



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

19 ДЕК 2016 № 16634  
На № от

Открытое акционерное общество  
"Межрегиональная распределительная  
сетевая компания Урала"  
620026, Свердловская область,  
Екатеринбург, Мамина-Сибиряка, 140

ИП Соловьев И. Д.  
454092, г. Челябинск, ул. Курчатова, 1, 44

**РЕШЕНИЕ № 330-А**

г. Екатеринбург

06.12.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;

✓ Алиева В.А. – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Перминовой П.И. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии; при участии представителей:

– организатора торгов ОАО "МРСК Урала" – Югина К. К. (доверенность №206/2016 от 25.01.2016 года), Лешкова С. Г. (доверенность № 108/2016г.), Лебедевой Ю. Ю. (доверенность № 463/2016 от 30.11.2016г.),

– в отсутствие представителей заявителя в лице ИП Соловьева И. Д., надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ИП Соловьева И. Д. (454092, г. Челябинск, ул. Курчатова, 1, 44) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ОАО "МРСК Урала" (620026, Свердловская область, Екатеринбург, Мамина-Сибиряка, дом 140) Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого запроса цен (извещение № 31604262982) на право заключения договора на поставку печатей, штампов, клейм, плашек для нужд филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» в 2017 году, в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Соловьева И. Д. (вх. № 01-19118 от 25.11.2016) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ОАО "МРСК Урала" Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого запроса цен (извещение № 31604262982) на право заключения договора на поставку печатей, штампов, клейм, плашек

для нужд филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» в 2017 году, соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Жалоба ИП Соловьева И. Д. содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях организатора торгов в лице ОАО "МРСК Урала", его комиссии при проведении открытого запроса цен (извещение № 31604262982) на право заключения договора на поставку печатей, штампов, клейм, плашек для нужд филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» в 2017 году. Представители организатора торгов с доводами жалобы не согласились и просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется «Единым стандартом закупок ПАО «Россети» (Далее – Положение о закупках) утвержденным Советом директоров ОАО "МРСК Урала" (протокол заседания Совета директоров от 19.08.2016 № 239), размещенным в единой информационной системе 02.09.2016 года.

В соответствии с п. 1.1.1 Положения о закупке настоящий Единый стандарт закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке) (далее – Стандарт) является внутренним документом ПАО «Россети» (далее-Общество) разработан в развитие Закупочной политики ПАО «Россети», утвержденной Советом директоров ПАО «Россети» (протокол от 22.04.2014 № 149), и регламентирует процедуры закупок товаров, работ, услуг (далее также – продукция) независимо от ее стоимости в ПАО «Россети», и в дочерних и зависимых обществах ПАО «Россети», утвердившими своими органами управления настоящий Стандарт в качестве внутреннего документа ДЗО (далее - ДЗО ПАО «Россети»).

28.10.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31604262982 и закупочная документация на право заключения договора на поставку печатей, штампов, клейм, плашек для нужд филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» в 2017 году.

Начальная (максимальная) цена договора – 312 700 ,00 рублей.

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии по рассмотрению, оценке заявок участников и подведению итогов № ОЗЦ/402/2 от 18.11.2016 года заявка заявителя ИП Соловьева И. Д. признана несоответствующей требованиям документации и отклонена на основании не представления копии сертификатов соответствия Госстандарта России, санитарно-эпидемиологических заключений; сведения о цене заявки указаны Участником не в соответствии с выбранной им системой налогообложения (п. 7, п. 24 Документации, п. 6.3.1. Технического задания).

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с ч. 4 Закупочной документации закупка проводится на ЭТП с использованием ее функционала. Подробное описание закупаемых товаров и условий Договора содержится в Техническом задании (приложение №4 к настоящей Документации, далее – ТЗ) и приложении к нему. Описание процедуры закупки содержится в Документации.

