обязательном предоставлении сертификата соответствия, а также паспорта качества на продукцию на стадии запроса предложений противоречит требованиям действующего законодательства.
- имеется несоответствие требований к моменту предоставления сертификата соответствия и паспорта качества на продукцию в самой Документации запроса предложений Заказчика.
- действия комиссии при рассмотрении предоставленных документов являются необоснованными.

Таким образом, считаем, что действия аукционной комиссии нарушили права ООО «ЗАВКОМ-ИНЖИНИРИНГ», препятствуя подачи заявок на участие в запросе предложений в электронной форме.

На основании изложенного, ПРОСИМ:

1. Признать незаконными действия аукционной комиссии по отклонению заявки ООО «ЗАВКОМ-ИНЖИНИРИНГ» на участие в запросе предложений № 0148300006813000125;
2. Обязать Заказчика допустить заявку ООО «ЗАВКОМ-ИНЖИНИРИНГ» на участие в запросе предложений № 0148300006813000125;
3. Просим также провести проверку всех поданных заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на заключение контракта на поставка вертикальных ёмкостей с рубашками.

Приложение:

1. Коммерческое предложение №11 от 25.11.2016г.;
2. Опись документов;
3. Копия протокола № 31604402549-1 от 06.12.2016г.;
4. Предложение о цене договора;
5. Выписка из ЕГРЮЛ от 14.11.2016г.

Заявитель жалобы:

Генеральный директор

ООО «ЗАВКОМ-ИНЖИНИРИНГ»



/Кадягин О.А./