



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

от 20 ДЕК 2016 № 16644

**Заявитель:**  
ООО «Меркурий»  
620014, Свердловская область,  
г. Екатеринбург, ул. Радищева, 4, оф. 502

**Заказчик:**  
Муниципальное автономное  
образовательное учреждение средняя  
общеобразовательная школа № 132  
620010, Свердловская область, город  
Екатеринбург, ул. Бородина, д.1

**РЕШЕНИЕ  
по жалобе № 333-А**

06 декабря 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г. Л. – начальника отдела контроля закупок, председателя комиссии;

Алиева В. А. – главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

Чулковой Г. К. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

при участии в качестве:

- заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 132 – Михнова Е. В. (доверенность № 1а от 15.08.2016г.),

- заявителя жалобы ООО «Меркурий» - Ляльки С. Г. (доверенность б/н от 01.12.2016 года),

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Меркурий» (вх. № 01-19183 от 28.11.2016) на действия (бездействие) заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 132 при проведении закупки в форме открытого конкурса № 31604379935 на оказание услуг по организации питания обучающихся Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы №132 Чкаловского района города Екатеринбурга (МАОУ СОШ№132) в течение 2017 года,

**У С Т А Н О В И Л А:**

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только

путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

По мнению заявителя жалобы положения конкурсной документации составлены в нарушение Закона о закупках.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать ее необоснованной.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

При закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 132 (далее по тексту – Положение о закупках), в редакции с изменениями и дополнениями, утвержденными Наблюдательным Советом Протоколом № 15 от 17.11.2016 года, размещенного в единой информационной системе 21.11.2016 года.

25.10.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» размещено извещение о проведении закупки в форме открытого конкурса № 31604379935 на оказание услуг по организации питания обучающихся Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы №132 Чкаловского района города Екатеринбурга (МАОУ СОШ №132) в течение 2017 года.

Начальная (максимальная) цена договора - 4 886 018 ,25 руб.

В силу ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно ч. 5.2.32 Положения о закупках для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, Комиссия должна оценить и сопоставить заявки по критериям, указанным в конкурсной документации. Критерии оценки заявок на участие в конкурсе для определения лучших условий исполнения договора определяются для каждого конкретного конкурса.

Критериями оценки заявок на участие в конкурсе для определения лучших условий исполнения договора могут являться:

- 1) цена;
- 2) качественные и (или) функциональные характеристики (потребительские свойства) товара, качество работ, услуг;
- 3) расходы на эксплуатацию товара;
- 4) расходы на техническое обслуживание товара;
- 5) сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 6) срок предоставления гарантии качества товара, работ, услуг;
- 7) объем предоставления гарантий качества товара, работ, услуг;
- 8) деловая репутация участника закупок;
- 9) наличие у участника закупок опыта поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;
- 10) наличие у участника закупок производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых ресурсов и иных показателей, необходимых для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом договора;
- 11) квалификация участника закупки;
- 12) квалификация работников участника закупки;
- 13) другие критерии в соответствии с конкурсной документацией.

При этом в конкурсной документации Заказчик должен использовать два и более любых критерия, из предусмотренных п. 5.2.32. настоящего Положения.

Значимость критериев и порядок оценки заявок на участие в конкурсе устанавливаются в соответствующей конкурсной документации.

Совокупная значимость всех критериев оценки заявки на участие в конкурсе, указанных в соответствующей конкурсной документации, должна составлять 100 процентов (ч. 5.2.33 Положения о закупках).

Частью 15 Закупочной документации заказчиком установлены критерии оценки заявок на участие в конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, в соответствии с которыми критериями оценки заявок, в том числе являются:

- Организация централизованной стирки и починки специальной санитарной одежды работников участника закупки, необходимой для оказания услуги, являющейся предметом договора (при наличии) (Далее по тексту – ЦБ-3) - Значимость критерия 10% (при наличии отзывов, грамот, дипломов, благодарственных писем от заказчика данной закупки - 10%; при наличии отзывов, грамот, дипломов, благодарственных писем от заказчиков услуг, аналогичных предмету договора, заключаемого по результатам настоящего открытого конкурса - 5%; при отсутствии - 0%).

- Деловая репутация участника закупки (Далее по тексту – ЦБ-5) - Значимость критерия 10% (при наличии - 10%; при отсутствии - 0%).