В силу п. 8.7.10 Положения заявка участника должна полностью отвечать каждому из предъявленных требований или быть лучше, то есть указанные требования являются пороговыми. Степень превышения пороговых требований не оценивается и не засчитывается. Если хотя бы по одному требованию заявка участника не удовлетворяет условиям запроса, она может быть отклонена.

Согласно п. 8.7.13 Положения закупочная комиссия определяет победителем запроса цен участника, заявка которого отвечает всем требованиям извещения о запросе цен и документации о закупке, и который предложил самую низкую цену договора.

Общие требования к извещению о закупке и документации о закупке содержатся в разделе 7.4 Положения.

Частью 7.4.3 Положения установлено, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

а) требования к участнику закупки и перечень документов, подлежащих представлению участником закупки и подтверждающих его соответствие, а также соответствие соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) в том случае, если в документации о закупке предусмотрена возможность привлечения участником закупки соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) для исполнения договора, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, и являющихся предметом закупки;

б) установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика и порядку подтверждения соответствия этим требованиям;

в) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 8.7.5 Положения в тексте извещения о запросе цен может быть указано, что оно является и документацией о запросе цен; в этом случае отдельно документация о запросе цен не разрабатывается. На официальном сайте одновременно размещается разработанное таким образом извещение о проведении запроса предложений и проект договора. Извещение о проведении открытого запроса цен одновременно является и документацией о проведении запроса цен и именуется в дальнейшем «Документация о проведении открытого запроса цен» или «Документация».

В соответствии с пунктом 2 извещения №506 о проведении открытого запроса цен настоящее Извещение о проведении запроса цен одновременно является и документацией о проведении запроса цен и именуется в дальнейшем «Документация о проведении открытого запроса цен» или «Документация».

Заявка должна быть оформлена по форме, приведенной в Приложении № 1 (Заявка) к настоящей Документации, и быть действительной не менее чем 90 календарных дней со дня, следующего за днем окончания подачи заявок. Дополнительно Участник должен предоставить документы, предусмотренные разделом 6 ТЗ (Приложение 4 Документации), а также заполненные формы Приложения 2, Приложения 3 к настоящей Документации, заявка должна соответствовать им в полной мере. Заполненные заявки, документы должны быть подписаны лицом, имеющим право в соответствии с законодательством Российской Федерации действовать от лица Участника открытого запроса цен без доверенности, или надлежащим образом уполномоченным им лицом на основании доверенности (далее - уполномоченное

лицо). Предложение также должно быть скреплено печатью Участника открытого запроса цен. В случае если Участником является физическое лицо, то Заявка должна быть им подписана собственноручно и заверена нотариально или надлежащим образом уполномоченным им лицом на основании доверенности, заверенной нотариально. Все требуемые документы в соответствии условиями настоящей Документации должны быть предоставлены участником через ЭТП в отсканированном виде в доступном для прочтения формате (предпочтительнее формат \*.pdf).

Разделом 6 Технического задания Приложение 4 Документации заказчиком установлен перечень документов, предоставляемых участниками закупки в обязательном порядке:

6.1. Оферта и приложение 1 технического задания, заполненные строго по форме Заказчика, с обязательным заполнением столбцов помеченных «\*» в формате pdf и Excel. Не допускается изменять содержание и порядок строк и столбцов в таблице.

6.2. В случае предложения участником эквивалента заказываемой продукции, параметры заменяемой продукции должны быть отражены в приложении 1, с приложением каталогов предлагаемой к поставке продукции.

6.3. Дополнительные документы:

6.3.1. Копии сертификатов соответствия Госстандарта России, санитарно-эпидемиологических заключений.

6.3.2. Письмо с указанием гарантийного срока на поставляемую продукцию согласно Приложению 1, не менее срока указанного в п.3.8 настоящего ТЗ.

Непредставление документов, указанных в разделе 6 настоящего Технического задания является основанием к отклонению Заявки Участника, т.е. предоставление указанных документов является обязательными для Участника открытого запроса цен.

В соответствии с ч. 23 Закупочной документации единственным критерием для определения Победителя является наименьшая цена заявки при условии соответствия самой заявки условиям настоящего запроса цен. Организатор закупки рассматривает Заявки на предмет соответствия условиям настоящего запроса цен. Организатор закупки отклоняет от участия в закупке Заявки, которые по существу не соответствуют требованиям настоящего запроса цен, в том числе Заявки, цена которых превышает начальную (максимальную) цену договора (цену лота).

В составе заявки участника закупки ИП Соловьева И. Д. не представлены копии сертификатов соответствия Госстандарта России, санитарно-эпидемиологических заключений, предусмотренных ч. 6.3 Технического задания Приложение 4 Документации, что является основанием к отклонению заявки участника закупки.

Согласно ч. 7 закупочной документации при подаче заявки на ЭТП участник должен указать сведения о цене заявки в соответствии с выбранной им системой налогообложения. По вопросам заполнения форм в интерфейсе Системы, обращаться к регламенту ЭТП, а также оператору Системы.

В соответствии с п. 18.1 Регламента организации и проведения закупок в электронном виде на электронной площадке ОАО «Россети» заявителям на ЭТП предоставляются функции передачи заявок (технико-коммерческих предложений) на участие в процедурах, проводимых на ЭТП. В случае если заявитель использует упрощенную систему налогообложения (не облагается налогом на добавленную стоимость), при заполнении соответствующей формы заявки (технико-коммерческого предложения) в поле «Цена предложения в валюте начальной цены договора с НДС», а также в поле «Цена предложения в валюте начальной цены договора без НДС» указывается общая стоимость ценового предложения заявителя без НДС.

В заявке заявителя жалобы на котировочной доске электронной торговой площадки ОАО «Россети» участником указаны: «цена без НДС 188 511,46 руб., цена с НДС 222 443,52 руб.».

Заявка ИП Соловьева Ильи Дмитриевич, как установлено Комиссией антимонопольного органа, подана по форме, установленной в приложении №1 к

документации. Участник дает свое согласие на оказание услуг по изготовлению и поставке печатей, штампов, клейм, плашек.

Копия уведомления о переходе на упрощенную систему налогообложения также представлена участником в составе своей заявки на участие в открытом запросе цен.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки ИП Соловьев И. Д. при заполнении формы стоимости выполнения работ в системе ЭТП «Россети» в нарушение регламента, ч. 7 закупочной документации указал цену заявки как с НДС, так и без НДС.

В соответствии с п. 23 документации единственным критерием для определения Победителя является наименьшая цена заявки при условии соответствия самой заявки условиям настоящего запроса цен. Организатор закупки рассматривает Заявки на предмет соответствия условиям настоящего запроса цен. Организатор закупки отклоняет от участия в закупке Заявки, которые по существу не соответствуют требованиям настоящего запроса цен, в том числе Заявки, цена которых превышает начальную (максимальную) цену договора (цену лота).

Кроме того, п. 27 документации предусмотрено, что организатор открытого запроса цен вправе отклонить заявку участника только на том основании, что предложенная участником цена в заявке не соответствует цене на котировочной доске ЭТП по завершению торгов.

Таким образом, закупочная комиссия правомерно признала заявку ИП Соловьева И. Д. несоответствующей требованиям Регламента ЭТП, Закупочной документации, в связи с чем была правомерно отклонена.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

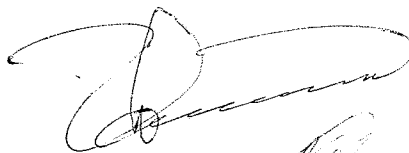
#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ИП Соловьева И. Д. признать необоснованной.
2. В действиях организатора торгов в лице ОАО "МРСК Урала" нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Организатору торгов в лице ОАО "МРСК Урала" предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать.


Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Г.Л. Старков



В.А. Алиев



П.И. Перминова