Для подтверждения соответствия критерию ЦБ-3 участник должен представить на выбор: перечень находящегося в собственности, аренде или на ином законном основании оборудования, необходимого для выполнения работ по стирке, починке специальной санитарной одежды работников участника закупки; копии инвентарных карточек учета

объектов основных средств унифицированной формы ОС-6 на оборудование, необходимое для выполнения работ по стирке, починке специальной санитарной одежды работников участника закупки, или копии договоров аренды, копии договоров безвозмездного пользования, копии договоров субаренды с приложением актов, подтверждающих факт передачи такого оборудования участнику закупки, а также копии иных документов, подтверждающих факт наличия оборудования у участника закупки на ином законном основании; копии документов, подтверждающие факт работы у участника закупки, сотрудника, на которого возложены должностные обязанности по стирке, починке специальной санитарной одежды. 2) Копия договора участника закупки с соответствующей полномочной организацией (предприятием) на осуществление централизованной стирки и починки специальной санитарной одежды персонала (работников общественного питания) участника закупки, со сроком действия такого договора не менее срока заключаемого договора.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что критерий ЦБ-3 определен ч. 5.2.32 Положения о закупках (п. 10 наличие у участника закупок производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых ресурсов и иных показателей, необходимых для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом договора) а также не нарушает положения Закона о закупках.

Для подтверждения деловой репутации участника закупки заказчиком установлен показатель раскрывающий, содержание нестоимостного критерия оценки: наличие отзывов, грамот, дипломов, благодарственных писем от заказчика данной закупки и (или) от заказчиков услуг, аналогичных предмету договора, заключаемого по результатам настоящего открытого конкурса (прилагаются копии вышеперечисленных документов) (при наличии).

Участник закупки самостоятельно выбирает отзывы, грамоты, дипломы, благодарственные письма от заказчиков услуг, аналогичных предмету договора, заключаемого по результатам настоящего открытого конкурса которые, по его мнению, наилучшим образом характеризует его деловую репутацию, т.к. копии учитывают один раз: или от данного Заказчика, от заказчиков услуг, аналогичных предмету договора, заключаемого по результатам настоящего открытого конкурса.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что установленная методика оценки заявок по критерию «Деловая репутация участника закупки» нарушает ч. 1 ст. 3, ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, так как наличие отзывов, грамот, дипломов, благодарственных писем от заказчика данной закупки создает необоснованное преимущество участникам закупки, имевшим ранее заключенные контракты с заказчиком, что не позволяет объективно выявить лучшего участника по данному критерию.

Указанные действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **Р Е Ш И Л А:**

1. Признать жалобу ООО «Меркурий» обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 132 выявлены нарушения ч. 1 ст. 3, ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

3. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 132 выдать предписание об устранении нарушений Закона о закупках.

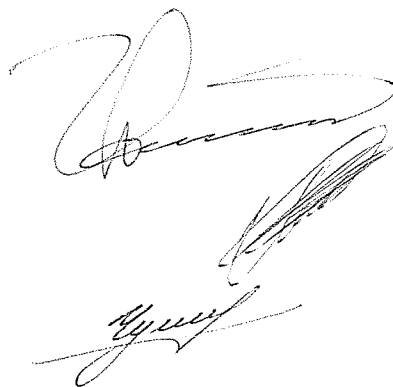
4. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России, уполномоченному осуществлять производство по делам об административных правонарушениях по ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

5. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица утвердившего конкурсную документацию с документами подтверждающими личность, а так же документами подтверждающие полномочия на действия по утверждению документации на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с документами, удостоверяющими личность, полномочия на утверждение документации № 31604379935, с объяснением по факту выявленного нарушения 23 января 2017г в 14.00.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

The image shows three handwritten signatures in black ink. The top signature is the largest and most prominent, followed by a smaller one, and then a third signature at the bottom. The signatures are written in a cursive style.

Г.Л. Старков

В.А. Алиев

Г.К. Чулкова





**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 333-А**

**об устранении нарушений законодательства о контрактной системе**

г. Екатеринбург

06.12.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок в составе:

Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,  
Алиева В.А. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,  
Чулковой Г. К. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;  
на основании решения № 333-А от 06.12.2016г,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 132 в срок до **22.01.2017 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленных решением № 333-А от 06.12.2016г путем внесения изменений документацию об открытом конкурсе в части установленных решением № 333-А от 06.12.2016г и продления срока для подачи заявок в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 132в срок до **30 января 2017 года** представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: [tob6@fas.gov.ru](mailto:tob6@fas.gov.ru).

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Г.Л. Старков

В.А. Алиев

Г.К. Чулкова

